

РЕШЕНИЕ

2 июня 2015г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Князькова С.Е. –начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;

Иванов С.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «СтройПрактик» (далее – ООО «СтройПрактик») на действия заказчика публичного акционерного общества «Авиационная холдинговая компания «Сухой» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора подряда на выполнение ремонта помещений для нужд Филиала ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова» (номера извещений, размещенных на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, № 31502371365; № 31502299646; № 31502299647), в присутствии представителей «...»

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «СтройПрактик» (вх. № 3179э от 22.05.2015г.) на действия заказчика публичного акционерного общества «Авиационная холдинговая компания «Сухой» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора подряда на выполнение ремонта помещений для нужд Филиала ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова». Номера извещений, размещенных на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, № 31502371365, № 31502299646, № 31502299647.

Заявитель сообщает, что данные аукционы были проведены с нарушениями Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

1. Требование наличия у участника лицензии или разрешения ФСБ России на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну. Согласно документации открытого запроса предложений к участнику предъявляются требования, в соответствии с которыми для участия в запросе предложений участнику необходимо иметь лицензию ФСБ России на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну. Ст.2 Федерального Закона РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» - государственная тайна - это защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации. Обычно при проведении закрытых аукционов обязательным требованием к участнику является наличие лицензии ФСБ России на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, но наличие лицензии ФСБ России на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, являются обязательным требованием к участнику открытого запроса предложений в электронной форме. Альтернативой данного

требования является разрешение ФСБ, которое выдается только органам власти и органам местного самоуправления.

2. Победителями открытого запроса предложений в электронной форме стали ООО "МОНОЛИТ", ООО "ТД Сервисгруп". По сведениям ООО «СтройПрактик» у данных организаций нет разрешительных документов, а именно лицензии ФСБ России на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

3. В открытом запросе предложений № извещения 31502299646 в п. 5.5 ч. 4 требования к участникам процедуры закупки указана сумма обеспечения заявки на участие в закупке 2 500 000,00 (два миллиона пятьсот тысяч) рублей, а в п.п. 5.5.1. - 5 000 000,00 (Пять миллионов) рублей. Тем самым ввело заявителя в заблуждение по поводу суммы обеспечения заявки на участие в запросе предложений. Также в данном предложении указано, что дата и время окончания подачи заявок 11 мая 2015 года 10:00, а это праздничный выходной день.

ООО «СтройПрактик» считает, что в нарушение статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Заказчик установил требования, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе путем создания участнику открытого запроса предложений или нескольким участникам, преимущественных условий участия. Кроме того, заявитель просит разъяснить, на каком основании, в нарушение статьи 1 Закона о размещении заказов, статьи 17 Закона о защите конкуренции Заказчик установил такие требования.

Жалоба ООО «СтройПрактик» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

Филиал ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова» представил следующее возражение на жалобу.

Извещение № 31502371365 (Поставка электротехнической продукции) размещено на ОС РФ 20.05.2015г. и в настоящий момент является действующим, согласно закупочной документации, требование о наличии лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, в этой закупочной процедуре не предусмотрено.

Далее сведения по каждому доводу (1-3) жалобы:

По п. 1. жалобы: Требование о наличии у участников закупочных процедур на право заключения договоров на выполнение определенного вида строительных и ремонтных работ, связано с особым режимным статусом Филиала ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова» (далее по тексту - Филиал или Предприятие).

Основным видом деятельности Филиала является производство и ремонт авиационной техники военного и двойного назначения. Данный вид деятельности осуществляется на основании соответствующей лицензии (№ 002620 ВВТ-ОПР от 10.12.2012г.).

Для получения данной лицензии юридическое лицо должно соответствовать, в том числе определенным требованиям безопасности. В целях подтверждения соответствия таким требованиям, организация должна иметь соответствующие разрешения (лицензии) государственных служб, контролирующих сферу безопасности Федеральной службы безопасности РФ и Федеральной службы по техническому и экспортному контролю РФ.

Филиалу ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова» для исполнения указанных требований законодательства выданы лицензии ГТ № 0078310 рег. № 4989/3206 от 27.10.2014г. (на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну) и ГТ 0158 № 007878 рег. № 764/4 от 24.11.2014г. (на

осуществление мероприятий и (или) оказание услуг в области защиты государственной тайны).

Указанные лицензии не только предоставляют их обладателю определенные права, но и накладывают обязанности связанные с защитой сведений, составляющих государственную тайну. В связи с этим, Филиал обязан ограничивать доступ на предприятие лиц, не соответствующих их определенным требованиям безопасности.

В случаях, когда возникает вероятность доступа посторонних лиц не просто на территорию предприятия, но и к объектам (оборудованию, коммуникациям) обеспечивающим режимную безопасность Филиала, у предприятия, возникает обязанность проверить право допускаемого лица (лиц) на работу с доступом к сведениям, составляющим государственную тайну. Подтверждением наличия такого допуска для юридических лиц является соответствующая лицензия ФСБ России.

Проведение работ, закупка которых проводилась через закупочные процедуры № 31502299646 и № 31502299647, предусматривает работу подрядчиков на объектах ограниченного доступа - на/в объектах имеются коммуникационные каналы и другие объекты, на которых установлен режим защиты сведений, связанных с защитой государственной тайны. Документальное подтверждение (схема расположения, перечень и др.) могут быть предоставлены в установленном действующим законодательством порядке - через организацию специальной связи с обеспечением защиты доступа от лиц, не допущенных к сведениям рассматриваемой категории.

Таким образом, установленное закупочными процедурами № 31502299646 и № 31502299647 требование к участникам о наличии лицензии или разрешения ФСБ России на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, не может рассматриваться как ограничивающее конкуренцию. Данное требование направлено исключительно на соблюдение установленных законодательством условий к работе, проводимой на режимных объектах и избежание рисков привлечения Филиала к ответственности за их нарушение (прецедентный случай такого нарушения имел место в 2013 году на другом режимном предприятии г.Новосибирск - ОАО «НПП «Восток»). Кроме того, требование лицензии или разрешения ФСБ России не может рассматриваться как ограничивающее конкуренцию и с этой точки зрения, что выдача указанных разрешений не является каким-либо «эксклюзивным» случаем - большое количество юридических лиц обладает такими разрешениями. Требования к их получению установлены действующим законодательством в сфере лицензирования, и любое юридическое лицо им соответствующее может получить такую лицензию или разрешение.

По п. 2. жалобы: Филиал ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова» сообщает, что в состав заявок поданных участниками закупки № 31502299646 – ООО «МОНОЛИТ», № 31502299647 - ООО «ТД Сервисгрупп» включены копии действующих лицензий на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, в соответствии с требованиями п. 4.2 закупочных документов № 3.213.838.-2015, № 3.213.407.-2015.

По п. 3. жалобы: в документации запроса предложений № 3.213.838.- 2015 изв. № (31502299646), а именно п.5.5. документации указан размер обеспечения заявки в сумме 2 500 000 (два миллиона пять сот тысяч) руб., при этом в разделе 5.5.1. документации в описательной части «Перечисления и возврата обеспечения заявки» была допущена опечатка в части указания перечисления суммы обеспечения заявки в размере 5000000 (пять миллионов) руб. При этом в п. 5.5.1

документации указано, что факт внесения участником процедуры закупки денежных средств в качестве обеспечения заявки, подтверждается платежным поручением (квитанцией) или копией такого поручения (квитанции). Форма 6, где была указана сумма 2 500 000 рублей. Одновременно необходимо отметить, что в период действия процедуры (нахождения на ЭТП В2В-avia и ОС РФ zakupki.gov) со стороны потенциальных (возможных) участников закупки Запросов разъяснений не поступало.

Относительно периода размещения и срока окончания подачи заявок Положение о закупке ПАО «Компания «Сухой», в частности п. 10.3.1 регламентирует период размещения извещения и документации о закупке на ОС РФ zakupki.gov на период 15 дней без разграничений на праздничные и выходные дни.

В части указанного в Уведомлении № 05-5336 от 26.05.2015г. требования о приостановлении закупки до рассмотрения жалобы ООО «СтройТрактик», филиал проинформировал о том, что на основании итогового Протокола № 93-15 от 12.05.2015г. сопоставления заявок на участие в открытом одноэтапном запросе предложений в электронной форме, Закупочной комиссией был определен победитель - ООО «Монолит». С указанным победителем в установленные закупочной документацией сроки был заключен договор подряда № 213-3689 от 21.05.2015г.

Дополнительно, Филиалом ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова» отмечено, что согласно ч.10 ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. Участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в определенных в ч. 10 ст.3 случаях. Заявитель жалобы ООО «СтройТрактик» участником указанных в жалобе закупочных процедур не являлся - заявки на участие в процедурах ООО «СтройПрактик» не подавались, среди лиц «скачивавших» закупочную документацию с сайта ООО «СтройПрактик» также отсутствует. Эти данные дополнительно подтверждают, что жалоба ООО «СтройПрактик» не подлежит удовлетворению.

На основании вышеизложенного Филиал ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова» считает, что жалоба ООО «СтройПрактик» необоснованна и не подлежит удовлетворению.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

1) Филиалом ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова» проведена закупка в форме открытого запроса предложений в электронной форме на поставку электротехнической продукции (513723). Номер извещения, опубликованного на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, № 31502371365.

П. 4.2 Документации данного открытого запроса предложений № 3.2511053.-2015 определен перечень документов, которые должен представить участник закупки в составе заявки:

- полученную не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения на Официальном сайте извещения о проведении Закупки выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридического лица), или

- полученную не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения на Официальном сайте извещения о проведении Закупки выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки, нотариально заверенные копии документов, удостоверяющих личность (для индивидуального предпринимателя или физического лица);

- надлежащим образом заверенную выписку (или ее надлежащим образом заверенную копию) из торгового реестра страны учреждения иностранного юридического лица с надлежащим образом заверенным переводом на русский язык, полученную не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения на Официальном сайте извещения о проведении закупки;
- надлежащим образом заверенный документ (или его надлежащим образом заверенную копию) о регистрации иностранного физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства с надлежащим образом заверенным переводом на русский язык, полученный не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения на Официальном сайте извещения о проведении Закупки (для иностранного юридического лица или индивидуального предпринимателя);
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника Закупки - юридического лица, - надлежащим образом заверенную копию решения о назначении или об избрании физического лица, имеющего в соответствии с учредительными документами юридического лица право действовать от имени участника закупки без доверенности. В случае если от имени участника закупки действует лицо по доверенности, заявка на участие должна содержать данную доверенность, заверенную печатью участника закупки и подписанную от имени участника закупки лицом или лицами, которому (-ым) в соответствии с законодательством РФ, учредительными документами юридического лица предоставлено право подписи доверенностей, либо нотариально заверенную копию такой доверенности (легализованную копию такой доверенности или копию с проставленным на ней апостилем - для иностранных лиц). В случае если указанная доверенность выдана в порядке передоверия, представляется также основная доверенность, на основании которой выдана доверенность в порядке передоверия (или ее надлежащим образом заверенная копия);
- копии учредительных документов участника, заверенные нотариально или заверенные печатью и подписью уполномоченного лица участника со всеми изменениями с отметкой о регистрации в ФНС России (для юридических лиц), нотариально заверенную копию паспорта гражданина Российской Федерации (для физических лиц);
- копии лицензий или свидетельств о допуске на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, в случае, если поставка товара, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом заключаемого договора, подлежат лицензированию в соответствии с действующим законодательством РФ;
- свидетельство о государственной регистрации юридического лица, либо Свидетельство о внесении в ЕГРЮЛ записи о юридическом лице, зарегистрированном до 01.07.2002г. (копия) (для юридических лиц);
- свидетельство о постановке на учет в налоговом органе (копия) (для юридических лиц) по месту нахождения на территории РФ (заверенная печатью предприятия копия).;
- копии годовой бухгалтерской отчетности, за последний отчетный год и за завершившийся отчетный период текущего года, с отметкой налогового органа о принятии, в соответствии с Федеральным Законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Положением по бухгалтерскому учету "Бухгалтерская отчетность организации" ПБУ 4/99, утвержденным Приказом Минфина России от 06.07.1999 N 43н;
- либо письмо участника с ссылкой на закон РФ о том, что подача промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности не предусмотрен;

- справку об отсутствии задолженности по уплате налогов и других обязательных платежей в соответствии с действующим законодательством РФ, выданная соответствующими подразделениями ФНС России не ранее чем за 60 дней до срока окончания приема заявок;

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки/сделки с заинтересованностью либо заверенная копия такого решения, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения сделки установлено законодательством РФ/законодательством иностранного государства, а также решение об одобрении сделки, если необходимость одобрения предусмотрена уставом юридического лица, включая возможность обеспечения исполнения договора;

или письмо, подписанное участником процедуры закупки, что поставка товара, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, не является для данного участника крупной сделкой.

- Доверенность, заверенная печатью и подписанная руководителем юридического лица, либо нотариально заверенная копия такой доверенности (в случае если от имени юридического лица действует иное лицо);

- Протокол или выписка из протокола об избрании директора и его полномочиях (заверенная копия предприятием, с указанием сроков исполнения обязанностей директора) с предоставлением паспортных данных;

- документы или копии документов, подтверждающие соответствие участника требованиям, установленным Положением о закупке ПАО «Компания «Сухой» и закупочной документацией;

- документы, подтверждающие исключительные права участников закупки на объекты интеллектуальной собственности, если в связи с исполнением договора (лота) Заказчик приобретает права на объекты интеллектуальной собственности;

- сведения о профессиональной репутации участника (при наличии), в том числе свидетельства о награждении, отзывы Заказчиков о выполненных участником договорах, аналогичных предмету настоящего открытого запроса предложений ;

- копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);

- оригинал справки о поставке товара, аналогичных (сопоставимых) по характеру и объему относящихся к той же группе, подгруппе товаров, работ, услуг, на выполнение которых размещается заказ (Форма 4).

- коммерческое предложение согласно техническому заданию Приложение № 1 закупочной документации.

- платежное поручение;

- заполненный договор Заказчика (с указанием реквизитов, условий исполнения договора, согласно заявке Участника).

Исходя из данного перечня, в запросе предложений на поставку электротехнической продукции требование о представлении участником лицензии ФСБ России в составе заявки заказчиком не установлено, следовательно, довод заявителя необоснован.

2) В отношении двух других закупок, проведенных Филиалом ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова»: закупка в форме открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора подряда на выполнение ремонта помещений для нужд Филиала ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова» (505296) с номером извещения, опубликованного на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, 31502299647, и закупка в форме открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора подряда на выполнение реконструкции объекта 2 НАЗ, для нужд Филиала ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова» (505294) с номер извещения, опубликованного на

официальном сайте www.zakupki.gov.ru, 31502299646, установлено следующее. В соответствии с п. 4.2 Документации открытого запроса предложений № 3.213.838-2015, Документации открытого запроса предложений № 3.213.407.-2015 участник процедуры закупки должен соответствовать требованиям, предъявляемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим виды деятельности, являющиеся предметом открытого запроса предложений. Для подтверждения соответствия требованиям, указанным в документации о закупке, участник процедуры закупки в составе заявки должен представить определенные документацией оригиналы или нотариально заверенные копии документов, в том числе участник должен иметь лицензию или разрешение ФСБ России на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Довод заявителя о незаконности наличия такого требования необоснован на основании следующего.

Филиал ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова» относится к режимным объектам, то есть объектам, на которых ведутся работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну, и для функционирования которых установлены специальные меры безопасности.

Следовательно, требование заказчика о наличии у участника лицензии ФСБ России на работы со сведениями, составляющими государственную тайну, не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации.

3) Довод об отсутствии в составе заявок двух участников ООО «МОНОЛИТ» и ООО «ТД Сервисгрупп» лицензий ФСБ России на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, несостоятелен, так как документы, подтверждающие данную позицию, заявителем не представлены. В свою очередь филиал ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова» указал и подтвердил документально, что в состав заявок данных участников включены необходимые действующие лицензии ФСБ России.

4) В соответствии п. 5.5. Документации открытого запроса предложений № 3.213.-2015 по закупке на право заключения договора подряда на выполнение реконструкции объекта 2 НАЗ для нужд Филиала ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова» (номер извещения № 31502299646) обеспечение заявки на участие в закупке 2 500 000,00 (два миллиона пятьсот тысяч) рублей.

В качестве обеспечения заявки о подаче Предложения используются только денежные средства. Факт внесения участником процедуры закупки денежных средств в качестве обеспечения заявки о подаче Заявки на участие в открытом запросе предложений подтверждается платежным поручением (квитанцией) или копией такого поручения (квитанции). Форма 6.

Согласно Форме № 6 – Образец платежного поручения на обеспечение заявки по лоту 3.213.838.-2015 - сумма обеспечения равна 2 500 000,00.

Однако п. 5.5.1. Документации открытого запроса предложений № 3.213.-2015 установлено, что обеспечение заявки о подаче Заявки на участие в открытом запросе предложений должно быть зачислено по реквизитам счета организатора размещения заказа, в размере 5 000 000,00 (Пять миллионов) рублей, не позднее трех дней до завершения окончания срока подачи Заявки на участие в открытом запросе предложений, указанного в извещении о проведении закупки.

Согласно представленной информации заказчиком в п. 5.5.1. Документации открытого запроса предложений № 3.213.-2015 допущена техническая опечатка.

В свою очередь, Комиссией установлено, что наличие опечатки не ввело в заблуждение участников закупки, так как в образце платежного поручения на обеспечение заявки, содержащем реквизиты банковского счета, сумма

обеспечения заявки установлена 2 500 000,00 рублей. Также в отношении данных разногласий запросов о разъяснениях заказчику не поступало. Участниками запроса предложений сумма обеспечения заявки была внесена верная в размере 2 500 000, 00 рублей.

5) Определение заказчиком даты окончания подачи заявок 11 мая 2015г. - праздничный день, не противоречит Положению о закупке ПАО «Компания «Сухой», которым заказчик руководствуется согласно требованиям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «СтройПрактик» на действия заказчика публичного акционерного общества «Авиационная холдинговая компания «Сухой» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора подряда на выполнение ремонта помещений для нужд Филиала ПАО «Компания «Сухой» «НАЗ им. В.П. Чкалова» (номера извещений, размещенных на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, № 31502371365; № 31502299646; № 31502299647) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.