

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 22.04.2021г.

Решение в полном объеме изготовлено 26.04.2021г. г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия), на которую возложены полномочия по проверке сведений, предоставляемых в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. №1211, в составе:

Председатель Комиссии: ,

Члены Комиссии: , ;

при участии представителя заказчика - ООО «Транснефть-Восток» - (доверенность),

при участии представителя участника закупки - ООО «Завод Агрокабель» - (доверенность),

рассмотрев обращение о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Завод Агрокабель», в связи с уклонением участника закупки от заключения договора,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области от заказчика – ООО «ТРАНСНЕФТЬ-ВОСТОК», поступило обращение о включении сведений в отношении ООО «Завод Агрокабель» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением участника закупки от заключения договора по результатам конкурса в электронной форме №0001-202-К04-03169-2021 «Кабельная продукция», извещение № 32009859912.

**Комиссия, исследовав имеющиеся в деле материалы, доводы обращения организатора торгов о включении в реестр недобросовестных поставщиков, приходит к следующим выводам.**

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) при осуществлении закупок на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Заказчик осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть», утвержденного решением Совета директоров ПАО «Транснефть» от 05.04.2019 года.

Заказчиком 28.12.2020г. на официальном сайте Российской Федерации в единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 32009859912 о проведении конкурса в электронной форме №0001-202-K04-03169-2021 «Кабельная продукция», а также конкурсная документация (далее- Документация).

Ознакомившись с вышеуказанной информацией ООО «Завод Агрокабель» подана заявка на участие в аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов от 03.03.2021г., победителем признано ООО «Завод Агрокабель».

В разделе 15 Инструкции для участников Закупки, входящей в состав Извещения (далее — Инструкция), содержатся сроки и порядок заключения договора.

В соответствии с пунктом 15.1 Инструкции Извещения договор заключается заказчиком с победителем закупки, выбранным по результатам проведенной закупки в порядке, предусмотренном Положением о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть» и настоящей инструкцией, при условии предоставления со стороны

победителя закупки документов, указанных в пунктах 15.4 – 15.7 Инструкции.

На основании пункта 15.3 Инструкции Извещения победитель закупки обязан подписать договор с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, не позднее 13 (тринадцати) календарных дней с даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. Если победитель закупки не подписывает договор в указанный срок, он является уклонившимся от заключения договора с наступлением последствий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Положением о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть».

Согласно пунктом 15.9 Инструкции Извещения заказчик подписывает договор по результатам закупки не ранее чем через 10 (десять) календарных дней и не позднее чем через 20 (двадцать) календарных дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам закупки. Договор по результатам закупки заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки и заявкой участника закупки, с которым заключается договор.

Как следует из пункта 15.5 Инструкции Извещения, обеспечение исполнения договора (пункт применяется, в случае если условиями договора, размещенного в составе документации о закупке, предусмотрено предоставление обеспечения исполнения договора до его подписания и если извещением об осуществлении закупки предусмотрено предоставление организатору закупки участником закупки после признания его победителем документов, подтверждающих предоставление обеспечения исполнения договора) предоставляется победителем закупки на каждый заключаемый по результатам закупки договор.

04.03.2021г. организатором торгов в ЕИС размещен протокол подведения итогов по Закупке от 05.03.2021, согласно которому победителем процедуры закупки было признано ООО «Завод Агрокабель».

Как следует из представленных в Коми УФАС России документов проект договора для подписания победителем закупки размещен на электронной площадке 25.03.2021. Срок подписания договора со стороны победителя закупки – 29.03.2021, затем продлен до 31.03.2021.

В установленный срок подписанный договор со стороны ООО «Завод Агрокабель» в адрес ООО «Транснефть-Восток» представлен не был.

Как установлено Комиссией Иркутского УФАС ПАО «Транснефть» направило в адрес ООО «Завод Агрокабель» письмо от 04.03.2021 № ПАО-34-07-02/9404 о том, что общество признано победителем закупки, о необходимости заключения договора в течение 13 дней, предоставления документов по пунктам 15.4, 15.6, 15.7 инструкции для участника закупки, а также документов, подтверждающих внесение обеспечения исполнения договора – не позднее 10 дней. В ответ ООО «Завод Агрокабель» письмом исх. № 4052 А от 12.03.2021 в адрес организатора закупки сообщило о невозможности подписать договор в связи со значительным ростом цен на медь, используемой для производства кабеля.

Организатором закупки принято решение о признании участника ООО «Завод Агрокабель» уклонившемся об заключения договора, решение оформлено протоколом от 07.04.2021г.

Согласно пояснениям участника закупки, неподписание договора в установленный срок было обусловлено невозможностью исполнения договора на условиях, предусмотренных проектом договора, ввиду того, что по непредвиденным обстоятельствам на рынке меди произошел резкий скачок цен на 16,2%, что не позволило участнику закупки изготовить и закупить товар в рамках заключаемого договора с заказчиком на ценовых условиях, содержащихся в заявке ООО «Завод Агрокабель».

Вместе с тем, ООО «Завод Агрокабель» не представлено доказательств того, что обществом были предприняты все возможные действия для заключения договора по результатам закупки. Также не была представлена информация о действиях, совершенных ООО «Завод Агрокабель» в рамках подготовки к заключению договора, которая бы свидетельствовала о намерение общества исполнить свои обязательства.

Комиссия антимонопольного органа по результатам рассмотрения обращения усматривает в действиях общества признаки недобросовестного поведения в части обязательств вытекающих из статуса победителя закупки.

Исследовав все обстоятельства, комиссия антимонопольного органа не находит объективных обстоятельств, препятствующих обществу в подписании договора.

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках, в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда

расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о закупках, в том числе приведших к невозможности заключения договора с этим лицом как с признанным победителем закупки и нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения договора, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Учитывая, что ООО «Завод Агрокабель» не был представлен подписанный проект договора в установленный срок, участник правомерно признано уклонившимся от заключения договора.

Согласно абзацу 3 пункта 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.

Как установлено Комиссией Иркутского УФАС, рост цен на металлопродукцию различного сортамента наблюдается с IV квартала 2020 года. Со второго полугодия 2020 года, особенно в III квартале, наблюдался существенный рост мировых цен на всю металлопродукцию: сырье, полуфабрикаты, плоский и сортовой прокат. Таким образом, ООО «Завод Агрокабель» как профессиональный участник соответствующего рынка, подавая заявку на участие в конкурсе и формируя предложение о цене, могло прогнозировать и планировать рост цен на металл и соответственно заложить определенный процент повышения цены в свое предложение.

Кроме того, ООО «Завод Агрокабель» при подаче заявки на участие в закупке были приняты условия процедуры закупки, в том числе обязательства по заключению договора по итогам торгов, таким образом, принимая участие в закупке, участник ООО «Завод Агрокабель» счел приемлемыми условия исполнения договора и реализуемой предложенную стоимость товара.

Комиссия антимонопольного органа установила, что действие (бездействие) ООО «Завод Агрокабель», выразившееся в неподписании договора в срок, установленный Положением о закупке, документации, свидетельствует о недобросовестном поведении и нарушении обязательств, принятых обществом при подаче заявки на участие в закупке, что подтверждает факт уклонения ООО «Завод Агрокабель» от

заключения договора по результатам конкурса в электронной форме №0001-202-К04-03169-2021 «Кабельная продукция».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Иркутского УФАС России,

РЕШИЛА:

1.

1. Сведения, представленные заказчиком в отношении ООО «Завод Агрокабель» (Российская Федерация, 174352, г. Окуловка, ул. Титова, д.11, ИНН 5311007801, дата подведения итогов аукциона: 03.03.2021г., сведения о договоре: предмет договора – кабельная продукция; код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2): 27.32, валюта договора – российские рубли, цена договора – 96 082 рублей 84 копейки, срок исполнения договора – 05.2021, код валюты договора – RUB-643), включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года.

2.

2.Копию заключения направить сторонам по обращению.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

