

## РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-147

08.11.2019

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: заместителя руководителя управления С<...>

членов Комиссии: начальника отдела Б<...>

ведущего специалиста-эксперта Г<...>

в отсутствие представителей,

на основании обращения Государственного казенного учреждения здравоохранения «Ульяновское областное бюро судебно-медицинской экспертизы» (далее – ГКУЗ «УОБСМЭ», заказчик) о включении сведений об участнике закупки Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Ульяновский областной учебно-методический центр охраны труда» (далее – АНО ДПО «Ульяновский областной учебно-методический центр охраны труда», участник) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на оказание услуг по обучению по программе «Охрана труда» (извещение № 0168200002419008596),

**УСТАНОВИЛА:**

Дата размещения в Единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 04.10.2019 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 18 400,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 17.10.2019 г. на участие в аукционе было подано 6 заявок.

Решением единой комиссии заявки всех участников закупки были допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 18.10.2019 г. предложение о цене контракта было подано 5 участниками закупки, цена контракта была снижена до 9 736, 77 руб.

Согласно протоколу подведения итогов от 23.10.2019 г. заявки всех участников закупки, подавших ценовое предложение, были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признано АНО ДПО «Ульяновский областной учебно-методический центр охраны труда».

31.10.2019 г. АНО ДПО «Ульяновский областной учебно-методический центр охраны труда» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Вх. № 7400 от 31.10.2019 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ГКУЗ «УОБСМЭ» о включении сведений в отношении АНО ДПО «Ульяновский областной учебно-методический центр охраны труда» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии 07.11.2019 г. представитель ГКУЗ «УОБСМЭ», поддержала доводы, изложенные в обращении.

Кроме того, вх. № 7484 от 06.11.2019 г. в адрес Ульяновского УФАС России поступило ходатайство ГКУЗ «УОБСМЭ» о не включении сведений в отношении АНО ДПО «Ульяновский областной учебно-методический центр охраны труда» в реестр недобросовестных поставщиков и предоставления возможности подписания контракта.

Представитель АНО ДПО «Ульяновский областной учебно-методический центр охраны труда» на заседание Комиссии 07.11.2019 г. представила письменные пояснения (вх. № 7482 от 06.11.2019 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

По результатам электронного аукциона АНО ДПО «Ульяновский областной учебно-методический центр охраны труда» было признано победителем электронного аукциона на оказание услуг по обучению по программе «Охрана труда».

Регламентированный срок подписания проекта контракта был установлен 30.10.2019 г.

Вместе с тем, в связи с рядом сложившихся обстоятельств, в установленный срок проект контракта не был подписан АНО ДПО «Ульяновский областной учебно-методический центр охраны труда».

Приказом АНО ДПО «Ульяновский областной учебно-методический центр охраны труда» № 3 от 14.01.2019 г. правом подписания электронных документов с предоставлением электронной цифровой подписи на официальных сайтах закупок наделена директор организации - Кривова А.В., а также главный бухгалтер организации – Остапчук М.А. (главный бухгалтер).

При этом, в регламентированный срок подписания контракта директор организации находился в отпуске (приказ № 9 от 15.10.2019 г.), а бухгалтер организации согласно листка нетрудоспособности № 91001156775 в связи с тяжелой травмой ноги с 26.09.2019 г. по настоящее время находится на амбулаторном лечении, хотя предполагалось, что на момент ухода директора в отпуск бухгалтер будет выписана и, соответственно, будет исполнять возложенные на нее функции.

Представитель АНО ДПО «Ульяновский областной учебно-методический центр охраны труда» указала, что общество не имело умысла уклоняться от подписания контракта и в настоящее время готово исполнить условия контракта в полном объеме.

Кроме того, АНО ДПО «Ульяновский областной учебно-методический центр охраны труда» на протяжении долгого времени является добросовестным исполнителем контрактов, в связи с чем, просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 14:30 08.11.2019 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении АНО ДПО «Ульяновский областной учебно-методический центр охраны труда» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 23.10.2019 г. победителем электронного аукциона было признано АНО ДПО «Ульяновский областной учебно-методический центр охраны труда».

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в [части 12 статьи 54.7](#), [части 8 статьи 69](#), [части 8 статьи 82.4](#), [части 23 статьи 83.1](#) Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением [части 2.1 статьи 83.2](#) Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном [частью 23 статьи 68](#) Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной [пунктом 2 части 4 статьи 54.4](#), [пунктом 7 части 9 статьи 83.1](#) Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии со сведениями, опубликованными в Единой информационной системе, заказчиком был размещен **25.10.2019 г.** проект контракта для подписания АНО ДПО «Ульяновский областной учебно-методический центр охраны труда».

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с [частью 1 статьи 37](#) Закона о контрактной системе или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные [частью 2 статьи 37](#) Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с [частью 9 статьи 37](#) Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **30.10.2019 г. в 23:59 (МСК)**.

Вместе с тем, в установленный срок АНО ДПО «Ульяновский областной учебно-методический центр охраны труда» не направило подписанный со своей стороны проект контракта.

В соответствии с [частью 13](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного [частью 14](#) настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

31.10.2019 г. АНО ДПО «Ульяновский областной учебно-методический центр охраны труда» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является

санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку исходя из анализа представленных документов, Комиссией Ульяновского УФАС России был сделан вывод о наличии намерения исполнить обязательства по контракту и не подписание контракта было вызвано по не зависящим от организации причинам.

Относительно ходатайства ГКУЗ «УОБСМЭ» о предоставлении возможности продления срока подписания контракта, Комиссия Ульяновского УФАС России сообщает, что у антимонопольного органа в сфере закупок отсутствуют полномочия по продлению сроков подписания контракта.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Сведения об Автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Ульяновский областной учебно-методический центр охраны труда» (адрес: 432071, г. Ульяновск, ул. Ефремова, д. 29; ИНН 7325146090) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>  
<...>

Члены Комиссии

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.