

29 августа 2016 года

г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Удмуртского УФАС России) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти – <...>, члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля закупок (отсутствует), <...> – старший государственный инспектор отдела контроля закупок, <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок (отсутствует), <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков, кворум соблюден,

рассмотрев дело № ТГ 08-02/2016-94Ж по жалобе ООО «Транспортная компания» (далее – Заявитель) на действия заказчика – АО «Ижевский механический завод» (далее – Заказчик), закупочной комиссии при проведении открытого запроса котировок на право заключить договор на оказание транспортных услуг (извещение № 31603901254, далее – Запрос котировок),

на заседании Комиссии в присутствии:

представителей Заявителя – <...> (доверенность от 26.08.2016г. № 193), <...> (доверенность от 26.08.2016г № 192),

представителя Заказчика – <...> (доверенность от 13.07.2016г. № 211),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике 18.08.2016г. поступила жалоба ООО «Транспортная компания» на действия Заказчика и закупочной комиссии по проведению открытого запроса котировок на право заключить договор на оказание транспортных услуг (извещение № 31603901254, далее – Закупочная комиссия).

Содержание жалобы Заявителя:

Заявитель обжалует действия Закупочной комиссии, а также Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика.

По мнению Заявителя, действия Закупочной комиссии, равно как и положения части 3 статьи 19.1 Положения о закупочной деятельности о праве Заказчика отказаться от проведения закупочной процедуры, на основе которых Закупочной комиссией принят протокол от 04.08.2016г., нарушают пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), а также часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представитель Заказчика с доводами, изложенными в жалобе Заявителя, не согласился, считает доводы

жалобы необоснованными, по основаниям, изложенным в письменных возражениях № юр153Г/1040 от 26.08.2016г.

Комиссией Удмуртского УФАС России было установлено следующее.

19.07.2016г. Заказчиков в Единой информационной системе в сфере закупок размещены извещение № 31603901254 и документация о Запросе котировок. Максимальная (начальная) цена установлена в размере **5 000 000 ,00** рублей.

Согласно протоколу от 04.08.2016г. в течение сроков предоставления документов для участия в закупке подано 3 котировочные заявки. В соответствии с указанным протоколом на основании части 3 статьи 19.1 положения о закупочной деятельности котировочной комиссией принято решение отказаться от проведения закупочной процедуры, а также повторно провести процедуру закупки (при необходимости с изменением условий проводимого Запроса котировок).

В соответствии с частью 3 статьи 19 Положения о закупочной деятельности Заказчика, утверждённого решением Совета директоров ОАО «Ижевский механический завод» (протокол № 14 от 11.08.2014г.), запрос котировок не является конкурсом либо аукционом, его проведение не регулируется ст.ст.447-449 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 19.1 Положения о закупочной деятельности Заказчик вправе отказаться от проведения закупочной процедуры в любое время со дня её объявления, в том числе после окончания срока приёма заявок, вскрытия заявок на участие в запросе котировок.

Аналогичные положения о порядке проведения запроса котировок содержатся в разделе 1 «Информационная карта закупочной процедуры – запрос котировок» документации о проведении Запроса котировок.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Частью 1 статьи 1 Закона о закупках определено, что основной целью Закона о закупках является своевременное и полное удовлетворение нужд заказчика и эффективное расходование средств.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что у Заказчика отпала потребность в закупаемой продукции.

Отсутствие в Положении о закупочной деятельности условий о перечне случаев для принятия Заказчиком решения об отказе (отмене, завершении, аннулировании) от проведения закупки само по себе не может указывать на нарушение принципов, закреплённых в части 1 статьи 3 Закона о закупках и части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

При принятии решения об отказе от проведения закупочной процедуры Заказчик не заключает этот договор с другим участником закупки или третьим лицом, то есть не предоставляет необоснованные преимущества ином лицу.

В частности, в рассматриваемой закупке отказ от заключения договора вызван необходимостью изменения требований к закупаемой продукции.

Материалами дела не подтверждается довод жалобы Заявителя о том, что котировочная заявка участника закупки ООО «Транспортная компания» признана несоответствующей требованиям закупочной документации.

Как следует из материалов дела, а именно из протокола от 04.08.2016г. Заказчик в лице котировочной комиссии отказался от проведения закупочной процедуры до стадии рассмотрения и оценки котировочных заявок.

Таким образом, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о наличии у Заказчика и Закупочной комиссии оснований для принятия решения об отказе от проведения закупочной процедуры, в связи с чем, доводы жалобы ООО «Транспортная компания» не находят своего подтверждения при установленных обстоятельствах.

Руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Транспортная компания» на действия заказчика – АО «Ижевский механический завод», закупочной комиссии при проведении открытого запроса котировок на право заключить договор на оказание транспортных услуг (извещение № 31603901254) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия.

Председатель Комиссии:

\_\_\_\_\_ <...>

\_\_\_\_\_ <...>

Члены Комиссии:

\_\_\_\_\_ <...>