

Решение по делу № 49 о нарушении
законодательства о размещении заказов

25 февраля 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: заместителя руководителя- начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

зам. начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ

в присутствии представителей: УФМС России по Брянской области, ООО «БСК»

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «Брянская Строительная Корпорация» на действия государственного заказчика Управление Федеральной Миграционной службы по Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме среди субъектов малого предпринимательства на право заключения государственного контракта на выполнение ремонтных работ помещения УФМС России по Брянской области, на момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен, при рассмотрении жалобы объявлялся перерыв, установила:

14.02.2011 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг является www.zakupki.gov.ru размещено извещение и документация об аукционе в электронной форме среди субъектов малого предпринимательства на право заключения государственного контракта на выполнение ремонтных работ помещения УФМС России по Брянской области за №0127100004211000008.

14.02.2011 года государственным заказчиком на официальном сайте размещено извещение об отказе от проведения аукциона в электронной форме №0127100004211000008.

Заявитель в своей жалобе указывает, что согласно извещению о проведении аукциона в электронной форме дата проведения открытого аукциона обозначена 25.02.2011 года, однако несмотря на отказ государственного заказчика от проведения аукциона в электронной форме аукцион состоялся 16 февраля 2011 года в 9 час.47 минут, что во-первых не соответствует положениям извещения о проведении аукциона в электронной форме, во-вторых не соответствует установленному на главной странице времени, обозначенному как заказчиком (11:29) в извещении о проведении аукциона в электронной форме, так и оператором времени.

Представитель УФМС России по Брянской области по существу рассматриваемого вопроса пояснил следующее:

Государственным заказчиком 31.01.2011 года размещены извещение и документация об открытом аукционе в электронной форме среди субъектов малого предпринимательства на право заключения государственного контракта на выполнение ремонтных работ помещения УФМС России по Брянской области за №0127100004211000006. 14 февраля 2011 года в момент проведения оператором открытого аукциона (электронная торговая площадка ОАО «Единая электронная торговая площадка») произошел технический сбой, по итогам составлен протокол о признании аукциона за №0127100004211000006 несостоявшимся.

В связи с данным обстоятельством, в этот же день 14 февраля 2011 года государственным заказчиком УФМС России по Брянской области размещены новые извещение и документация об аукционе в электронной форме среди субъектов малого предпринимательства на право заключения государственного контракта на выполнение ремонтных работ помещения УФМС России по Брянской области за №0127100004211000008.

Однако 14.02.2011 года оператором в адрес государственного заказчика направлено уведомление о возобновлении аукциона за № 0127100004211000006.

Оператором в уведомлении сообщалось о том, что торги будут возобновлены 16.02.2011 год, время возобновления указано на главной странице. На момент получения уведомления время проведения аукциона в электронной форме было обозначено на 11 час. 29 мин., однако в настоящее время оператором установлено время начала проведения аукциона в электронной форме 9 час. 47 минут, что соответствует времени начала возобновления аукциона в электронной форме за № 0127100004211000006. Согласно протокола открытого аукциона в электронной форме за № 0127100004211000006 в аукционе приняло участие 9 участников размещения заказа, победителем признан участник под № 1.

В связи с поступившим уведомлением о возобновлении аукциона в электронной форме за № 0127100004211000006, государственным заказчиком размещено извещение об отказе в проведении аукциона за №0127100004211000008.

Заслушав пояснения представителей Заявителя, государственного заказчика, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закона о размещении заказов), Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Государственным заказчиком Управление Федеральной миграционной службы по Брянской области не нарушены положения части 6 ст. 41.5 Закона о размещении заказов, согласно которым заказчик, уполномоченный орган вправе отказаться от проведения открытого аукциона в электронной форме не позднее чем за десять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе, поскольку государственным заказчиком в установленный Законом о размещении заказов срок принято решение об отказе от проведения аукциона в электронной форме за № 0127100004211000008 и размещено соответствующее извещение на официальном сайте.

В силу ч.2 ст. 41.10 Закона о размещении заказов время начала проведения открытого аукциона устанавливается оператором электронной площадки, а не государственным заказчиком. Следовательно, участники размещения заказа должны руководствоваться временем, установленным оператором электронной площадки. В то же время в силу ч.23 ст. 41.10 Закона о размещении заказов оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность открытого аукциона в электронной форме, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для проведения открытого аукциона, равный доступ участников открытого аукциона к участию в нем, а также выполнение действий, предусмотренных настоящей статьей, независимо от времени окончания открытого аукциона. Согласно положениям Приказа ФАС России № от 23 декабря 2009 г. N 863 «О разграничении полномочий при осуществлении проверок, рассмотрении жалоб на действия (бездействие) оператора электронной площадки» рассмотрение жалоб на операторов электронной площадки относится к компетенции центрального аппарата ФАС России.

2. При проведении внеплановой проверки заказа за № 0127100004211000008 в рамках рассматриваемой жалобы установлено, что государственным заказчиком УФМС России по Брянской области нарушены положения абз. 1 части 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, согласно которым документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению и положения ч.4 ст. 48.1 Закона о размещении заказов, согласно которым первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения:

1) при размещении заказа на поставку товара:

а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак;

2) согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг;

3) при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, поскольку государственным заказчиком в п.1 раздела 1.2. части 1 документации об аукционе в электронной форме установлено иное содержание первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме, не в соответствии с выше указанными нормами.

3. Государственным заказчиком УФМС России по Брянской области нарушены требования части 4 ст. 11 Закона о размещении заказов, согласно которым кроме указанных в частях 1 - 3 настоящей статьи требований, заказчик не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа, поскольку государственным заказчиком в п. 15 информационной карты открытого аукциона в электронной форме за № 0127100004211000008 установлено требование к участникам размещения заказа: «Декларация соответствия участника требованиям, установленным статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»».

Учитывая, что перечень сведений и документов, представляемых участником размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе в электронной форме в силу ч.7 ст. 41.8 Закона о размещении заказов является закрытым, а частью 2 ст. 41.6 Закона о размещении заказов установлен запрет на установление требований к форме и оформлению заявки на участие в аукционе в электронной форме, то сам факт подачи участником размещения заказа заявки на участие в аукционе в электронной форме для субъектов малого предпринимательства означает декларирование участником размещения заказа своего статуса-субъекта малого предпринимательства.

4. Государственным заказчиком УФМС России по Брянской области нарушены требования ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, согласно которым документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 настоящей статьи сведениями должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта: требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться, поскольку государственным заказчиком в состав документации об аукционе не включена проектно-сметная документация, отражающая в полном объеме потребность заказчика в выполнении работ. Включенная заказчиком дефектная ведомость не отражает в полном объеме характеристик выполняемых работ, например наименование или характеристики используемой грунтовок, характеристик линолеума. Согласно положениям ч. 1 ст. 743 ГК РФ подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «Брянская Строительная Корпорация» на действия государственного заказчика Управление Федеральной Миграционной службы по Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме среди субъектов малого предпринимательства на право заключения государственного контракта на выполнение ремонтных работ помещения УФМС России по Брянской области, необоснованной.

2. По итогам внеплановой проверки признать в действиях государственного заказчика Управление Федеральной Миграционной службы по Брянской области нарушение положений части 4 ст. 11, ч. 4 ст. 41.6, абз. 1 части 3 ст. 41.6, ч. 4 ст. 48.1 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Поскольку аукцион в электронной форме отменен принято решение предписания об устранении выявленных нарушений не выдавать.

3. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи: