

**Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством**

ООО «Тепловая Компания Новгородская»

ул. Нехинская, д. 1а,

Великий Новгород, 173015

<3...>

Исходящий № 6733/02 от 08.11.2016

Определение

о назначении дела № 24 о нарушении

антимонопольного законодательства к рассмотрению

8 ноября 2016 года

Великий Новгород

Председатель Комиссии Новгородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) на основании приказа Новгородского УФАС России от 07 ноября 2016 года

№142 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Тепловая Компания Новгородская» (ул. Лесная, д. 3а, п. Батецкий, Новгородская область) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2010 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции)

УСТАНОВИЛ:

В Новгородское УФАС России поступило заявление <З...> Заявитель), указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях ООО «Тепловая Компания Новгородская» (далее – Общество).

В заявлении <З...> указала, что она 01.06.2016 подала заявку в МУП «Теплоэнерго» на получение технических условий на перепланировку квартиры №136 в нежилое помещение с присоединением к существующему магазину по адресу: Великий Новгород (далее – ТУ). На основании выданных ТУ ООО «Норма» (при институте «Новгородгражданпроект») для <З...> был разработан проект перепланировки квартиры №136 в нежилое помещение с присоединением к существующему магазину по адресу: пр. Мира, д. 7, Великий Новгород.

С данным проектом <З...> 19.07.2016 обратилась для его рассмотрения и согласования в ООО «Тепловая Компания Новгородская». Специалистом ООО «Тепловая Компания Новгородская» в шаблон готового договора на оказание услуг по рассмотрению и согласованию проекта на теплоснабжение здания (помещения) в течении пяти минут были внесены только ее паспортные данные и ей был выдан уже готовый проект договора и выставлен счет за оказанные услуги данному договору в размере 4 335 рублей.

<З...> просила специалиста ООО «Тепловая Компания Новгородская» предоставить калькуляцию стоимости выполненных работ по договору от 19.07.2016 №б/н. При этом выяснилось, что независимо от сложности выполненных работ (услуг), площади объекта и объемов согласованного проекта сумма услуги не меняется.

Счет за оказанные услуги Обществом <З...> оплачивать отказалась.

<З...> полагает, что тарифная сетка (цена) работ (услуг) должна варьироваться от сложности выполненных работ (услуг), площади объекта и объемов согласуемого проекта перепланировки, в связи, с чем она полагает выставленную сумму за согласование ее проекта необоснованно завышенной.

<З...> просит антимонопольный орган рассмотреть ее жалобу по существу.

Обществом по запросу Управления представлены письменные пояснения, из которых следует, что письменная заявка от <З...> на согласование проекта по теплоснабжению здания (помещения) по адресу: Великий Новгород, пр. Мира, д. 7 в ООО «ТК Новгородская» отсутствует.

Основным исполнителем услуг по договорам на согласование проектов на теплоснабжение зданий (помещений) является ведущий инженер (теплотехник) района теплоснабжения г. Великий Новгород. Данным сотрудником ООО «ТК Новгородская» все обязанности исполняются в соответствии с должностной инструкцией и трудовым договором.

Все произведенные замеры, которые производились в целях определения среднего хронометража времени исполнения каждой услуги по согласованию проектов на теплоснабжение зданий (помещений), отражены в утвержденном генеральным директором хронометражном наблюдении согласования проекта теплоснабжения зданий (помещений).

В результате антимонопольного расследования установлено следующее.

ООО «ТК Новгородская» заключен трудовой договор с <А...> на должность - ведущий инженер (теплотехник) с установленным денежным вознаграждением.

В соответствии с пунктами 2.2 и 2.2.1 Раздела 2 трудового договора от 03.06.2016 №433/16-11 работник обязан лично добросовестно исполнять свои трудовые обязанности, в соответствии с должностной инструкцией.

Должностная инструкция Ведущего инженера теплотехника района теплоснабжения Великий Новгород ООО «ТК Новгородская», утверждена заместителем Генерального директора, главным инженером ООО «ТК Новгородская» от 06.06.2016 (далее - должностная инструкция).

В соответствии с пунктом 2.1. Раздела 2 должностной инструкции ведущий инженер (теплотехник) района теплоснабжения г. Великий Новгород отвечает за выполнение и результат основных функций, в то числе:

- рассматривает и согласовывает проектно-конструкторскую документацию на подключение и реконструкцию объектов теплоснабжения.

ООО «ТК Новгородская» формирует фонд оплаты труда своих работников в соответствии со штатным расписанием, в котором в том числе предусмотрены средства на оплату труда ведущего инженера теплотехника и иных работников, указанных в калькуляции стоимости работ на согласование проектов на теплоснабжение зданий (помещений), утвержденной Генеральным директором ООО «ТК Новгородская» (далее – калькуляция).

Общество сведения о размере фонда оплаты труда своих работников в соответствии со штатным расписанием представляет в Комитет по ценовой и тарифной политике области для включения в тариф на тепловую энергию.

Таким образом, средства на оплату труда ведущего инженера теплотехника и иных работников, указанных в калькуляции, уже учтены в тарифе на тепловую энергию, при этом услуги на согласование проектов на теплоснабжение зданий (помещений) оказываются платно теми же работниками, которые в соответствии с должностными инструкциями должны и так выполнить рассматриваемые услуги, при этом за исполнение рассматриваемой услуги им платят з/п за счет доходов от регулируемого вида деятельности (производство и передача тепловой энергии). Поскольку в калькуляции повторно учтены заработная плата работников и отчисления на заработную плату, которые уже включены в структуру затрат на тепловую энергию в полном объеме, то есть заработная плата всех 810 человек согласно штатному расписанию, то данные затраты подлежат из калькуляции исключению.

Кроме того, явно избыточным является количество бумаги в размере 25 листов, используемой для оформления (согласования) проекта, а также количество времени в размере 7,5 часов работы офисной техники (ПК, МФУ). Хронометражное наблюдение, представленное Обществом, не позволяет определить, при согласовании каких по объему проектов теплоснабжения зданий (помещений) производились замеры и сколько раз.

При этом никакой дифференциации цены согласования проектов теплоснабжения объекта, в том числе материальных затрат, в зависимости от объема проекта не

установлено.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сфере деятельности естественных монополий относится, в том числе, оказание услуг по передаче услуги по передаче тепловой энергии.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ от 01.11.2016 основным видом деятельности ООО «ТК Новгородская» является производство, передача и распределение пара и горячей воды (ОКВЭД- 35.30). Согласно части 5 статьи 5 Закона о конкуренции, доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Управлением подготовлен ретроспективный анализ положения ООО «Тепловая Компания Новгородская» на рынке услуг по передаче тепловой энергии за 2015 год и 9 месяцев 2016 года.

По результатам анализа Управление пришло к выводу, что Общество занимает доминирующее положение на рынке по оказанию услуг по передаче тепловой энергии на территории Великого Новгорода, прилегающей к тепловым сетям ООО «ТК Новгородская».

В соответствии подпунктом 1 части 1 статьи 6 Закона о конкуренции монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами, в том числе установленная путем поддержания или неснижения ранее установленной цены товара.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 10 ФЗ Закона о конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара.

Выводы о монопольно высокой цене на рассматриваемые услуги у ООО «ТК Новгородская» сделаны на основании того, что в калькуляцию на основе которой сформирована цена товара включены излишние затраты, не подтвержденные документально, а именно: з/п персонала, участвующих в предоставлении услуги; время исполнения услуги ведущим инженером теплотехником – 3 часа; расходные

материалы: бумага (в количестве 25 листов на оформления рассмотрения, согласования одного проекта); эксплуатация МФУ (в течении 5 часов на печать 25 листов).

Председатель Комиссии в соответствии с частью 13, 14 статьи 44 Закона о защите конкуренции

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело №24 к рассмотрению на 25 ноября 2016 года в 14 часов 30 минут по адресу: Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 3, каб. 211;

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика ООО «ТК Новгородская».

3. ООО «ТК Новгородская» представить в Управление в срок до 22 ноября 2016 года следующую информацию:

3.1. Письменные пояснения по факту вменяемого ООО «ТК Новгородская» нарушения (установление, поддержание монопольно высокой цены товара, работ или услуг) пункта 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела в Заявителя

4.1. Заявителю представить в срок до 21 ноября 2016 года следующую информацию:

4.2. письменные пояснения, в чем заключается ущемление Ваших интересов в результате действий (бездействия) ООО «ТК Новгородская»;

4.3. расчеты размера ущерба, который причинен Вам действиями ООО «ТК Новгородская» (при наличии такого ущерба);

4.4. поясните, осуществлено ли в настоящее время рассмотрение и согласование проекта на теплоснабжение здания (помещения) по адресу: пр. Мира, д. 7, Великий Новгород. Представьте результаты рассмотрения, согласования (при наличии).

Явка лиц (заявителя и ответчика), участвующих в деле или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

**Вход в административное здание осуществляется только при предъявлении паспорта гражданина Российской Федерации.**

Председатель Комиссии

Г.Н. Пашкова