

**Министерство жилищно-
коммунального хозяйства и
энергетики Республики Саха (Якутия)**
677000, город Якутск, ул. Кирова, дом 13
mingkx@sakha.gov.ru

ООО «Промстройсервис»
677005, г. Якутск,
ул. Петра Алексеева, 70/1, оф. 4

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы № 02-155/18.1-16

г. Якутск

резольтивная часть оглашена «28» октября 2016 года
изготовлено в полном объеме «01» ноября 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

О.А. Ярыгина – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председатель Комиссии;

И.А. Лаврентьев – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

Е.М. Прокопьева – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

А.С. Халдеева – старшего государственного инспектора отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

А.В. Николаева – старшего специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии.

При участии:

От заявителя ООО «Промстройсервис» – ... по доверенности б/н от 25.10.2016; ... по доверенности б/н от 25.10.2016;

От ответчика Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) – ... по доверенности №08-8559/02 от 27.10.2016; ... по доверенности №07-8578/02 от 27.10.2016.

Рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Промстройсервис» на действия организатора торгов Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) при организации и проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) 21 октября 2016 года поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Промстройсервис» (677005, г. Якутск, ул. Петра Алексеева, 70/1, оф. 4) на действия организатора торгов Министерство жилищно-коммунального

хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) (677000, город Якутск, ул. Кирова, дом 13) при организации и проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг по осуществлению строительного контроля, № предварительного отбора 7 (извещение №20411 на электронной площадке: www.rts-tender.ru).

Заявитель в жалобе указывает на следующее:

22.09.2016 на официальном сайте единой информационной системы закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» rts-tender.ru опубликовано извещение № 20411 о проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг по осуществлению строительного контроля.

Указанный отбор проводится в соответствии с Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утверждённым постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее - Положение).

В соответствии с пунктом 24 Положения орган по ведению реестра не вправе требовать от участника предварительного отбора иных документов, кроме документов, предусмотренных пунктом 38 Положения, с учетом предмета предварительного отбора.

Согласно указанного пункта орган по ведению реестра уполномочен требовать от участников копии лицензий только в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, привлекаемых к работам на объектах культурного наследия или работам по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента.

В нарушение указанных требований законодательства пунктом 3.3.2 конкурсной документации регламентировано предоставление участниками конкурса копий соответствующих лицензий и аттестатов аккредитации.

Установление дополнительных нерегламентированных федеральным законодательством требований к участникам отбора влечет ограничение конкуренции, нарушает антимонопольное законодательство Российской Федерации.

Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) представило письменный отзыв на жалобу общества с ограниченной ответственностью «Промстройсервис».

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров, приходит к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный

орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции указано, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

22.09.2016 на официальном сайте единой информационной системы закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» rts-tender.ru под номером № 20411 опубликованы извещение и документация о проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг по осуществлению строительного контроля, № предварительного отбора 7 (далее – Документация предварительного отбора №7).

Организатором торгов является Министерство ЖКХ и энергетики РС (Я).

Период действия результатов предварительного отбора - три года.

Дата и время начала срока подачи заявок на участие в предварительном отборе: «23» сентября 2016 г. с 09:00 (время якутское). Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе: «13» октября 2016 г. в 10:00 (время якутское). Дата и время окончания рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе: «20» октября 2016 г. в 11:00 (время якутское). Место рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе: 677000, город Якутск, ул. Кирова, дом 13.

В соответствии с пунктом 1.1.1. Документации предварительного отбора №7 настоящая документация о проведении предварительного отбора подготовлена в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения

капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Постановление Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615) и постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 26.08.2016 № 314 «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Республики Саха (Якутия) по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций для проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных жилых домах на территории Республики Саха (Якутия) (далее – Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 26.08.2016 № 314).

Пунктом 1 Постановления Правительства Республики Саха (Якутия) от 26.08.2016 № 314 Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) определено уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Саха (Якутия) по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций для проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных жилых домах на территории Республики Саха (Якутия).

Пунктом 1.4 Документации предварительного отбора №7 установлены требования к участникам предварительного отбора, в том числе:

1.4.2. наличие у участника предварительного отбора лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности – *в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (за исключением работ по замене лифтов), являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия;*

1.4.3. наличие у участника предварительного отбора лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации – *в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по разработке проектной документации и иных дополнительных услуг и (или) работ, связанных с разработкой проектной документации и оценкой технического состояния многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия;*

1.4.4. наличие у участника предварительного отбора аттестата аккредитации, выданного федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию единой национальной системы аккредитации и осуществлению контроля за деятельностью аккредитованных лиц, с приложением, определяющим область аккредитации, которая позволяет выполнять работы, связанные с проверками, испытаниями, измерениями при проведении обследования лифтов в соответствии с требованиями технического регламента, - *в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента;*

Пунктом 3.3.2. Документации предварительного отбора №7 установлен перечень документов, подтверждающих соответствие участника требованиям, установленным разделом 1.4 настоящей документации о проведении предварительного отбора, в том числе:

- копия лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности – в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (за исключением работ по замене лифтов), являющихся объектами культурного наследия;

- копия лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации – в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по разработке проектной документации и иных дополнительных услуг и (или) работ, связанных с разработкой проектной документации и оценкой технического состояния многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия;

- копия аттестата аккредитации, выданного федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию единой национальной системы аккредитации и осуществлению контроля за деятельностью аккредитованных лиц, с приложением, определяющим область аккредитации, которая позволяет выполнять работы, связанные с проверками, испытаниями, измерениями при проведении обследования лифтов в соответствии с требованиями технического регламента, - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента;

Исходя из содержания пунктов 1.4 и 3.3.2 Документации предварительного отбора №7 наличие копий лицензий на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия и копии аттестата аккредитации, выданного федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию единой национальной системы аккредитации и осуществлению контроля за деятельностью аккредитованных лиц, с приложением, определяющим область аккредитации, которая позволяет выполнять работы, связанные с проверками, испытаниями, измерениями при проведении обследования лифтов в соответствии с требованиями технического регламента не требуется, поскольку предметом рассматриваемого предварительного отбора №7 является оказание услуг по осуществлению строительного контроля.

В соответствии с возражением Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) на жалобу №02-155/18.1-16 при рассмотрении заявок на соответствие требованиям, установленным документацией учитывается, что наличие копий лицензий на осуществление

деятельности по сохранению объектов культурного наследия и копии аттестата аккредитации, выданного федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию единой национальной системы аккредитации и осуществлению контроля за деятельностью аккредитованных лиц, с приложением, определяющим область аккредитации, которая позволяет выполнять работы, связанные с проверками, испытаниями, измерениями при проведении обследования лифтов в соответствии с требованиями технического регламента представляются участникам отбора в зависимости от предмета отбора.

Таким образом, требование пунктов 1.4 и 3.3.2 Документации предварительного отбора №7 учитывает предмет предварительного отбора, и наличие копий лицензий на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия и копии аттестата аккредитации, выданного федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию единой национальной системы аккредитации и осуществлению контроля за деятельностью аккредитованных лиц, с приложением, определяющим область аккредитации, которая позволяет выполнять работы, связанные с проверками, испытаниями, измерениями при проведении обследования лифтов в соответствии с требованиями технического регламента не является обязательным условием для участия в предварительном отборе №7.

Пунктом 23 Постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615 установлено, что при проведении предварительного отбора устанавливаются следующие требования к участникам предварительного отбора, в том числе:

б) наличие у участника предварительного отбора лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (за исключением работ по замене лифтов), являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия;

в) наличие у участника предварительного отбора лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по разработке проектной документации и иных дополнительных услуг и (или) работ, связанных с разработкой проектной документации и оценкой технического состояния многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия;

г) наличие у участника предварительного отбора аттестата аккредитации, выданного федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию единой национальной системы аккредитации и осуществлению контроля за деятельностью аккредитованных лиц, с приложением, определяющим область аккредитации, которая позволяет выполнять работы,

связанные с проверками, испытаниями, измерениями при проведении обследования лифтов в соответствии с требованиями технического регламента, - в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части выполнения работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента;

В соответствии с пунктом 24 Постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615 орган по ведению реестра не вправе устанавливать иные требования к участникам предварительного отбора, кроме требований, установленных пунктом 23 настоящего Положения.

Исходя из изложенного, Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия), являясь органом по ведению реестра, установило в Документации предварительного отбора №7 требование пунктов 1.4.2; 1.4.3; 1.4.4; 3.3.2 в соответствии с пунктом 24 Постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615.

На рассмотрении жалобы по существу представители ООО «Промстройсервис» так же указали на нарушение организатором торгов пункта 55 Постановления Правительства Российской Федерации от 01 июля 2016 г. № 615.

В соответствии с пунктом 55 Постановления Правительства Российской Федерации от 01 июля 2016 г. № 615 результаты рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе и решение вопросов, указанных в пунктах 51 и 52 настоящего Положения, оформляются протоколом комиссии по проведению предварительного отбора, который подписывается всеми членами комиссии, участвующими в заседании. Протокол оформляется и размещается органом по ведению реестра на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки в течение 2 рабочих дней со дня его подписания.

На момент рассмотрения жалобы по существу протокол рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе №7 не размещен на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки.

В соответствии с пунктом 14 раздела III Документации предварительного отбора №7 рассмотрение заявок на участие в предварительном отборе, проводимом в соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 01 июля 2016 г. № 615 состоится «20» октября 2016 года в 11 час. 00 мин. по адресу: 677000, город Якутск, ул. Кирова, дом 13.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Уведомление о поступлении жалобы №02-155/18.1-16 и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу было направлено в Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) 24 октября 2016 года.

Рассмотрения заявок на 24.10.2016 не осуществлялось, протокол не оформлялся.

Таким образом, обязанность по размещению протокола у Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) на 24.10.2016 г. отсутствовала.

Комиссия Якутского УФАС России, рассмотрев жалобу ООО «Промстройпроект» приходит к выводу, что организатора торгов Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) при организации и проведении предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг по осуществлению строительного контроля, № предварительного отбора 7 (извещение №20411 на электронной площадке: www.rts-tender.ru) установив требование пунктов 1.4.2; 1.4.3; 1.4.4; 3.3.2 в Документации предварительного отбора №7 и не опубликовав протокол рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе №7 на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки по состоянию на 24.10.2016 не нарушил процедуру предварительного отбора на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, порядок проведения которых установлен Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах".

Согласно пункту 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Промстройсервис» (677005, г. Якутск, ул. Петра Алексеева, 70/1, оф. 4) на действия организатора торгов Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Саха (Якутия) (677000, город Якутск, ул. Кирова, дом 13) при организации и проведении предварительного отбора на право включения в реестр

квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг по осуществлению строительного контроля, № предварительного отбора 7 (извещение №20411 на электронной площадке: www.rts-tender.ru) – необоснованной;

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии:

О.А. Ярыгина

Члены Комиссии:

И.А. Лаврентьев

Е.М. Прокопьева

А.С. Халдеева

А.В. Николаева