

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА №04-03/1187

29 июля 2014 г.

г.Кострома

Комиссия Костромского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Радаева Марина Владимировна, заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля органов власти;

Члены комиссии:

Торопова Екатерина Валентиновна, главный государственный инспектор отдела контроля органов власти;

Дунаев Илья Владимирович, старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;

Молодцов Алексей Владимирович, государственный инспектор отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело №04-03/1187 по признакам нарушения Администрацией городского округа город Кострома Костромской области (156000, Костромская область, Костромской район, г.Кострома, ул.Советская, д.1, ИНН:4401012770, ОГРН:1024400534619), Комитетом городского хозяйства Администрации города Костромы (156002, Костромская область, г.Кострома, ул.Депутатская, д.47, ИНН:4401097364, ОГРН:1084401012706) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» установила, что для дальнейшего рассмотрения дела Комиссии необходимо получить от Общества с ограниченной ответственностью «Фирма «МОМ», привлеченного в дело и выступающего в рамках его рассмотрения в качестве заявителя, уточненную правовую позицию первоначального обращения в совокупности с представленными к нему дополнениями относительно того, как и каким образом действия Администрации города Костромы по изданию постановления №667 от 15.04.2013 г. «Об организации работы по перевозке в морг тел умерших граждан и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации города Костромы, устанавливающих порядок деятельности спецслужбы по перевозке умерших граждан города Костромы», и заключенные Комитетом городского хозяйства Администрации города Костромы во его исполнение с Муниципальным предприятием города Костромы «Ритуальные услуги и спецобслуживание» договора («на перевозку тел граждан, умерших в общественных местах, родственники которых не установлены»; «на перевозку невостребованных умерших») нарушают законные права и интересы общества, в т.ч. при осуществлении им своей хозяйственной (предпринимательской) деятельности, в понимании норм антимонопольного законодательства, а так же приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции при их оказании.

Кроме того, Комиссии необходимо получить от сторон – участников по делу ранее запрошенные Комиссией, но представленные не в полном объеме, документы, сведения и материалы, имеющие важное значение для него, в т.ч. письменные позиции относительно представленных Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Костромской области в письме №10/9215 от 21.04.2014 г. и Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Костромской области в письме №19-01-14 от 15.04.2014 г. сведений, касаемо ситуации, связанной с организацией работ по перевозке в морг для установления причин смерти тел граждан, умерших (погибших) на территории города Костромы,

в случаях, если у них отсутствуют близкие родственники или отсутствуют сведения о близких родственниках к моменту транспортировки (одинокие неостребованные граждане и неопознанные лица без определенного места жительства, трупы, обнаруженные в общественных местах), а также иные документы и материалы (в т.ч. информацию и сведения), относящиеся к рассматриваемым вопросам дела и требующимся для его дальнейшего рассмотрения.

В силу вышеизложенного, принимая во внимание поступившее от Общества с ограниченной ответственностью «Фирма «МОМ» ходатайство об отложении рассмотрения дела, а также в виду необходимости выяснения всех обстоятельств по делу и получения истребуемых от сторон – участников по делу документов, сведений и материалов, Комиссия, исследовав материалы дела, считает рассмотрение дела по существу подлежащим отложению на иную дату.

В соответствии с частями 1, 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия определила:

1. Отложить рассмотрение дела №04-03/1187.

2. Назначить рассмотрение дела №04-03/1187 на 14 часов 19.08.2014 г.

3. Администрации городского округа город Кострома Костромской области в срок до 18.08.2014 г. представить следующие информацию и документы:

- сведения (информацию) о размере бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом и необходимых для реализации постановления Администрации города Костромы №667 от 15.04.2013 г. «Об организации работы по перевозке в морг тел умерших граждан и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации города Костромы, устанавливающих порядок деятельности спецслужбы по перевозке умерших граждан города Костромы» на период 2013, 2014 гг., а так же о доведенных до Комитета городского хозяйства Администрации города Костромы сумм лимитов, с учетом принятых и исполненных им в рамках указанного постановления (договоров: №24 от 01 апреля 2013 г., №6 от 01 июля 2013 г., №72 от 28 июня 2013 г., №73 от 30 сентября 2013 г., №18 от 30 декабря 2013 г.) обязательств, с приложением копий подтверждающих документов. В случае если у Администрации города Костромы по каким-либо причинам такая возможность отсутствует, то на это обстоятельство необходимо указать, представив соответствующие письменные пояснения.

4. Комитету городского хозяйства Администрации города Костромы в срок до 18.08.2014 г. представить следующие информацию и документы:

- информацию о том, силами какого лица предполагалось оказывать услуги по погребению (гарантированный перечень услуг, определенный Федеральным законом от 12.01.1996 г. №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле») в отношении тел, перевозимых Муниципальным предприятием города Костромы «Ритуальные услуги и спецобслуживание» по договорам, заключенным с Комитетом городского хозяйства Администрации города Костромы, в том числе, по телам, не отнесенным к статусу неостребованных, но также перевезенных Муниципальным предприятием города Костромы «Ритуальные услуги и спецобслуживание» в общем количестве тел в рамках действия договоров: №24 от 01 апреля 2013 г., №6 от 01 июля 2013 г., №72 от 28 июня 2013 г., №73 от 30 сентября 2013 г., №18 от 30 декабря 2013 г. (повтор);

- в случае невозможности представить Комитетом городского хозяйства Администрации города Костромы запрашиваемые Комиссией документы, информацию и сведения, необходимо представить письменные объяснения по данному факту с указанием причин.

5. Муниципальному предприятию города Костромы «Ритуальные услуги и

спецобслуживание» в срок до 18.08.2014 г. представить следующую информацию и документы:

- письменную позицию относительно видения Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Костромской области и Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Костромской области ситуации, связанной с организацией работ по перевозке в морг для установления причин смерти тел граждан, умерших (погибших) на территории города Костромы, в случаях, если у них отсутствуют близкие родственники или отсутствуют сведения о близких родственниках к моменту транспортировки (одинокие невостребованные граждане и неопознанные лица без определенного места жительства, трупы, обнаруженные в общественных местах), представленном в пояснениях по делу (письма №10/9215 от 21.04.2014 г. и №19-01-14 от 15.04.2014 г.). В случае если у Муниципального предприятия города Костромы «Ритуальные услуги и спецобслуживание» по каким-либо причинам такая возможность отсутствует, то на это обстоятельство необходимо указать, представив соответствующие письменные пояснения (повтор);

- письменные пояснения о том, как и кем в рамках исполнения договоров (договоры: №24 от 01 апреля 2013 г., №6 от 01 июля 2013 г., №72 от 28 июня 2013 г., №73 от 30 сентября 2013 г., №18 от 30 декабря 2013 г.), в каждом конкретном случае перевозки тел умерших (погибших) – невостребованных граждан, определялось (определяется) место их перевозки. С какого места производится перевозка тел умерших (погибших) – невостребованных граждан, выступающая предметом вышеуказанных договоров. Какое отношение к перевозке в морг имеет судебно-медицинская экспертиза (установление причин смерти) в случае, если тело умершего (погибшего) – невостребованного гражданина, не требует ее проведения;

- письменные пояснения с документальным подтверждением о том, оказывались ли в отношении лиц (тел умерших (погибших) – невостребованных граждан) указанных в пункте 1 отзыва Муниципального предприятия города Костромы «Ритуальные услуги и спецобслуживание» (исх.№461/01-4 от 28.04.2014 г.), в том числе тех, статус которых не подпадал под статус, определенный постановлением Администрации города Костромы №667 от 15.04.2013 г. «Об организации работы по перевозке в морг тел умерших граждан и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации города Костромы, устанавливающих порядок деятельности спецслужбы по перевозке умерших граждан города Костромы» работы (услуги) по перевозке до места их погребения и связанное с ней оказание работ (услуг) по погребению (в т.ч. в рамках гарантированного перечня услуг, определенных Федеральным законом от 12.01.1996 г. №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»). На основании каких документов они были осуществлены, кем и на основании каких документов производилась (была ли произведена) оплата данных работ (услуг). В том случае, если указанные работы (услуги) в отношении лиц (тел умерших (погибших) – невостребованных граждан) указанных в пункте 1 отзыва Муниципального предприятия города Костромы «Ритуальные услуги и спецобслуживание» (исх.№461/01-4 от 28.04.2014 г.) не оказывались, то необходимо представить имеющуюся информацию о том, силами какого лица они были осуществлены;

- письменные пояснения о том, каким образом Муниципальным предприятием города Костромы «Ритуальные услуги и спецобслуживание» проходило разделение (распределение) работ (услуг), выполняемых в рамках заключенных с Комитетом городского хозяйства Администрации города Костромы договоров: №24 от 01 апреля 2013 г., №6 от 01 июля 2013 г., №72 от 28 июня 2013 г., №73 от 30

сентября 2013 г., №18 от 30 декабря 2013 г. и договора №1 от 18.11.2013 г., заключенного со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Костромской области;

- письменную позицию относительно условий исполнения договоров (№24 от 01 апреля 2013 г., №6 от 01 июля 2013 г., №72 от 28 июня 2013 г., №73 от 30 сентября 2013 г., №18 от 30 декабря 2013 г.), заключенных между Комитетом городского хозяйства Администрации города Костромы и Муниципальным предприятием города Костромы «Ритуальные услуги и спецобслуживание», а именно, как и каким образом решался вопрос о том, что статус перевозимых тел относится к статусу невостребованных. Кто организовывал и осуществлял осмотр тел, не отнесенных к статусу невостребованных, но перевозимых в рамках действия вышеуказанных договоров (перевезенных в общем количестве тел, указанных в пункте 1 отзыва Муниципального предприятия города Костромы «Ритуальные услуги и спецобслуживание» (исх.№461/01-4 от 28.04.2014 г.) (повтор);

- информацию о том, какие фактические затраты несет Муниципальное предприятие города Костромы «Ритуальные услуги и спецобслуживание» при выполнении работ (оказании услуг), связанных с перевозкой в морг тел граждан, умерших (погибших) на территории муниципального образования город Кострома (в общественных местах города), включая перевозку, по результатам которой она признается не соответствующей условиям заключенных договоров: №24 от 01 апреля 2013 г., №6 от 01 июля 2013 г., №72 от 28 июня 2013 г., №73 от 30 сентября 2013 г., №18 от 30 декабря 2013 г., с приложением копий подтверждающих документов (повтор);

- копии приложений №1 (Образец сопроводительного письма в МП г.Костромы «Ритуальные услуги и спецобслуживание» о транспортировке трупа человека (его останков, частей тела) в ОГБУЗ «Костромское областное бюро судебно-медицинской экспертизы» для проведения судебно-медицинской экспертизы) и №2 (Образец сопроводительного письма в ОГБУЗ «Костромское областное бюро судебно-медицинской экспертизы» о направлении трупа (его останков, частей тела) для проведения судебно-медицинской экспертизы) к договору №1 от 18 ноября 2013 г. «на оказание услуг по транспортировке трупов умерших людей, их останков и частей тела» (повтор);

- копии иных любых документов, сведений, которые, по мнению Муниципального предприятия города Костромы «Ритуальные услуги и спецобслуживание», имеют непосредственное отношение к рассматриваемой ситуации;

- в случае невозможности представить Муниципальным предприятием города Костромы «Ритуальные услуги и спецобслуживание» запрашиваемые Комиссией документы, информацию и сведения, необходимо представить письменные объяснения по данному факту с указанием причин.

6. Обществу с ограниченной ответственностью «Фирма «МОМ» в срок до 18.08.2014 г. представить следующие информацию и документы:

- уточненную письменную позицию основного обращения Общества с ограниченной ответственностью «Фирма «МОМ» и приложенных к нему дополнений относительно того, являются ли действия Администрации города Костромы по изданию постановления №667 от 15.04.2013 г. «Об организации работы по перевозке в морг тел умерших граждан и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации города Костромы, устанавливающих порядок деятельности спецслужбы по перевозке умерших граждан города Костромы» и заключение Комитетом городского хозяйства Администрации города Костромы во его исполнение с Муниципальным предприятием города Костромы «Ритуальные услуги и спецобслуживание» договоров: «на перевозку тел граждан, умерших в

общественных местах, родственники которых не установлены» и «на перевозку невостребованных умерших» допустимыми, в контексте рассматриваемой ситуации и понимании положений статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (особенностей заключения договоров, в части определения их цены (до 100 тыс. рублей). Если по мнению Общества с ограниченной ответственностью «Фирма «МОМ» действия указанных лиц таковыми не являются (не являются допустимыми/правомерными), то следует пояснить, как и каким образом, их действия нарушают законные права и интересы общества при осуществлении им своей хозяйственной (предпринимательской) деятельности, в понимании норм антимонопольного законодательства, а также как приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на соответствующем рынке услуг, в том числе, указав на необходимость применения к порядку заключения рассматриваемых договоров (№24 от 01 апреля 2013 г., №6 от 01 июля 2013 г., №72 от 28 июня 2013 г., №73 от 30 сентября 2013 г., №18 от 30 декабря 2013 г.) и определяемым ими правоотношениям, принципов публичности/равнодоступности (проведения торгов по отбору исполнителя услуг), если такие присутствуют, приложив в обоснование своих доводов копии подтверждающих документов (в случае их наличия). В случае если у Общества с ограниченной ответственностью «Фирма «МОМ» по каким-либо причинам такая возможность отсутствует, то на это обстоятельство необходимо указать, представив соответствующие письменные пояснения;

- копии иных любых документов, сведений, которые, по мнению Общества с ограниченной ответственностью «Фирма «МОМ», имеют непосредственное отношение к рассматриваемой ситуации.

Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или искаженном виде влечет административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

М.В. Радаева

Члены Комиссии:

Е.В. Торопова

И.В. Дунаев

А.В. Молодцов

- [opredelenie ot 29 iyulya 2014 goda ob otlozhenii rassmotreniya dela no 04-03-1187.doc](#)