

Решение № 05-6/107-2009 о признании жалобы ООО «СпецДорСервис-Волга» (далее - Общество) на действия аукционной комиссии Управления муниципального заказа администрации г. Твери при проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству автодороги по ул. Псковская (Оснабрюкская) от Октябрьского пр-та до Волоколамского шоссе (далее – аукцион) в части отказа Обществу в допуске к участию в аукционе в связи с отсутствием в составе заявки Общества действующей лицензии на виды работ по предмету контракта, а также несвоевременного размещения на официальном сайте г. Твери для размещения информации о размещении заказов www.tver.ru протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе частично обоснованной.

Жалоба рассмотрена:
19 октября 2009 г. г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в следующем составе:

председатель: Демина И.С. - руководитель управления,
члены Комиссии:

Фомин В.М. – заместитель руководителя - начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

Петрова Е.И. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Бутылина Н.К. – специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии представителей:

- Управления муниципального заказа администрации города Твери – Келебай Р.Р., Дьячок В.Л., (без доверенности);

- ООО «СпецДорСервис-Волга»: Сорокиной В.Н. (по доверенности № 09-09/2), рассмотрев в соответствии с Административным регламентом по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.11.2007 № 379, п.п. 5.4-5.6., Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 15.12.2006 № 324, жалобу ООО «СпецДорСервис-Волга»,

установила:

В Тверское УФАС России 13.10.2009 поступила жалоба (16.10.2009 дополнение к жалобе) ООО «СпецДорСервис-Волга» (далее - Общество), полагающего, что аукционной комиссией при проведении открытого аукциона на право заключения

муниципального контракта на выполнение работ по строительству автодороги по ул. Псковская (Оснабрюкская) от Октябрьского пр-та до Волоколамского шоссе (далее – аукционная комиссия, аукцион) нарушены требования Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) в части отказа Обществу в допуске к участию в аукционе в связи с непредставлением в составе заявки на участие в аукционе копии действующей лицензии по предмету контракта.

Общество считает отказ в допуске к участию в аукционе по данному основанию неправомерным, поскольку в поданной им заявке на участие в аукционе представлены все необходимые документы, подтверждающие соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона, а именно копия лицензии на осуществление деятельности по предмету контракта и справка Тверского отделения филиала по Центральному округу ФГУ «Федеральный лицензионный центр при Госстрое» (далее – Тверское отделение филиала по ЦФО ФГУ ФЛЦ), о решении комиссии Министерства регионального развития РФ о продлении срока действия выданной ООО «СпецДорСервис-Волга» лицензии.

Также, Общество считает, что Управлением муниципального заказа администрации города Твери нарушены требования части 3 статьи 36 Закона в части несвоевременного размещения на официальном сайте в сети «Интернет» (далее – официальный сайт) протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Управление муниципального заказа администрации города Твери считает правомерным отказ Обществу в допуске к участию в аукционе, так как на момент рассмотрения заявок на участие в аукционе действующая лицензия в составе заявки ООО «СпецДорСервис-Волга» отсутствовала (срок действия представленной копии лицензии - 04.10.2009, рассмотрение заявок на участие в аукционе - 05.10.2009), а приложенные к лицензии документы о предполагаемом продлении срока ее действия не заменяют саму лицензию.

Представители Управления муниципального заказа администрации города Твери подтвердили, что протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе размещен на официальном сайте с нарушением срока, установленного Законом.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки Комиссия установила:

1. 11.09.2009 Уполномоченным органом в официальном печатном издании опубликовано извещение о проведении открытого аукциона и на официальном сайте www.tver.ru размещены извещение о проведении открытого аукциона № 546 и документация об аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству автодороги по ул. Псковская (Оснабрюкская) от Октябрьского пр-та до Волоколамского шоссе.

Согласно разделу 2 «Инструкции по подготовке заявок на участие в аукционе» (далее – Инструкция) документации об аукционе для участия в аукционе участники размещения заказа должны подготовить и подать заявку на участие в аукционе в срок, в порядке и на условиях, изложенных в документации об аукционе.

Информационной картой документации об аукционе установлено, что заявка на участие в аукционе должна содержать, в том числе, копию действующей лицензии на осуществление деятельности по предмету контракта.

Согласно части 12 Инструкции одним из оснований для отказа в допуске является непредставление документов, указанных в Информационной карте.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 06.10.2009 на участие в аукционе подали заявки следующие участники размещения заказа: ООО «СпецДорСервис-Волга», Строительная компания «Тверьгражданстрой», ЗАО «Компания Волгодорстрой» и ООО «Главдорстрой».

Обществу отказано в допуске к участию в аукционе в связи с отсутствием в составе заявки на участие в аукционе копии действующей лицензии на строительство зданий и сооружений 1 и 2 уровней ответственности в соответствии с государственным стандартом ТРАНСПОРТНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО Автомобильные дороги 1-2 категорий (сооружение земляного полотна, оснований, усовершенствование покрытий) или Копии свидетельства о допуске к видам работ по предмету контракта, выданного саморегулируемой организацией в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным Кодексом РФ.

Согласно частям 1 и 3 статьи 36 Закона аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона, и принимает решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 Закона.

Статьей 11 Закона установлены требования к участникам размещения заказа при размещении заказа путем проведения торгов. Пунктом 1 части 1 указанной статьи Закона установлено, что участники размещения заказа должны соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 12 Закона при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в связи с непредставлением документов, определенных частью 2 статьи 35 Закона; согласно пункту 2 части 1 статьи 12 Закона – в случае несоответствия требованиям, устанавливаемым в соответствии со статьей 11 Закона.

Пунктом 3 части 2 статьи 35 Закона предусмотрено, что заявка на участие в аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе, или копии таких документов.

Предметом аукциона является право на заключение муниципального контракта на выполнение работ по строительству автодороги по ул. Псковская (Оснабрюкская) от Октябрьского пр-та до Волоколамского шоссе.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 22.07.2008 № 148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» до 01.01.2010 осуществление предпринимательской деятельности по выполнению инженерных изысканий, по осуществлению архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства осуществляется на основании лицензии, выданной в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», либо выданного саморегулируемой организацией свидетельства о

допуске к определенному виду или видам работ» (далее – Закон № 128-ФЗ). При этом соответствие участника размещения заказа установленным требованиям устанавливается в соответствии с Перечнем видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденным приказом Минрегионразвития России от 09.12.2008 № 274 (далее – Перечень).

Работы по строительству автомобильных дорог согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОК 004-93), входят в группировку 450000 - «Строительство» и включены в указанный Перечень

Таким образом, с учетом предмета контракта, в документации об аукционе правомерно установлено требование о представлении участниками размещения заказа копии лицензии на предлагаемые к выполнению работы или копии свидетельства о допуске к видам работ по предмету контракта.

Обществом в составе заявке на участие в аукционе, в том числе, представлены: копия лицензии на строительство зданий и сооружений I и II уровней ответственности в соответствии с государственным стандартом от 24.07.2009 № ГС-1-69-02-27-0-6901057412-002676-1, срок действия которой установлен 04.10.2009; решение Тверского отделения филиала по ЦФО ФГУ ФЛЦ от 30.09.2009 № 270 о ходатайстве перед лицензионной комиссией Министерства регионального развития РФ о продлении лицензии ООО «СпецДорСервис-Волга» на право осуществления деятельности по строительству зданий и сооружений; справка Тверского отделения филиала по ЦФО ФГУ ФЛЦ от 05.10.2009 № 267, свидетельствующая о том, что лицензионной комиссией Министерства регионального развития РФ принято решение о продлении лицензии по строительству зданий и сооружений № ГС-1-69-02-27-0-6901057412-002676-1.

Согласно документации об аукционе дата начала рассмотрения заявок на участие в аукционе установлена - 05.10.2009. Таким образом, на период рассмотрения заявок на участие в аукционе срок действия лицензии, представленной в составе заявки Общества истек.

Согласно части 1 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии).

В силу части 3 статьи 49 ГК РФ право юридического лица осуществлять деятельность, на занятие которых необходимо получение лицензии, возникает с момента получения такой лицензии или в указанный в ней срок и прекращается по истечении срока ее действия, если иное не установлено законом или иными правовыми актами.

В соответствии с пунктом 2 Положения о лицензировании деятельности по строительству зданий и сооружений I и II уровней ответственности в соответствии с государственным стандартом, утвержденного постановлением Правительства РФ от 21.03.2002 № 174, лицензирование деятельности по строительству зданий и сооружений осуществляется Министерством регионального развития Российской Федерации.

Согласно статье 2 Закона № 128-ФЗ лицензия - специальное разрешение на осуществление конкретного вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом

юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

Как установлено пунктом 2 статьи 9 Закона № 128-ФЗ лицензирующий орган на основании документов, указанных в части 1 статьи 9 названного закона, проводя проверку полноты и достоверности сведений о соискателе лицензии, содержащихся в представленных им заявлении и документах, а также проверку возможности выполнения соискателем лицензии лицензионных требований и условий, принимает решение о предоставлении или об отказе в предоставлении лицензии в срок, не превышающий сорока пяти дней со дня поступления заявления о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документов. Указанное решение оформляется соответствующим актом лицензирующего органа.

В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Закона № 128-ФЗ в решении о предоставлении лицензии и в документе, подтверждающем наличие лицензии, указываются: наименование лицензирующего органа; полное и (в случае, если имеется) сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование, и организационно-правовая форма юридического лица, место его нахождения, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица; фамилия, имя и (в случае, если имеется) отчество индивидуального предпринимателя, место его жительства, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, данные документа, удостоверяющего его личность, основной государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя; лицензируемый вид деятельности (с указанием выполняемых работ и оказываемых услуг при осуществлении видов деятельности, указанных в пункте 2 статьи 17 настоящего Федерального закона); срок действия лицензии; идентификационный номер налогоплательщика; номер лицензии; дата принятия решения о предоставлении лицензии.

Форма документа, подтверждающего лицензии, утверждена Постановлением Правительства РФ от 11.04.2006 N 208.

В соответствии с пунктом 2 статьи 10 Закона № 128-ФЗ документ, подтверждающий наличие лицензии, оформляется на бланке соответствующего лицензирующего органа - федерального органа исполнительной власти или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации по форме, утвержденной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, в двух экземплярах, один из которых направляется (вручается) соискателю лицензии, другой хранится в лицензионном деле лицензиата.

К заявке Общества, на участие в аукционе приложена копия лицензии на предлагаемые к выполнению работы, срок действия которой истек и справка Тверского отделения филиала по ЦФО ФГУ ФЛЦ от 05.10.2009 № 267, о том, что Министерством регионального развития принято решение о продлении срока действия лицензии.

Указанная справка согласно пунктам 1 и 2 статьи 10 Закона № 128-ФЗ не является документом, подтверждающим наличие лицензии, и не может заменить собой лицензию – специальное разрешение на осуществление конкретного вида деятельности.

Таким образом, Общество правомерно не допущено к участию в аукционе, так как в представленной им заявке отсутствует действующая лицензия, выданная Обществу на виды работ, являющиеся предметом контракта, и подлежащие согласно законодательству Российской Федерации лицензированию.

2. На основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией составлен протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе № 546-01. Дата составления указанного протокола - 06.10.2009.

Согласно части 1 статьи 36 Закона при проведении аукциона заказчик, аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

Согласно части 3 статьи 36 Закона на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе. Протокол должен содержать сведения об участниках размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе, решение о допуске участника размещения заказа к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник размещения заказа, положений документации об аукционе, которым не соответствует заявка на участие в аукционе этого участника размещения заказа, положений такой заявки на участие в аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об аукционе, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в аукционе или об отказе ему в допуске к участию в аукционе. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе размещается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на официальном сайте.

Уполномоченным органом протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству автодороги по ул. Псковская (Оснабрюкская) от Октябрьского пр-та до Волоколамского шоссе № 546-01 размещен на официальном сайте 07.10.2009, то есть с нарушением установленного статьей 36 Закона срока, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.30 КоАП РФ.

Вместе с тем, указанное нарушение не повлияло на результаты размещения данного заказа.

На основании изложенного и руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

решила:

1. Признать жалобу ООО «СпецДорСервис-Волга» обоснованной в части

нарушения срока размещения Управлением муниципального заказа администрации города Твери протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе на официальном сайте.

2. Признать в действиях Управления муниципального заказа администрации города Твери нарушение требований части 3 статьи 36 Закона. В связи с тем, что вышеуказанное нарушение не повлияло на результаты проведения торгов, предписание о прекращении нарушений в сфере размещения заказа не выдавать.

3. Материалы дела № 05-6/107-2009 по жалобе ООО «СпецДорСервис-Волга» направить соответствующему должностному лицу Тверского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.С. Демина

Члены Комиссии В.М. Фомин

Е.И. Петрова

Н.К. Бутылина