

1. ООО «АРАКС»

125252, Москва, ул. Куусинена, д. 22А

2. КП «Управление гражданского строительства»
(КП «УГС»)

125375, москва, ул. Тверская, д. 7

3. АО «ЕЭТП»

115114, Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

РЕШЕНИЕ

**по делу №1-00-456/77-17 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров**

21.02.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в присутствии представителей:

ООО «АРАКС»

КП «УГС»

в отсутствие:

АО «ЕЭТП» (уведомлено надлежащим образом письмом Московского

УФАС России от 17.02.2017 №ИШ/7932),

рассмотрев жалобу ООО «АРАКС» (далее - Заявитель) на действия заказчика — КП «УГС» (далее - Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению кадастровых работ с изготовлением технических планов сооружений по объектам, расположенным в СВАО города Москвы (реестровый № 31604445558) (далее - Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отказе Заявителю в допуске к участию в Закупке.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления Закупки (далее — Положение), размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.zakupki.gov.ru Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС).

Согласно представленным материалам и информации в ЕИС от 07.12.2016 размещено извещение о проведении Закупки. Окончание срока подачи заявок — 19.12.2016. Подведение итогов — 19.12.2016.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки предложений на участие в запросе предложений в электронной форме № 31604445558-2/2 от 06.02.2017 Заявителю отказано в допуске к участию в Закупке ввиду того, что в составе заявки коллективного участника представлен договор о создании консорциума (соглашение) по участию в Конкурсе, а не в запросе предложений в электронной форме, и без указания предмета закупки, по которой лица, входящие в состав коллективного участника, заключили данный договор о создании консорциума.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с подпунктом 9 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно пункту 6.1 Закупочной документации при рассмотрении предложений на участие в запросе предложений в электронной форме участник закупки, подавший предложение, не допускается Закупочной комиссией к участию в запросе предложений в электронной форме, в том числе, в случае непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений: несоответствия участника процедуры закупки требованиям, установленным документацией о закупке.

Согласно пункту 2.6 Закупочной документации если предложение на участие в закупке подается несколькими лицами, выступающими на стороне одного участника закупки (коллективный участник), дополнительно должны быть выполнены требования, установленные Заказчиком в Закупочной документации. В том числе должно быть выполнено требование, согласно которому (подпункт 2.6.2 пункта 2.6 Закупочной документации), лица, входящие в состав коллективного участника, заключают соглашение, соответствующее нормам Гражданского кодекса Российской Федерации, и отвечающее, следующим требованиям:

- в соглашении должно быть установлено согласие каждого лица на принятие обязательств по участию в запросе предложений в электронной форме и исполнению договора;

- в соглашении должны быть четко определены права и обязанности сторон как в рамках участия в запросе предложений в электронной форме, так и в рамках исполнения договора;

- в соглашении должен быть установлен лидер коллективного участника, с которым будет в дальнейшем заключен договор по результатам закупки, и условие о том, что именно он будет нести ответственность перед Заказчиком за неисполнение, ненадлежащее исполнение условий договора;

- в соглашении должна быть установлена солидарная ответственность по обязательствам, связанным с участием в запросе предложений в электронной форме, заключением и последующим исполнением договора;

- соглашением должно быть предусмотрено, что все операции по заключению и исполнению договора в целом, включая платежи, совершаются исключительно с лидером. Однако по согласованию с Заказчиком или по его инициативе, данный порядок может быть изменен.

Таким образом, Заказчиком в Закупочной документации установлены требования к коллективным участникам Закупки, согласно которым между участниками должно быть заключено соглашение, соответствующее требованиям Закупочной документации.

Согласно материалам и сведениям, представленным в ходе заседания Комиссией установлено следующее.

Заявителем в составе заявки на участие в Закупке представлен договор о создании консорциума от 12.12.2016, заключенный между ООО «Аракс» и ООО «Проектно-Изыскательское Предприятие «ВИСХАГИ-ЦЕНТР — Геоинформ», соответствующий требованиям, установленным Заказчиком в подпункте 2.6.2 пункта 2.6 Закупочной документации.

Относительно довода Заказчика о том, что коллективным участником дано согласие на участие в конкурсе, а не на участие в запросе предложений, Комиссия отмечает следующее.

В договоре о создании Консорциума от 12.12.2016 указано, что под конкурсом понимается любая проводимая государственными, муниципальными, коммерческими и некоммерческими организациями закупка на право заключения договора или контракта на поставку товаров, работ или услуг.

Следовательно, коллективным участником под понятием «Конкурс» понимается любая закупочная процедура, в том числе и запрос предложений.

Таким образом, указание Заявителем на согласие участия в Конкурсе следует трактовать, в том числе, как согласие на участие в запросе предложений.

Кроме того, Заказчик в протоколе рассмотрения и оценки предложений на участие в запросе предложений в электронной форме № 31604445558-2/2 от 06.02.2017 указывает, что в представленном Заявителем договоре о создании консорциума не указан предмет закупки, в отношении которой, входящие в состав коллективного участника, заключили договор о создании консорциума.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что Заказчиком в Закупочной документации отсутствует требование об указании в соглашении о создании консорциума предмета закупочной процедуры.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам,

работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, ввиду неправомерного отклонения заявки Заявителя от участия в Закупке по вышеуказанным причинам. Заказчиком нарушен пункт 2 части 1, часть 6 статьи 3 Закона о закупках, пункт 6.1 Закупочной документации.

Комиссия приняла жалобу Заявителя обоснованной.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках, пункта 6.1 Закупочной документации.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу №1-00-456/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

21.02.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 21.02.2017 по делу № 1-00-456/77-17,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

КП «УГС» (далее — Заказчик) устранить нарушения, допущенные при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению кадастровых работ с изготовлением технических планов сооружений по объектам, расположенным в СВАО города Москвы (реестровый № 31604445558) (далее - Закупка), а именно:

1. Заказчику отменить протокол рассмотрения и оценки предложений на участие в запросе предложений в электронной форме № 31604445558-2/2 от 06.02.2017.

1.

1.

2. Заказчику назначить новую дату рассмотрения заявок, подведения итогов Закупки с учетом решения Комиссии от 21.02.2017 по делу № 1-00-456/77-17.

3. Заказчику повторно провести процедуру рассмотрения заявок с учетом решения Комиссии по делу №1-00-456/77-17 от 21.02.2017.

4. Заказчику разместить информацию о вышеуказанных изменениях в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru в сети Интернет.

5. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок **до 03.04.2017**.

6. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок **до 10.04.2017** с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

1.

2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

