ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу

об административном правонарушении № 077/04/19.5-21921/2021

г. Москва

Резолютивная часть постановления оглашена «12» января 2022 года

В полном объеме постановление изготовлено «12» января 2022 года

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее - Московское УФАС России) <...>, рассмотрев протокол от 03.12.2021 и материалы дела № 077/04/19.5-21921/2021 об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица - ООО «Новые конкурентные технологии» <...> **по** факту совершения действий, содержащих признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), при осуществлении контроля за исполнением предписания Московского УФАС России от 03.12.2020 по делу № 077/07/00-20746/2020, в отсутствии надлежащим образом уведомленного законного представителя ООО «Новые конкурентные технологии»,

УСТАНОВИЛ:

Московским УФАС России по адресу регистрации ООО «Новые конкурентные технологии» (далее - ООО «НКТ») направлено определение об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении.

Согласно определению от 28.12.2021 № 79988/21 (почтовый идентификатор 80103667518621) по данным «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» на дату рассмотрения дела об административном правонарушении (12.01.2022) зарегистрирован статус «Вручение адресату».

Таким образом, Московским УФАС России приняты меры, направленные на обеспечение процессуальных прав законных представителей ООО «НКТ», предусмотренных КоАП РФ, в связи с чем препятствий для рассмотрения дела об административном правонарушении в отсутствие последнего не усматривается.

Событие административного правонарушения и его квалификация.

Поводом к возбуждению дела № 077/04/19.5-21921/2021 об административном правонарушении послужило непосредственное обнаружение должностным лицом Московского УФАС России, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, а именно отсутствие доказательств, подтверждающих исполнение предписания от 03.12.2020 по делу № 077/07/00-20746/2020 (пункт 1 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ).

Как следует из материалов административного дела и установлено должностным лицом антимонопольного органа в Московское УФАС России поступила жалоба <...> на действия ООО «Новые конкурентные технологии» (далее - Организатор торгов) при проведении аукционов по реализации имущества должника (извещения №№ 161120/39918719/04 лот 1, 161120/39918719/05 лот 1, 161120/39918719/02 лот 1, 161120/39918719/03 лот 1, далее - Торги), мотивированные неправомерным проведением процедур с закрытой формой подачи предложений о цене имущества .

По результатам рассмотрения названной жалобы Московским УФАС России вынесено решение от 03.12.2020 по делу 077/07/00-20746/2020 о признании указанной жалобы обоснованной и о нарушении Организатором торгов публичного порядка, определенного законодательством Российской Федерации, регулирующим проведение публичных торгов.

На основании указанного решения Московским УФАС России ООО «Новые конкурентные технологии» выдано предписание от 03.12.2020 по делу № 077/07/00-20746/2020 об устранении выявленных нарушений путем аннулирования Торгов, включая отмену составленных в их ходе протоколов, обеспечения направления в ТУ Росимущества документов для возврат задатков участникам, подавшим соответствующие заявки на участие в Торгах, размещения информации об аннулировании Торгов в источниках, предусмотренных законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве, и объявлении новых Торгов с учетом решения Московского УФАС России от 03.12.2020 по делу № 077/07/00-20746/2020.

При этом названное предписание должно было быть исполнить в срок до 18.01.2021 (пункт 5 предписания).

По состоянию на 19.01.2021 ООО «Новые конкурентные технологии» в Московское УФАС России не представлено документов, подтверждающих исполнение предписания от 03.12.2020 по делу 077/07/00-20746/2020.

Кроме того, 15.02.2021 сотрудниками Московского УФАС России произведен осмотр официального сайта Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (https://torgi.gov.ru/), что оформлено соответствующим актом, исходя из которого следует, что требования предписания от 03.12.2020 по делу № 077/07/00-20746/2020 ООО «Новые конкурентные технологии» не исполнены, так как протоколы, составленные в ходе проведения Торгов, не отменены, не определены новые даты рассмотрения заявок, проведения Торгов, подведения итогов, информация об изменения в источниках, предусмотренных законодательством об исполнительном производстве, не размещена.

Из положений пункта 2 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) следует, что предписания антимонопольного органа являются обязательными для исполнения.

Необходимо отметить, что деятельность антимонопольного органа относится к сфере публичного права, предписания названного органа направлены на восстановление законности в регулируемой сфере правоотношений.

Согласно части 1 статьи 51 Закона о защите конкуренции предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства подлежит исполнению в установленный им срок. Антимонопольный орган осуществляет контроль за исполнением выданных предписаний.

В соответствии со статьей 36 Закона о защите конкуренции коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны исполнять решения и предписания антимонопольного органа в установленный такими решениями и предписаниями срок.

Каких-либо доказательств объективной невозможности исполнения предписания Московского УФАС России от ООО «Новые конкурентные технологии» не представлено.

В настоящем случае, как следует из материалов административного дела, требования предписания Московского УФАС России от 03.12.2020 по делу № 077/07/00-20746/2020 адресованы непосредственно Организатору торгов (ООО «Новые конкурентные технологии»), обладавшему реальной возможностью по совершению действий, направленных на исполнение требований уполномоченного органа и проведение Торгов в строгом соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

Доказательств обратного ООО «Новые конкурентные технологии» не представлено, а должностным лицом административного органа не установлено.

Из положений частей 5 статьи 51 Закона о защите конкуренции следует, что срок исполнения предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства может быть продлен комиссией не более чем на шесть месяцев, ходатайство о продлении срока исполнения такого предписания направляется в антимонопольный орган не позднее чем за двадцать рабочих дней до истечения срока исполнения предписания.

Административным правонарушением в соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых названным кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Однако каких-либо действий, направленных на своевременное исполнение требований контролирующего органа, ООО «Новые конкурентные технологии» предпринято не было. Доказательств обратного ООО «Новые конкурентные технологии» не представлено, а должностным лицом не установлено.

Обстоятельств, свидетельствующих о невозможности исполнения ООО «Новые конкурентные технологии» указанных требований, не установлено.

Таким образом, виновные действия ООО «Новые конкурентные технологии» состоят в неисполнении требований предписания о т 03.12.2020 по делу № 077/07/00-20746/2020, несмотря на наличие у него возможности его исполнения.

В связи с изложенным, учитывая указанные обстоятельства, должностное лицо административного органа считает названное предписание неисполненным, что, исходя из диспозиции части 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ, образует самостоятельный состав административного правонарушения.

Таким образом, установлено нарушение ООО «Новые конкурентные технологии» статьи 36 Закона о защите конкуренции, ответственность за которое предусмотрена частью 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения - г. Москва, <...>

Совершенное ООО «Новые конкурентные технологии» правонарушение, исходя из пункта 19 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие КоАП РФ», не является длящимся и считается оконченным в день, следующий за днем, в который должно было быть исполнено предписание антимонопольного органа.

Исходя из текста предписания Московского УФАС России от 03.12.2020 по делу № 077/07/00-20746/2020 его требования подлежали исполнению в срок до 18.01.2021 (включительно). Таким образом, временем совершения административного правонарушения является день, следующий за днем наступления обязанности по исполнению предписания антимонопольного органа - 19.01.2021.

Согласно части 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ, является формальным, не требующим доказывания наступления вредных последствий, отсутствие которых не влияет на степень общественной опасности данного нарушения.

Объективную сторону рассматриваемого правонарушения образует сам факт несоблюдения норм предусмотренных действующим законодательством.

При совершении административных правонарушений с формальным составом, угроза охраняемым общественным отношениям выражается в самом пренебрежительном отношении лица к установленным законодательством публичным правовым обязанностям. Негативные же последствия правонарушения выразились в неисполнении законного предписания органа уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок.

Должностное лицо административного органа также отмечает, что в силу части 1 статьи 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами, в связи с чем полагает необходимым привлечение ООО «Новые конкурентные технологии» к административной ответственности, поскольку это будет соответствовать как балансу частных и публичных интересов, так и целям назначения административного наказания.

В соответствии с частью 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность

Между тем, должностное лицо принимает во внимание и то обстоятельство, что ООО «Новые конкурентные технологии», несмотря на требование уполномоченного органа устранить к определенному антимонопольным органом сроку нарушения законодательства Российской Федерации при проведении конкурентной процедуры, указанные действия совершены не были.

В силу пункта 1 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ обстоятельством, отягчающим административную ответственность, признается продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его.

Таким образом, должностным лицом Московского УФАС России установлено обстоятельство, отягчающее административную ответственность ООО «Новые конкурентные технологии».

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, в соответствии со статьей 4.2 КоАП РФ должностным лицом Московского УФАС России не установлено.

При таких данных должностное лицо Московского УФАС России приходит к выводу о необходимости назначения ООО «Новые конкурентные технологии» административного штрафа в размере 150 000 (ста пятидесяти тысяч) рублей 00 копеек, что наиболее отвечает целям и задачам административного производства и назначения административного наказания.

Руководствуясь частью 2.6 статьи 19.5, статьями 4.1 - 4.2, 23.48, 29.9 - 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо - ООО «Новые конкурентные технологии»<...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2.6 статьи 19.5 КоАП РФ.

2. Назначить юридическому лицу - ООО «Новые конкурентные технологии» административное наказание в виде административного штрафа в размере 150 000 (ста пятидесяти тысяч) руб. 00 копеек.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Российской Федерации оплачиваются по следующим реквизитам:

Получатель:	ИНН 7706096339, КПП 770101001, УФК по г. Москве (Московского УФАС России, л/с 04731324890) ОКТМО 45375000
Банк получателя:	1. ГУ БАНКА РОССИИ ПО ЦФО//УФК ПО Г.МОСКВЕ 2. Номер банковского счета 40102810545370000003 3. Номер казначейского счета 03100643000000017300 4. БИК 004525988 5. КБК: 161 1 16 01191 01 0005 140 6. УИН: 16100500000001249802
Назначение платежа:	Административный штраф по делу № 077/04/19.5-21921/2021 об административном правонарушении

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 указанной статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

Документы, подтверждающие уплату штрафа, необходимо направить по электронной почте или факсу. В назначении платежа необходимо указывать номер постановления о наложении штрафа.

В случае невозможности идентифицировать платеж или при отсутствии сведений у Московского УФАС России о своевременной оплате штрафа Московское УФАС России обязано передать постановление для принудительного исполнения в ФССП России.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, в Арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя <...>