



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

# УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail:  
to30@fas.gov.ru

## РЕШЕНИЕ №20-НТ-04-14

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

07 апреля 2014 г.

г. Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 29.05.2013 №111-п, (далее – Комиссия), в составе:

**председатель комиссии:**

<.....> - руководитель Управления;

**члены комиссии:**

<.....> - начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<.....> – главный специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти.

в присутствии представителей заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «Оранжереинские деликатесы» <.....>, в присутствии представителей ответчика — Агентства по рыболовству и рыбоводству

Астраханской области <.....>, представителя Рыболовецкого колхоза (артели) им. Чкалова <.....>, рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Оранжевые деликатесы» (416340, Астраханская область, Икрянинский район, с.Оранжевые, ул.Кирова,29) на действия организатора торгов Агентства по рыболовству и рыбоводству Астраханской области (414000, г. Астрахань, ул. Н.Качуевской, д.7-9, литер В) при проведении открытого конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод РФ (за исключением внутренних морских вод РФ и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), а также осуществления прибрежного рыболовства, за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории муниципальных образований «Икрянинский район» и «Лиманский район» Астраханской области по лоту №8, на основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Астраханское УФАС России 28.03.2014 поступила жалоба ООО «Оранжевые деликатесы» (далее - Заявитель) на действия организатора торгов – Агентства по рыболовству и рыбоводству Астраханской области (далее – Организатор торгов, Агентство) при проведении открытого конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод РФ (за исключением внутренних морских вод РФ и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), а также осуществления прибрежного рыболовства, за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории муниципальных образований «Икрянинский район» и «Лиманский район» Астраханской области по лоту №8 (далее – открытый конкурс).

**По мнению Заявителя, Организатор торгов нарушил требования действующего законодательства при принятии решения о допуске Рыболовецкого колхоза (артели) им. Чкалова (далее – РК им.Чкалова) к проведению открытого конкурса по лоту №8, вследствие чего РК им.Чкалова неправомерно был признан победителем открытого конкурса по лоту №8.**

**Учитывая вышеизложенное, Заявитель, обжаловал вышеуказанные действия аукционной комиссии Организатора торгов в порядке, предусмотренном ст.18.1 Закона о защите конкуренции.**

Представитель Организатора торгов полагает, что конкурсная комиссия Агентства правомерно приняла решение о допуске РК им.Чкалова к участию в открытом конкурсе по лоту №8, а также правомерно признала его победителем по данному лоту.

Комиссия, заслушав представителей сторон, а также изучив документы,

представленные сторонами, установила следующее.

В соответствии с ч.3 ст.33.3 Федерального закона от 20.12.2004 №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов» (далее – Закон о рыболовстве) договор о предоставлении рыбопромыслового участка заключается по результатам конкурса на право заключения такого договора.

Порядок проведения конкурса установлен Правилами организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 14.08.2008 №264 (далее – Правила проведения конкурса).

Согласно п.3 Правил проведения конкурса организатор конкурса – орган государственной власти субъекта РФ (в рассматриваемом случае Агентство по рыболовству и рыбоводству Астраханской области) для проведения конкурса формирует конкурсную комиссию, которая осуществляет функции Агентства по проведению открытого конкурса.

Приказом Агентства по рыболовству и рыбоводству Астраханской области от 10.02.2014 было принято решение о проведении открытого конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод РФ (за исключением внутренних морских вод РФ и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), а также осуществления прибрежного рыболовства, за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории муниципальных образований «Икрянинский район» и «Лиманский район» Астраханской области (далее – открытый конкурс), а также утверждена конкурсная документация для проведения открытого конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод РФ (за исключением внутренних морских вод РФ и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), а также осуществления прибрежного рыболовства, за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории муниципальных образований «Икрянинский район» и «Лиманский район» Астраханской области (далее – конкурсная документация).

Извещение о проведении открытого конкурса №1 10214/1053448/01 было опубликовано на официальном сайте [www.torgi.ru](http://www.torgi.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) 11.02.2014.

В соответствии с опубликованным извещением открытый конкурс проводился по двенадцати лотам, в том числе по лоту №8 - открытый конкурс на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка №67 «Тоня Икрянинская» в Икрянинском районе Астраханской области.

В соответствии с п.28 Правил проведения конкурса, к заявке на участие в открытом конкурсе должны прилагаться следующие документы:

а) заверенные в установленном законодательством Российской Федерации [порядке](#) копии учредительных документов - для юридического лица;

б) документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя, - в случае необходимости;

в) документы, подтверждающие наличие у заявителя права собственности или аренды на береговые производственные объекты, позволяющие производить переработку водных биологических ресурсов, не обремененные правами третьих лиц и расположенные в границах 1 муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (далее - рыбоперерабатывающий завод), права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в случае если такие права зарегистрированы в указанном реестре - сведения о рыбоперерабатывающем заводе). Договор аренды в отношении рыбоперерабатывающих заводов должен быть заключен на весь срок действия договора;

г) документы, подтверждающие возможный суточный объем выпуска готовой рыбной продукции на рыбоперерабатывающем заводе (формы федерального статистического наблюдения, подтверждающие учет объектов основных средств, а также технические паспорта оборудования и акты приемки в эксплуатацию оборудования рыбоперерабатывающего завода);

д) заверенные заявителем документы, подтверждающие среднюю численность работников, работающих у заявителя последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, зарегистрированных в муниципальном образовании соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок (выписки за последние 4 года из справки установленной формы, выдаваемой Федеральной налоговой службой).

Как следует из системного толкования п.43-45 Правил проведения конкурса, комиссия, созданная Организатором конкурса (далее – конкурсная комиссия) рассматривает заявки на соответствие требованиям, предусмотренным п.12 и п.27-28 Правил проведения конкурса.

В соответствии с п.45 Правил проведения конкурса на основании результатов рассмотрения заявок конкурсная комиссия принимает решение о допуске или об отказе в допуске заявителей к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным [п.15](#) Правил проведения конкурса.

Согласно п.15 Правил проведения конкурса основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются:

а) непредставление заявителем документов и информации, предусмотренных [п.27](#) и [п.28](#) Правил проведения конкурса, либо наличие в них недостоверных сведений;

б) несоответствие заявителя требованиям, установленным [п.12](#) Правил проведения конкурса;

в) несоответствие заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным [п.27](#) - [29](#) Правил проведения конкурса.

20.03.2014 конкурсной комиссией был составлен протокол заседания комиссии по

проведению процедуры рассмотрения заявок на участие в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод РФ (за исключением внутренних морских вод РФ и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), а также осуществления прибрежного рыболовства, за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории муниципальных образований «Икрянинский район» и «Лиманский район» Астраханской области (далее – Протокол рассмотрения заявок), в соответствии с которым к проведению открытого конкурса по лоту №8 были допущены ООО «Оранжевые деликатесы», ООО «Каспийский рыбный промысел», РК им.Чкалова и ООО «Рыбодобывающее предприятие «Дружба».

Комиссия, рассмотрев заявку РК им.Чкалова, представленную на участие в открытом конкурсе по лоту №8, а также документы, представленные сторонами на заседание Комиссии, установила следующее.

Согласно п.1.4 Устава РК им.Чкалова юридический адрес и местонахождение данного юридического лица определены в с.Оля Лиманского района Астраханской области.

Береговые производственные объекты РК им.Чкалова также расположены в Лиманском районе Астраханской области, что подтверждается приложенными к заявке свидетельствами о государственной регистрации права:

- от 05.06.2009 №30 АА 356978 (холодильник, расположенный по адресу: Астраханская область, Лиманский район, 0.5 км.южнее с.Лесное, в 2 км. северо-западнее КФХ «Смирнов А.М.»);

- от 20.04.2009 №30 АА 345060 (посолочный цех, расположенный по адресу: Астраханская область, Лиманский район, с.Оля, ул.Чкалова,1);

- от 20.04.2009 №30 АА 345061 (коптильный цех, расположенный по адресу: Астраханская область, Лиманский район, с.Оля, ул.Чкалова,1);

- 27.07.2012 №30 АА 769879 (икорный цех по переработке икры рыб частиковых пород, расположенный по адресу: Астраханская область, Лиманский район, с.Оля, ул.Чкалова,1).

Согласно пп.«в» п.28. Правил проведения конкурса к заявке должны быть приложены, в том числе, документы, подтверждающие наличие у заявителя права собственности или аренды на береговые производственные объекты, позволяющие производить переработку водных биологических ресурсов, не обремененные правами третьих лиц и расположенные в границах 1 муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок.

Представители ООО «Оранжевые деликатесы» представили Комиссии выкопировку из Атласа Нижней Волги, а также копию публичной кадастровой карты, размещенной на официальном сайте [www.rosreestr.ru](http://www.rosreestr.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», из которой следует, что рыболовецкий

участок «Тоня Икрянинская» находится на территории муниципального образования «Икрянинский район» в 2,8 км. от границы между Икрянинским и Лиманского районами Астраханской области, т.е. данный участок не прилегает к территории Лиманского района Астраханской области.

Таким образом, в заявке РК им.Чкалова, поданной на участие в открытом конкурсе по лоту №8, отсутствуют документы, предусмотренные пп.»в» п.28. Правил проведения конкурса.

Как следует из системного толкования п.43-45 Правил проведения конкурса, комиссия, созданная Организатором конкурса, рассматривает заявки на соответствие требованиям, предусмотренным п.12 и п.27-28 Правил проведения конкурса.

В соответствии с п.45 Правил проведения конкурса на основании результатов рассмотрения заявок конкурсная комиссия принимает решение о допуске или об отказе в допуске заявителей к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным [п.15](#) Правил проведения конкурса.

Согласно п.15 Правил проведения конкурса одним из оснований для отказа в допуске к участию в открытом конкурсе является непредставление заявителем документов и информации, предусмотренных [п.27](#) и [п.28](#) Правил проведения конкурса.

Между тем, конкурсная комиссия, нарушив требования п.15 и п.45 Правил проведения конкурса, неправоммерно допустила РК им.Чкалова к участию в открытом конкурсе по лоту №8. Кроме того, как следует из протокола заседания комиссии по проведению процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод РФ (за исключением внутренних морских вод РФ и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), а также осуществления прибрежного рыболовства, за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории муниципальных образований «Икрянинский район» и «Лиманский район» Астраханской области по лоту №8 от 26.03.2014 (далее – Протокол оценки заявок) РК им.Чкалова был признан победителем открытого конкурса по лоту №8.

Из вышеизложенного следует, что Агентство по рыболовству и рыбоводству Астраханской области при проведении открытого конкурса по лоту №8 нарушило порядок рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе, установленный в Правилами проведения конкурса, что привело к нарушению порядка определения победителя открытого конкурса по лоту №8.

В соответствии с п.3 ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе к нарушению порядка определения победителя или победителей торгов.

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу о том, что Агентство по рыболовству и рыбоводству Астраханской области нарушило п.3 ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции, путем незаконного допуска РК им.Чкалова к

проведению открытого конкурса по лоту №8, а также неправомерного признания РК им.Чкалова победителем открытого конкурса.

На основании вышеизложенного, Комиссия

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью Сельскохозяйственная производственная компания «Оранжевые деликатесы» на действия Агентства по рыболовству и рыбоводству Астраханской области при проведении открытого конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод РФ (за исключением внутренних морских вод РФ и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), а также осуществления прибрежного рыболовства, за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории муниципальных образований «Икрянинский район» и «Лиманский район» Астраханской области по лоту №8, обоснованной.
2. Признать Агентство по рыболовству и рыбоводству Астраханской области нарушившим ст.33.3 Федерального закона от 20.12.2004 №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов», п.45 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.08.2008 №264, и п.3 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении открытого конкурса на заключение договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод РФ (за исключением внутренних морских вод РФ и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), а также осуществления прибрежного рыболовства, за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории муниципальных образований «Икрянинский район» и «Лиманский район» Астраханской области по лоту №8.
3. Выдать Агентству по рыболовству и рыбоводству Астраханской области предписание об устранении допущенных нарушений ст.33.3 Федерального закона от 20.12.2004 №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов», п.45 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.08.2008 №264, и п.3 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении открытого конкурса на заключение договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод РФ (за исключением внутренних морских вод РФ и за исключением анадромных, катадромных и

трансграничных видов рыб), а также осуществления прибрежного рыболовства, за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории муниципальных образований «Икрянинский район» и «Лиманский район» Астраханской области по лоту №8, для чего в срок до 30.04.2014:

- отменить результаты открытого конкурса путем отмены протокола заседания комиссии по проведению процедуры рассмотрения заявок на участие в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод РФ (за исключением внутренних морских вод РФ и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), а также осуществления прибрежного рыболовства, за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории муниципальных образований «Икрянинский район» и «Лиманский район» Астраханской области по лоту №8 от 20.03.2014 и протокола заседания комиссии по проведению процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод РФ (за исключением внутренних морских вод РФ и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), а также осуществления прибрежного рыболовства, за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории муниципальных образований «Икрянинский район» и «Лиманский район» Астраханской области по лоту №8 от 26.03.2014;

- рассмотреть заявки, поданные на участие в открытом конкурсе на заключение договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод РФ (за исключением внутренних морских вод РФ и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), а также осуществления прибрежного рыболовства, за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории муниципальных образований «Икрянинский район» и «Лиманский район» Астраханской области по лоту №8 в соответствии с требованиями Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.08.2008 №264;

- разместить информацию об исполнении предписания в соответствии с требованием действующего законодательства РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. В срок до 30.04.2014 сообщить в Астраханское УФАС России об исполнении предписания, представив надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих факт его исполнения.



Члены комиссии

<.....>

<.....>

Решение и предписание могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня их принятия.

**Примечание.** За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа ч.2.6 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.