

РЕШЕНИЕ

по делу № 02-01-36-10-14

Резолютивная часть решения оглашена 02.09.2014
Новосибирск

г.

Решение в полном объеме изготовлено 09.09.2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Игнатьева И.В. – главный специалист-эксперт правового отдела, член Комиссии,

в присутствии представителей «...», рассмотрев дело № 02-01-36-10-14 от 06.08.2014 года по признакам нарушения Товариществом собственников жилья «Красный проспект 159» (адрес: 630049, г. Новосибирск, Красный проспект, 159; ИНН 5402563556) (далее – ТСЖ «Красный проспект 159») пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило заявление индивидуальных предпринимателей (ИП) Левенца С.П., Кореневского К.Н., Сайфудинова А.Ш., Мордвинова Д.В. (вход. №4815 от 08.05.2014) (далее – Предприниматели) об отключении электроэнергии ТСЖ «Красный проспект 159».

Предприниматели в заявлении указали, что с 29.04.2014 отсутствует электроэнергия в пяти точках (киосках) по улице Перевозчикова, д.2. Отключение электроэнергии от щитовой дома 159 по Красному проспекту самовольно произвела председатель ТСЖ «Красный проспект 159» «...»

Электроэнергию от указанной щитовой Предприниматели получали более 10 лет по договору с ОАО «Новосибирскэнергосбыт», долгов за электроэнергию не имеют.

Предприниматели указали, что «...» понуждает их заключить договор на долевое участие в содержании электрощитовой на сумму 2000 руб. в месяц. К заявлению прилагается проект Договора о совместной деятельности от 01.10.2013, подписанный ТСЖ «Красный проспект 159». Предметом указанного договора является совместная эксплуатация электрощитовой в многоквартирном доме по адресу г. Новосибирск, Красный проспект, д.159.

Письмами от 14.04.2014 в адрес «...» ТСЖ «Красный проспект 159» сообщило, что в связи с отказом заключения Договора «О совместной эксплуатации помещения»

(Электрощитовой) ТСЖ произведет отключение (до 30 апреля 2014 года) от точки подключения электроснабжения.

Кроме того, ОАО «Новосибирскэнергосбыт» в своем заявлении в адрес Новосибирского УФАС России от 16.05.2014 №ЭС-1280 (вход. №5188 от 19.05.2014) сообщило следующее.

Между ОАО «Новосибирскэнергосбыт» (прежнее наименование ОАО «Новосибирскэнерго») (гарантирующий поставщик) и индивидуальными предпринимателями заключены следующие договоры для энергоснабжения торговых киосков по улице Перевозчикова:

- с абонентом ИП Левенцом Сергеем Павловичем заключен договор на подачу и потребление электрической энергии № «...» от 04.03.2002 г.;
- с абонентом ИП Мордвиновым Дмитрием Владимировичем заключен договор на подачу и потребление электрической энергии № «...» от 31.12.2003 г.;
- с абонентом ИП Корневским Константином Николаевичем заключен договор на подачу и потребление электрической энергии № «...» от 10.09.2001 г.;
- с абонентом ИП Сайфудиновым Абдурахманом Шахобудиновичем заключен договор на подачу и потребление электрической энергии № «...» от 04.04.2002 г.

Согласно условий данных договоров на подачу и потребление электрической энергии Предприниматели имеют право на пользование электрической энергии в объемах, установленных договором, независимо от того, присоединены энергопринимающие устройства данных потребителей к сетям сетевой организации непосредственно либо опосредованно (через сети иных владельцем объектов электросетевого хозяйства не оказывающих услуги по передаче).

Энергопринимающие устройства Предпринимателей присоединены к сетям сетевой организации опосредованно через сети ТСЖ «Красный проспект 159», что подтверждаются актами разграничения балансовой принадлежности электрических сетей. В актах разграничения балансовой принадлежности указано, что энергопринимающие устройства вышеперечисленных абонентов присоединены через ТП 452, которая ранее находилась в границах эксплуатационной ответственности МУ «Д.З. по ЖКХ Заельцовского района». МУ «Д.З. по ЖКХ Заельцовского района» передало в управление дом по адресу Красный проспект, 159 в МУП УК «Заельцовская», от которой, в свою очередь, дом перешел в управление к ООО «УК «Заельцовская». Согласно акту передачи управления многоквартирным домом от 14.06.2013 г. ООО «УК «Заельцовская» передало в управление дом по адресу Красный проспект 159 ТСЖ «Красный проспект 159». Все вышесказанное в совокупности позволяет сделать вывод о том, что ТП 452, к которой подключены потребители, в настоящее время находится в границах эксплуатационной ответственности ТСЖ «Красный проспект 159».

Указанные документы подтверждают не только то, что в электроснабжении потребителей участвует ТСЖ «Красный проспект 159», но и тот факт, что энергопринимающие устройства Предпринимателей имеют надлежащее технологическое присоединение к сетям сетевой организации, что дает им право пользоваться на законных основаниях электрической энергией.

ТСЖ «Красный проспект 159» является иным владельцем объектов электросетевого хозяйства, и на него распространяются ряд прав и обязанностей, установленных действующим законодательством для данного субъекта.

Со стороны ОАО «Новосибирскэнергосбыт» на имя Председателя ТСЖ «Красный проспект 159» «...» были направлены письма: № ИИО-3/660 от 30.04.2014, № ИИО-3/656 от 30.04.2014, № ИИО-3/18 от 14.01.2014, № ИИО-3/670 от 05.05.2014 о необходимости подачи электрической энергии на объекты Предпринимателей и не препятствовании перетоку электроэнергии.

Однако, подача электрической энергии ТСЖ «Красный проспект 159» на объекты Предпринимателей не производится.

ОАО «Новосибирскэнергосбыт» считает, что в нарушение статьей 26, 38 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике», а также пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861 (далее – Правила №861), ТСЖ «Красный проспект 159» ввело ограничения режима потребления электрической энергии Предпринимателям посредством отсоединения их от электрической сети.

Данный факт подтверждается актами, составленными представителем ОАО «Новосибирскэнергосбыт» от 29.04.2014г. и от 06.05.2014г.

ОАО «Новосибирскэнергосбыт» просит обязать ТСЖ «Красный проспект 159» возобновить подачу электрической энергии Предпринимателям.

ТСЖ «Красный проспект» представило в Новосибирское УФАС России письмом от 02.07.2014 (вх. №7008 от 02.07.2014) следующие объяснения.

Способ управления многоквартирным домом по адресу Красный проспект 159 был выбран на общем собрании товарищества собственников жилья. ООО УК «Заельцовская» при передаче дома на баланс ТСЖ «Красный проспект 159» по электрощитовой не передало никаких документов, о чем свидетельствует Акт передачи управления многоквартирным домом.

На неоднократные обращения ТСЖ «Красный проспект 159» в «Городские электрические сети», в ОАО «Новосибирскэнергосбыт» предоставить акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности электрощитовой, документы представлены не были.

В связи с отсутствием перечня технической документации по ВРУ-1 ТСЖ «Красный проспект 159» не может заключить договор со специализированной организацией на обслуживание электрощитовой.

ТСЖ «Красный проспект 159» предложило представить Предпринимателям следующие документы: основания для их подключения к электрощитовой, находящейся на балансе ТСЖ, то есть всю техническую документацию, на основании которой ТСЖ должно заключить договор со спец. организацией «На содержание, обслуживание электроустановок» находящихся в электрощитовой дома, имеющей лицензию на данный вид деятельности; копию договора аренды земли и права на торговлю; заключить договор с ТСЖ на «Содержание, обслуживание Помещения-электрощитовой», в которой расположено их

оборудование.

Предприниматели документы не предоставили и отказались заключать договор с ТСЖ.

ТСЖ «Красный проспект 159» сообщает, что 21, 22 января была аварийная ситуация в электрощитовой, в связи с воспламенением вставки со вставкодержателем на ВРУ-1 из-за увеличения нагрузки, так как были включены дополнительные электронагревательные приборы в торговых киосках. Авария ликвидирована силами ТСЖ. Осенью 2013 года сгорел полностью хлебный киоск ИП Кореневского.

29.04.2014 торговые киоски предпринимателей были отключены от электроснабжения из-за аварийной ситуации – вновь сгорели плавкие вставки.

ТСЖ «Красный проспект 159» считает, что не имеет права на средства жителей содержать и обслуживать электрооборудование для торговых киосков, находящихся в электрощитовой жилого дома без приведения всех документов в надлежащий порядок и при отсутствии каких-либо договорных отношений.

Согласно Протоколу от 24.04.2014 заседания правления ТСЖ «Красный проспект 159» правлением принято решение отключить Предпринимателей от электропитания электрощитовой ВРУ-1 Ж/Д, находящейся на балансе ТСЖ «Красный проспект 159», в связи с тем, что после аварийной ситуации 21-22 января, которая была устранена на средства жителей, и по причине непредставления разрешительной документации на подключение к электрощитовой дома члены правления возражают против подключения указанных субабонентов.

На основании представленных заявителями и ТСЖ «Красный проспект 159» документов Комиссией Новосибирского УФАС России установлено следующее.

Согласно Уставу ТСЖ «Красный проспект 159» создано решением собственников помещений на их общем собрании (протокол № 1 от 27 (28) апреля 2013г.) для совместного управления комплексом недвижимого имущества в жилом многоквартирном доме №159 по Красному проспекту в г. Новосибирске, с земельным участком, сетями инженерно-технического обеспечения и другими элементами инфраструктуры, обеспечивающими эксплуатацию этого комплекса и установленных законодательством Российской Федерации пределах распоряжения общим имуществом в многоквартирных домах.

Между ТСЖ «Красный проспект 159», Департаментом земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска, Муниципальным унитарным предприятием города Новосибирска «Центр муниципального имущества» заключен Договор управления многоквартирным домом от 14.06.2013, в соответствии с которым ТСЖ «Красный проспект 159» осуществляет управление многоквартирным домом по ул. Красный проспект, д.159.

Между ОАО «Новосибирскэнергосбыт» и ТСЖ «Красный проспект 159» заключен Договор ресурсоснабжения №РМ- «...» от 25.06.2013, на основании которого осуществляется поставка коммунального ресурса – электрической энергии.

ТСЖ «Красный проспект 159» заключены Договоры о совместной эксплуатации

помещения б/н от 01.10.2013 с ООО ТПО «ФАБСи», ОАО «ТД Русский холод», индивидуальным предпринимателем Мордвиновой М.В., индивидуальным предпринимателем Горбуновой О.М. Указанные договоры определяют взаимодействие сторон в процессе совместной эксплуатации электрощитовой в многоквартирном доме по адресу г. Новосибирск, Красный проспект, д.159.

Пунктами 1.2 и 1.2.1 Договоров о совместной эксплуатации помещения установлено, что совместная эксплуатация помещения определяется сторонами как совместное несение затрат. Объектами затрат являются: оплата затрат, необходимых для поддержания электрощитовой, электрических коммуникаций и электрического оборудования, приборов учета, пломб на них в исправном состоянии, приобретение расходным материалов и комплектующих.

В соответствии с пунктом 3.1 Договоров о совместной эксплуатации помещения цена договора представляет собой сумму затрат на эксплуатацию электрощитовой, обеспечение исправного состояния электрических коммуникаций, электрического оборудования, приборов учета, содержание персонала и составляет 2000 руб. без НДС ежемесячно.

Из Протокола от 28.02.2014 общего собрания собственников помещений многоквартирного дома №159 по ул. Красный проспект следует, что собственники приняли решение о взимании с субабонентов за содержание и техническое обслуживание электрощитовой ежемесячной платы в размере 2000 руб.

ТСЖ «Красный проспект 159» представлены акты, выставленные в адрес контрагентов по Договорам о совместной эксплуатации помещения, и платежные поручения, подтверждающие получение ТСЖ «Красный проспект 159» платы по данным договорам.

Таким образом, ТСЖ «Красный проспект 159» распоряжается объектами электросетевого хозяйства, и имеет потребителей электрической энергии, присоединенных к этим объектам электросетевого хозяйства. Объекты, эксплуатируемые ТСЖ «Красный проспект 159», участвуют в процессе передачи электрической энергии, и ТСЖ «Красный проспект 159» взимает с потребителей плату в целях возмещения расходов на содержание и эксплуатацию этих объектов электросетевого хозяйства, то есть взимает плату за услуги по передаче электрической энергии.

Услуги по передаче электрической энергии в силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Доминирующее положение в данном случае устанавливается исходя из определения естественной монополии, понимаемой как состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в

связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров.

При наличии технологического присоединения к передающим системам, которые являются необходимым условием получения услуг по передаче электрической энергии, любой хозяйствующий субъект, объекты сетевого хозяйства которого участвуют в процессе передачи, становится субъектом естественной монополии.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что ТСЖ «Красный проспект 159» занимает доминирующее положение по оказанию услуг передачи электрической энергии конечным потребителям в границах расположения объектов электросетевого хозяйства ТСЖ «Красный проспект 159», к которым присоединены эти потребители.

Согласно пункту 6 Правил №861, собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату. Указанные собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии. В этом случае к их отношениям по передаче электрической энергии применяются положения Правил №861, предусмотренные для сетевых организаций.

Потребители услуг, опосредованно присоединенные к электрическим сетям, оплачивают услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

Согласно части 4 статьи 23.1 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, а также предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни таких цен (тарифов) подлежат государственному регулированию.

Согласно пункту 63 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 №1178, и Положением о департаменте по тарифам Новосибирской области, утвержденным Постановлением Губернатора Новосибирской области от 25.02.2013 № 74-п, установление цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, входит в полномочия Департамента по тарифам Новосибирской

области.

Следовательно, Департамент по тарифам Новосибирской области является органом исполнительной власти, уполномоченным на установление тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

В связи с изложенным, ТСЖ «Красный проспект 159», осуществляя услугу по передаче электрической энергии, для возмещения соответствующих затрат (эксплуатационных расходов), связанных с передачей электрической энергии (содержанием, эксплуатацией объектов электросетевого хозяйства), обязано было обратиться в уполномоченный орган за утверждением соответствующего тарифа. Взимание платы за услугу по передаче электрической энергии по самостоятельно установленному тарифу нарушает установленный вышеперечисленными нормативными правовыми актами порядок ценообразования.

Таким образом, условия договора о совместной эксплуатации электрощитовой, на основании которого ТСЖ «Красный проспект 159» получает от потребителей электрической энергии денежные средства за эксплуатацию электрощитовой, электрических коммуникаций, электрического оборудования, приборов учета, в размере, самостоятельно установленном ТСЖ «Красный проспект 159», противоречат требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Действия ТСЖ «Красный проспект 159», занимающего доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии в границах расположения объектов электросетевого хозяйства, по установлению для потребителей, присоединенных к объектам электросетевого хозяйства ТСЖ «Красный проспект 159», платы за услугу по передаче электрической энергии без утверждения соответствующего тарифа в Департаменте по тарифам Новосибирской области являются нарушением пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать ТСЖ «Красный проспект 159» занимающим доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии в границах расположения объектов электросетевого хозяйства ТСЖ «Красный проспект 159», в соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать ТСЖ «Красный проспект 159» нарушившим пункт 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» путем установления и взимания с потребителей, присоединенных к объектам электросетевого хозяйства ТСЖ «Красный проспект 159», платы за услугу по передаче электрической энергии по тарифам, не установленным органом исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов (Департаментом по тарифам Новосибирской области).

3. Выдать ТСЖ «Красный проспект 159» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства (пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»), а именно: не взимать с потребителей, получающих электрическую энергию через объекты электросетевого хозяйства ТСЖ «Красный проспект 159», плату за услугу по передаче электрической энергии по не установленному уполномоченным органом (Департаментом по тарифам Новосибирской области) тарифу.

4. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 02-01-36-10-14

09.09.2014

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Игнатьева И.В. – главный специалист-эксперт правового отдела, член Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1- 4 статьи 41, пунктом 5 части 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 09 сентября 2014 года по делу №02-01-36-10-14 о нарушении Товариществом собственников жилья «Красный проспект 159» (адрес: 630049, г. Новосибирск, Красный проспект, 159; ИНН 5402563556) (далее – ТСЖ «Красный проспект 159») пункта 10 части 1 статьи 10

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ТСЖ «Красный проспект 159» в срок до 01 октября 2014 года прекратить нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в установлении и взимании с потребителей, присоединенных к объектам электросетевого хозяйства ТСЖ «Красный проспект 159», платы за услугу по передаче электрической энергии по тарифам, не установленным органом исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов (Департаментом по тарифам Новосибирской области),

а именно:

не взимать с потребителей, получающих электрическую энергию через объекты электросетевого хозяйства ТСЖ «Красный проспект 159», плату за услугу по передаче электрической энергии по не установленному уполномоченным органом (Департаментом по тарифам Новосибирской области) тарифу.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Новосибирское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.