

РЕШЕНИЕ

18.10.2019

Дело № 073/06/64-16 051/2019

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя - врио руководителя управления <...>;

членов - начальника отдела <...>,

- ведущего специалиста-эксперта <...>;

в присутствии - от ГУЗ «Ульяновская областная детская клиническая

больница имени политического и общественного

деятеля Ю.Ф. Горячева:

- <...> (доверенность № 3752 от 17.10.2019 г.),

- <...> (доверенность № 3753 от 17.10.2019 г.),

рассмотрев дело № 073/06/64-16 051/2019 по жалобе ООО «МедЛабСистемс» (далее - заявитель) на положения документации о проведении электронного аукциона № 0168200002419008483 (наименование объекта закупки – «Среды для бактериологической лаборатории»; заказчик – Государственное учреждение здравоохранения «Ульяновская областная детская клиническая больница имени политического и общественного деятеля Ю.Ф. Горячева», далее – заказчик, уполномоченный орган - Департамент государственных закупок Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, далее – уполномоченный орган; начальная (максимальная) цена контракта – 823 458,00 руб.; срок окончания подачи заявок – 18.10.2019 в 09 час. 00 мин.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 6936 от 11.10.2019 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «МедЛабСистемс» на положения документации о проведении электронного аукциона № 0168200002419008483.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

Заявитель жалобы считает, что в нарушение требований законодательства заказчиком в один лот были объединены товары, входящие в перечень № 1

Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 г. № 102 и не входящие в него (позиции 5, 8, 10, 17, 18, 19, 20, 22), поскольку товары по спорным позициям происходят из иностранного государства.

На заседание Комиссии 17.10.2019 г. представитель ООО «МедЛабСистемс» не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет о направлении уведомления по электронной почте 15.10.2019 г. в 11:21, ходатайство о рассмотрении дела без участия представителя (вх. № 7024 от 16.10.2019 г.).

Представители заказчика на заседании Комиссии 17.10.2019 г. не согласились с доводами жалобы, представили письменные возражения (исх. № 3759 от 17.10.2019 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

В перечень № 1 Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 г. № 102 входит код ОКПД2 20.59.52.140 – «Питательные среды селективные и неселективные». Все закупаемые заказчиком среды относятся к селективным или не селективным, в связи с чем применение ограничений является правомерным. Отсутствие отечественных аналогов товаров не является основанием для не применения указанного Постановления Правительства РФ.

Представитель уполномоченного органа на заседании Комиссии 17.10.2019 г. не согласился с доводами жалобы, представил письменные возражения (исх. б/н от 17.10.2019 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

Аукционная документация была сформирована на основании технико-экономического задания заказчика. Объектом закупки является товар, входящий в перечень № 1 Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 г. № 102, в связи с чем заказчик обязан установить ограничения допуска товаров из иностранных государств.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15:20 18.10.2019 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 02.10.2019 г. были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168200002419008483, наименование объекта закупки – «Среды для бактериологической лаборатории» (начальная (максимальная) цена контракта – 823 458,00 руб.).

08.10.2019 г. были опубликованы разъяснения положений документации.

08.10.2019 г. на основании решения заказчика в документацию были внесены

изменения.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0168200002419008483 от 18.10.2019 г. на участие в указанной закупке было подано 4 заявки, все заявки были признаны соответствующими.

Рассмотрев представленные материалы Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «МедЛабСистемс» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Запрет на допуск отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, установлен Постановлением Правительства от 05.02.2015 г. № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление Правительства № 102).

Постановлением Правительства № 102 утвержден перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Перечень № 1).

Согласно извещению об осуществлении закупки и пункту 9 раздела 1 «Общие сведения о закупке» документации № 0168200002419008483 объектом закупки являются среды для бактериологической лаборатории.

В соответствии с пунктом 10 раздела 1 «Общие сведения о закупке» документации № 0168200002419008483 описание объекта закупки содержится в приложении № 1 к

документации.

Согласно приложению № 1 «Описание объекта закупки и количество» к документации № 0168200002419008483 заказчику необходимы к поставке следующие товары:

№ п/п	Наименование товара	Код позиции
1	Агар для Enterobacteriaceae питательная среда ИВД	20.59.52.140-00000138
2	Агар с сульфитом висмута для Salmonella spp. питательная среда ИВД	20.59.52.140-00000494
3	Ксилоза-лизин-деоксихолатная агаровая для выделения патогенных энтеробактерий питательная среда ИВД	20.59.52.140-00000047
4	Тиогликолевая среда	20.59.52.140
5	Среда для лактобактерий (бульон MRS для лактобактерий)	20.59.52.140
6	Агар с эозином и метиленовым синим для Enterobacteriaceae питательная среда ИВД	20.59.52.140-00000067
7	Агар для Enterobacteriaceae питательная среда ИВД	20.59.52.140-00000138
8	Хромогенный агар для Candida	20.59.52.140
9	Солевой агар для Staphylococcus spp. питательная среда ИВД, базовая	20.59.52.140-00000269
10	Агар Мюллера-Хинтона питательная среда для определения чувствительности к антимикробным препаратам ИВД	20.59.52.140-00000255
11	Питательный бульон питательная среда ИВД	20.59.52.140-00000145
12	Пептон сухой ферментативный	20.59.52.140
13	Кристенсена среда	20.59.52.140
14	Питательная среда для выделения коринебактерий (Коринебакагар)	20.59.52.140
15	Агар Клигlera с железом для Enterobacteriaceae питательная среда ИВД	20.59.52.140-00000194
16	Питательная среда для выделения возбудителей кишечного иерсиниоза и псевдотуберкулеза сухая (Иерсиния-агар)	20.59.52.140
17	Колумбийский агар питательная среда ИВД, не содержит крови	20.59.52.140-00000212
18	Основа Кровяного агара	20.59.52.140
19	Хромогенная селективная дифференциальная питательная среда для выделения стрептококков группы В (Streptococcus agalactiae)	20.59.52.140
20	Селективная добавка для стрептококков группы В	20.59.52.140
21	Питательная среда для выделения энтерококков сухая (Энтерококкагар)	20.59.52.140
22	Система для гемокультивирования	20.59.52.140

Питательные среды селективные и неселективные (ОКПД2 20.59.52.140), являющиеся объектом закупки, входят в указанный Перечень № 1.

Таким образом, заказчик при осуществлении закупки данного вида товаров обязан применять положения Постановления Правительства № 102.

Согласно пункту 10 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 5 статьи 63 Закона о контрактной систем в извещении о проведении электронного аукциона указывается, в том числе информация, указанная в статье 42 Закона о контрактной системе.

В силу части 1 статьи 64 Закона о контрактной систем документация об электронном аукционе также должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

Согласно извещению об осуществлении закупки и пункту 8 раздела 1 «Общие сведения о закупке» документации № 0168200002419008483 заказчиком установлены в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 г. № 102 ограничения и условия допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (Перечень № 1).

Учитывая, что объектом закупки является товар, входящий в Перечень № 1 Постановления Правительства № 102 заказчиком правомерно установлены соответствующие ограничения и условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств.

Довод заявителя о том, что спорные позиции технического задания (5, 8, 10, 17, 18, 19, 20, 22) имеют иностранное происхождение, в связи с чем Постановление Правительства РФ № 102 не подлежит применению не может быть принят во внимание на основании следующего.

В соответствии с пунктом 2 (2) Постановления Правительства № 102 установлено, что для целей ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия, включенные в Перечень № 1 и не включенные в него. Вместе с тем, все закупаемые заказчиком товары включены в указанный перечень и Постановление Правительства РФ № 102 подлежит применению вне зависимости от страны происхождения товара в порядке, установленном пунктом 2 данного постановления.

Таким образом, жалоба ООО «МедЛабСистемс» является необоснованной.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной

системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «МедЛабСистемс» необоснованной.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.