

РЕШЕНИЕ № 399-Т/2018

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

15 января 2019 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Югославский Е.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Жакссо К.Р. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Довлатов А.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя Организатора торгов – ООО «Редакция газеты «Единство» – Б.А.А. (доверенность от 26.12.2018 №468), в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя – ЗАО Технический центр «Крестьянин», рассмотрев жалобу ЗАО Технический центр «Крестьянин» на действия ООО «Редакция газеты «Единство» при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право проведения типографских работ по печати тиражей газеты ООО «Редакция газеты «Единство» и их доставке извещение № 31807203358 от 26.11.2018 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

СТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя – ЗАО Технический центр «Крестьянин» на действия ООО «Редакция газеты «Единство» при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право проведения типографских работ по печати тиражей газеты ООО «Редакция газеты «Единство» и их доставке извещение № 31807203358 от 26.11.2018 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы состоялось 15.01.2019 года в 12:15 часов по адресу: **г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

Заявитель считает, что Организатор конкурса в нарушение законодательства, включил в аукционную документацию требования к участнику закупки, противоречащие требованиям статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и именно аукционная документация содержит требования к участникам закупки (представления копий договоров за последние три года на изготовление газетной продукции, с общим годовым совокупным тиражом не менее 3 млн. экземпляров), требования к наличию у него производственных мощностей (наличие у участника не менее 5 газетных полиграфических машин), технологического оборудования (наличие у участника не менее 4 работающих автоматических систем СТР). Кроме того, заявитель считает отклонение заявки ЗАО «Технический центр Крестьянин» на участие неправомерным.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с частью 10 статьи 3 от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном [статьей 18.1](#) Федерального закона от 6 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

а) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

б) утратил силу. - Федеральный [закон](#) от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

в) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

г) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

д) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

е) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных [частью 8.1](#) настоящей статьи, [частью 5 статьи 8](#) настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

ж) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Приказом департамента имущественных отношений Краснодарского края №2180 от 15.11.2012 утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг ООО «Редакция газеты «Единство».

6.11.2018 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в разделе закупок по 223-ФЗ размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право проведения типографских работ по печати тиражей газеты ООО «Редакция газеты «Единство» и их доставке. Согласно протоколу вскрытия конвертов № 31807203358-01 от 17.12.2018 на момент окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме было подано две заявки: ЗАО Технический центр «Крестьянин» и ОАО «Печатный двор Кубани».

Протоколом подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 31807203358-01 от 17.12.2018 по результатам рассмотрения делами комиссии заявок на участие в электронном аукционе на соответствие требованиям, предусмотренным документацией об аукционе заявка ЗАО Технический центр «Крестьянин» отклонена как несоответствующая подпунктам 12, 13 пункта 17 Информационной карты аукционной документации.

Заявка ОАО «Печатный двор Кубани» признана соответствующей аукционной документации. Аукцион признан несостоявшимся по причине одной допущенной заявки.

В разделе 5 документации о закупке на проведение открытого аукциона в электронной форме на право проведения типографских работ по печати тиражей газеты ООО «Редакция газеты «Единство» и их доставке (Информационная карта) установлены требования к участнику аукциона по предоставлению документов, подтверждающих соответствие требованиям процедуры закупок.

Так, подпунктами 12, 13 пункта 17 Информационной карты аукционной документации установлено требование о необходимости предоставить ... - копии с актами выполненных работ, с подтверждением их исполнения (акты выполненных работ, УПД и пр.) договоров за последние три года, на изготовление газетной продукции, с общим годовым совокупным тиражом не менее 3 млн. экземпляров; - подтверждение участником закупки наличия у него не менее 4

работающих автоматических систем СТР и не менее 5 газетных ролевых машин. Указывается декларативно в заявке на участие в открытом аукционе.»

Пунктом 4.10.11 документации о закупке установлено, что отклоняются (не допускаются) участники закупки, заявки которых, по мнению членов комиссии, не соответствуют требованиям закупочной документации.

Установлено, что заявка Заявителя не содержит декларации о наличии необходимого оборудования. Кроме того, к ней не приложены, в подтверждение опыта, копии исполненных договоров на изготовление газетной продукции, что является несоответствием требованиям закупочной документации (подпункты 12,13 пункта 17 Информационной карты).

Таким образом, отклонение заявки Заявителя не противоречит требованиям аукционной документации.

Кроме того, в действиях Организатора торгов не установлено нарушений порядка установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении аукциона, порядка подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме на типографские работы по печати тиражей газеты ООО «Редакция газеты Единство» и их доставке.

В то же время, в действиях Организатора торгов могут быть установлены признаки нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Технический центр «Крестьянин» на действия ООО «Редакция газеты «Единство» при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право проведения типографских работ по печати тиражей газеты ООО «Редакция газеты «Единство» и их доставке (извещение № 31807203358 от 26.11.2018 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

2. Передать материалы дела для рассмотрения по существу в порядке ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Заместитель председателя Комиссии: Е.А. Богославский

Члены Комиссии: К.Р. Бжассо

А.Н. Довлатов

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.