

Заказчик:

ГБУЗ «Сортавальская ЦРБ»

ул. Спортивная, д. 1

г. Сортавала, 186790

bolniza@onego.ru

Заявитель:

ООО «ТОПТРЕЙД»

ул. Антикайнена, д. 29, кв. 47

г. Петрозаводск, 185000

toptrade-ptz@mail.ru

Адрес электронной

площадки:

ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-18/262-2018

г.

Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «17» октября 2018 года

Решение в полном объеме изготовлено «19» октября 2018 года

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

<...> – заместитель председателя Комиссии, заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

<...> – член Комиссии, главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

<...> – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России,

- в отсутствие представителя ГБУЗ «Сортавальская ЦРБ» (уведомлено надлежащим образом, ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей в материалах дела),

- в присутствии представителя ООО «ТОПТРЕЙД» <...> (копия доверенности в материалах дела);

рассмотрев жалобу ООО «ТОПТРЕЙД» (далее – Заявитель) на действия заказчика – ГБУЗ «Сортавальская ЦРБ» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на поставку детского питания (извещение № 0306300034418000182) (далее – Аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (зарегистрировано в Минюсте России 27.02.2015 № 36262)

УСТАНОВИЛА:

В своей жалобе Заявитель указывает, что Заказчик в нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установил требования к описанию объекта закупки по товару «Сухая молочная адаптированная смесь для смешанного и искусственного вскармливания детей от 0 мес. до 12 мес.», ограничивающие количество участников закупки.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Заказчик в представленных письменных пояснениях от 15.10.2018, с доводами Заявителя не согласен, просит признать жалобу необоснованной.

В связи с необходимостью представления дополнительных документов Комиссией Карельского УФАС России объявлен перерыв до 16 час. 00 мин. 17.10.2018. После перерыва рассмотрение продолжилось в прежнем составе без представителей Заявителя и Заказчика.

Документация об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку детского питания утверждена Главным врачом ГБУЗ «Сортавальская ЦРБ» <...> 25.09.2018 и размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> - 26.09.2018.

Адрес электронной площадки - <http://www.sberbank-ast.ru>.

Номер извещения: 0306300034418000182.

Краткое наименование аукциона: поставка детского питания.

Способ закупки: электронный аукцион.

Заказчик: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Сортавальская центральная районная больница».

Начальная (максимальная) цена контракта: 3 176 838,64 рублей.

Изучив представленные материалы, заслушав пояснения представителя Заявителя, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми

и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Объектом закупки является поставка детского питания для нужд ГБУЗ «Сортавальская ЦРБ». В технической части документации об аукционе содержатся сведения о технических характеристиках (показателях) товара, на поставку которого осуществляется закупка:

№	Наименование	Техническая характеристика (показатели) товара	Кол-во, кг
		<p>Сухая молочная адаптированная смесь для смешанного и искусственного вскармливания детей с первых дней жизни до 12 месяцев</p> <p>Пищевая ценность на 100 мл готовой смеси:</p> <p>Калорийность не менее 66 ккал на 100 мл смеси.</p> <p>-Белок не менее 1,3 г</p> <p>-Жир, г 3,0- 3,5, в том числе</p> <p>- линолевая кислота, г не менее 0,56</p> <p>-линолевая кислота, % от суммы жирных кислот не менее 16,0</p> <p>- а-линоленовая кислота, г 0,05-0,07</p> <p>-Углеводы, г 7,3 -7,7.</p> <p>Минеральные вещества:</p> <p>кальций, мг 47,0- 65,0</p> <p>фосфор, мг 29,0-34,0</p> <p>калий, мг 69,0-75,0</p> <p>натрий, мг 22,0-30,0</p> <p>магний, мг 5,4-5,9</p>	

1.	Сухая молочная адаптированная смесь для смешанного и искусственного вскармливания детей от 0 мес. до 12 мес.	<p>медь, мкг 44,0-100,0</p> <p>железо, мг 0,7 -1,0</p> <p>цинк, мг 0,6-0,8</p> <p>хлориды, мг 40,0-48,0</p> <p>йод, мкг 9,0-12,00</p> <p>селен, мкг 1,0- 1,5</p> <p>Витамины:</p> <p>ретинол (А), мкг-эquiv 60,0 -68,0</p> <p>токоферол (Е), мг 1,0-1,2</p> <p>кальциферол (Д), мкг 1,1 -1,5</p> <p>витамин К, мкг 4,5-4,9</p> <p>тиамин (В1), мкг 50,0-65,0</p> <p>рибофлавин (В2), мкг 108,0-185,0</p> <p>пантотеновая кислота, мг 0,34-0,5</p> <p>пиридоксин (В6), мкг 59,0-65,0</p> <p>ниацин (РР), мг 0,5-0,8</p> <p>фолиевая кислота, мкг 9,4-11,0</p> <p>цианокобаламин (В12), мкг 0,2-0,3</p> <p>аскорбиновая кислота (С), мг не менее 10,0</p> <p>биотин, мкг 2,0-4,0</p> <p>Инозит, мг 2,5-4,0</p> <p>Холин, мг 6,5- 8,1</p> <p>L-карнитин, мг не более 1,5</p> <p>Таурин, мг 4,0-6,0</p> <p>Осмоляльность не более 300 мОсм/кг.</p> <p>Смесь должна быть расфасована в герметичную упаковку весом не менее 350 г</p>	2984.0
		<p>Сухая быстрорастворимая каша на молочной основе для детей с 4 до 12 месяцев.</p> <p>Пищевая ценность на 100г:</p> <p>Белки, г не менее 12,0; Жиры, г не менее 10,0;</p> <p>Углеводы, г не менее 60,0; Пищевые волокна, г не менее 2,5;</p>	

2.	Каши сухие молочные для детей с 4 до 12 месяцев	<p>Содержание витаминов и минералов: А, С, Е, В1, В2, В6</p> <p>Ниацин (РР), мг не менее 7,0; Биотин, мкг не менее 10,0;</p> <p>Пантотеновая кислота, мг не менее 2,3; Железо, мг не менее 8,5; Йод, мкг не менее 50,0.</p> <p>Без содержания искусственного ароматизатора (ванилин). Без соли. Без содержания ГМО.</p> <p>Каша должна быть расфасована в герметичную упаковку весом не менее 200 г. Ассортимент должен включать сухие каши на молочной основе из одного вида злаковых культур, не менее 5 видов.</p>	992
----	---	---	-----

Обращение на территории Российской Федерации сухих адаптированных молочных смесей регламентируется Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013) от 09.10.2013 (далее – Технический регламент), которым установлены допустимые минимальный и максимальный уровни содержания микронутриентов в жидких молочных смесях, сухих молочных смесях для питания детей раннего возраста, в том числе в адаптированных сухих молочных смесях, являющихся объектом закупки.

На заседании Комиссии Карельского УФАС России представитель Заявителя указал, что диапазоны показателей пищевой ценности по товару «Сухая молочная адаптированная смесь для смешанного и искусственного вскармливания детей от 0 мес. до 12 мес.», а именно: по калорийности (не менее 66 ккал на 100 мл смеси): углеводы (г, 7.3-7.7), кальций (мг, 47.0-65.0), медь (мкг, 44,0-100,0), фолиевая кислота (мкг, 9,4-11,0), холин (мг, 6.5-8.1) были сужены Заказчиком, что не позволяет ему предложить к поставке имеющийся у Заявителя товар и принять участие в закупке.

Кроме того, заявленные Заказчиком характеристики (показатели) товара «Сухая молочная адаптированная смесь для смешанного и искусственного вскармливания детей от 0 мес. до 12 мес.», по мнению Заявителя, соответствуют только одному производителю – «Нутрилак» (Россия).

Заказчик, в представленных письменных пояснениях, указал, что при описании объекта закупки руководствовался как Техническим регламентом, так и своими потребностями.

Указанные характеристики товара «Сухая молочная адаптированная смесь для смешанного и искусственного вскармливания детей от 0 мес. до 12 мес.» по всем перечисленным показателям не выходят за рамки предусмотренного Техническим регламентом диапазона значений.

Обозначенный диапазон по содержанию в закупаемой смеси витаминов, макро- и микроэлементов более детализирован с учетом потребностей детей первого года жизни и обусловлен спецификой северного региона в дефиците поступления этих микронутриентов.

Кроме того, заявленные характеристики соответствуют трем производителям сухих молочных адаптированных смесей, а именно: «Нутрилак» (Россия), «МД мил стандарт» (Швейцария), «Винни» (Россия).

В силу статьи 6 Закона о контрактной системе к числу основных принципов контрактной системы относятся принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и принцип эффективности осуществления закупки (эффективного использования источников финансирования), которые должны соблюдаться наряду с принципом обеспечения конкуренции.

При формировании технического задания Заказчику, в рамках Закона о контрактной системе, предоставлены полномочия по самостоятельному определению требований к конкретным показателям товаров, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности. При этом Заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

В документации об аукционе установлены характеристики детского питания с учетом требований специалистов клинических отделений по ведению больных с применением адаптированных смесей и потребностей детей первого года жизни.

Диапазон показателей по товару «Сухая молочная адаптированная смесь для смешанного и искусственного вскармливания детей от 0 мес. до 12 мес.» установлен Заказчиком в пределах допустимого минимального и максимального уровней содержания микронутриентов согласно Техническому регламенту.

Адаптированные молочные смеси (сухие, жидкие, пресные, кисломолочные) и продукты на основе частично гидролизованных белков для питания детей в возрасте от рождения до 12 месяцев			
Показатели пищевой ценности (на 100 мл готового к употреблению продукта)			
Показатель	единица измерения	допустимый уровень согласно требованиям ТР ТС 33	требования заказчика согласно ТЗ
9	г.	1,2-2,1	не менее 1,3
Жир	г.	3,0-4,0	3,0-3,5
Линолевая кислота	мг.	не менее 400-800	не менее 560
Углеводы	г.	6,5-8,0	7,3-7,7
Кальций	мг.	40,0-90,0	47,0-65,0
Фосфор	мг.	20,0-60,0	29,0-34,0
Калий	мг.	40,0-80,0	69,0-75,0
Натрий	мг.	15,0-30,0	22,0-30,0

Магний	мг.	4,0-10,0	5,4-5,9
Медь	мкг.	30,0-100,0	44,0-100,0
Железо	мг.	0,6-1,0	0,7-1,0
Цинк	мг.	0,3-1,0	0,6-0,8
Хлориды	мг.	30,0-80,0	40,0-48,0
Йод	мкг.	5,0-35,0	9,0-12,0
Селен	мкг.	1,0-4,0	1,0-1,5
Ретинол(А)	мкг-экв	40,0-100,0	60,0-68,0
Токоферол(Е)	мг.	0,4-1,2	1,0-1,2
Кальциферол(Д)	мкг.	0,8-2,1	1,1-1,5
Витамин К	мкг.	2,5-17,0	4,5-4,9
Тиамин (В1)	мг.	0,04-0,21	50,0-65,0
Рибофлавин(В2)	мг.	0,05-0,28	108,0-185,0
Пантотеновая кислота	мг.	0,27-1,4	0,34-0,5
Пиридоксин(В6)	мг.	0,03-0,12	59,0-65,0
Ниацин(РР)	мг.	0,3-1,0	0,5-0,8
Фолиевая кислота(Вс)	мкг.	6,0-35,0	9,4-11,0
Цианкобаламин(В12)	мкг.	0,15-0,3	0,2-0,3
Аскорбиновая кислота (С)	мг.	5,5-15,0	не менее 10,0
Инозит	мг.	2,0-28,0	2,5-4,0
Холин	мг.	5,0-35,0	6,5-8,1
Биотин	мкг.	1,0-4,0	2,0-4,0
L-карнитин	мг.	не более 2,0	не более 1,5
Осмоляльность	МОсм	не более 320	не более 300

Под указанные Заказчиком требования подпадают как минимум 3 адаптированные сухие молочные смеси разных производителей.

При этом, Заказчик не обязан устанавливать требования к техническим характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных участников определения поставщика по вышеуказанной закупке и соответствовали бы всем существующим производителям товара.

Предметом рассматриваемого электронного аукциона является поставка товара, следовательно, участником данной закупки может являться любое юридическое, физическое лицо, индивидуальный предприниматель, в том числе, и не являющийся производителем требуемого к поставке товара, готовые поставить товар, отвечающий установленным заказчиком требованиям.

Отсутствие у каких-либо лиц возможности поставить товар, соответствующий потребностям Заказчика, не свидетельствует о нарушении Заказчиком прав этих лиц, а также об ограничении Заказчиком числа участников закупки.

Принимая во внимание изложенные обстоятельства, Комиссия Карельского УФАС России приходит к выводу о том, что довод Заявителя не нашел своего подтверждения в ходе рассмотрения жалобы в рамках законодательства о контрактной системе.

Таким образом, в действиях Заказчика не установлено нарушения требований пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТОПТРЕЙД» на действия заказчика – ГБУЗ «Сортавальская ЦРБ» при проведении электронного аукциона при проведении электронного аукциона на поставку детского питания (извещение № 0306300034418000182) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Карелия в течение 3-х месяцев с момента его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии _____ <...>

Члены комиссии _____ <...>