

РЕШЕНИЕ

Дата принятия решения 21 июня 2010 года
Дата изготовления решения 23 июня 2010 года

город Иваново

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

при участии представителя закрытого акционерного общества «АМТЕО М» <...>; <...> областного государственного учреждения здравоохранения «Ивановский областной онкологический диспансер» <...>; <...> Департамента здравоохранения Ивановской области <...>; <...> Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области <...>,

установила:

11 июня 2010 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области от общества с ограниченной ответственностью «АМТЕО М» (далее – заявитель) поступила жалоба от 09 июня 2010 года № 170 на действия заказчика – Департамента здравоохранения Ивановской области и уполномоченного органа – Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения государственного контракта: «Поставка и установка оборудования в целях реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями для государственных нужд Ивановской области, где по лоту № 4 предполагалось осуществить поставку роботизированной системы гистологической и иммуногистохимической диагностики с архивированием» (далее – размещение государственного заказа).

Заявитель считает, что в ходе размещения государственного заказа, при отклонении его аукционной заявки от участия в открытом аукционе, уполномоченным органом были нарушены нормы Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и, как следствие, права и законные интересы ЗАО «АМТЕО М».

Представители заказчика и уполномоченного органа в своих возражениях указали, что не согласны с доводами заявителя, так как нарушений при размещении государственного заказа допущено не было.

Рассмотрев представленные заявителем, заказчиком и уполномоченным органом документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

23 апреля 2010 года на официальном сайте Правительства Ивановской области (www.ivreg.ru) в сети «Интернет» было размещено, а в официальном печатном издании – газете «Ивановская газета» от 23.04.2010 года № 74 (4681) опубликовано извещение о проведении открытого аукциона на право заключения государственных контрактов на поставку и установку оборудования в целях реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями для государственных нужд Ивановской области по пяти лотам, а также аукционная документация.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе **разрабатывается** заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и **утверждается** заказчиком, уполномоченным органом.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе помимо иных сведений, **должна содержать** требования к описанию участниками размещения заказа поставляемого товара, который является предметом конкурса, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками размещения заказа выполняемых работ, оказываемых услуг, которые являются предметом аукциона, их количественных и качественных

характеристик.

Таким образом, заказчик самостоятельно формирует предмет заказа. Единственным ограничением являются требования части 3.1. статьи 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа. В материалах жалобы отсутствуют доказательства, свидетельствующие о нарушении указанной нормы заказчиком.

В документации об открытом аукционе на право заключения государственных контрактов на поставку и установку оборудования в целях реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями для государственных нужд Ивановской области (по всем пяти лотам), разработанной заказчиком (Департаментом здравоохранения Ивановской области), в пункте 13.1. сообщалось, что заявки на участие в аукционе, представляемые участниками размещения заказа, должны быть оформлены в строгом соответствии с требованиями указанной документации об аукционе и требованиями Закона о размещении заказов.

При этом, сведения о функциональных и качественных характеристиках (потребительских свойствах) товара, потенциальные участники открытого аукциона должны были указать в своих аукционных заявках с учетом информации, содержащейся в спецификации документации об аукционе, в форме № 2.

Согласно спецификации документации об аукционе (раздел 1.4), по лоту № 4, закупалась роботизированная система гистологической и иммуногистохимической диагностики с архивированием, в составе:

1. Прибор для маркировки кассет – 1 шт.
2. Роботизированный гистологический процессор конвейерного типа для осуществления проводки гистологического материала – 1 шт.
3. Универсальный заливочный центр гистологический – 1 шт.
4. Полностью моторизированный универсальный ротационный микротом с моторизованной подачей образцов, приводом и ретракцией – 1 шт.
5. Механический ротационный микротом – 2 шт.
6. Водяная баня для расплавления срезов – 3 шт.
7. Нагревательная плата для подсушивания гистологических препаратов – 3 шт.
8. Криостат-микротом для срочных ежедневных биопсий – 1 шт.
9. Автоматическая система для окраски гистологических препаратов – 1 шт.
10. Аппарат для автоматизированного проведения иммуногистохимических реакций – 1 шт.
11. Цитоцентрифуга лабораторная для приготовления клеточных препаратов на стеклах (жидкостная цитология и окрашивания их по методу Гимзы) – 1 шт.
12. Автоматическая система для маркировки предметных стекол – 1 шт.
13. Автоматический прибор для заключения срезов и покрытия их покровными стёклами – 1 шт.
14. Микроскоп лабораторный бинокулярный – 1 шт.
15. Микроскоп лабораторный бинокулярный для проходящего света – 1 шт.
16. Микроскоп с системой анализа и обработки данных – 1 шт.
17. Шкаф для архивирования стекол – 3 шт., включая поставку, разгрузку, установку, пусконаладочные работы и ввод оборудования в эксплуатацию, инструктаж персонала государственного учреждения здравоохранения «Ивановский областной онкологический диспансер» по эксплуатации оборудования на рабочем месте, осуществление технического обслуживания в течение гарантийного срока.

При этом, по каждому из наименований товаров, входящих в состав указанной системы, в

спецификации документации об аукционе были приведены необходимые технические характеристики, которыми они должны были обладать.

Так, например, прибор для маркировки кассет, помимо прочего, должен был:

- иметь возможность наносить печать на приспособленную поверхность кассеты **под углом 35 градусов и 45 градусов**,
- иметь в наличии емкость – 6 магазинов по 80 кассет,
- иметь в наличии картридж со специальными чернилами,
- иметь в наличии картридж для чистки системы.

Роботизированный гистологический процессор конвейерного типа для осуществления проводки гистологического материала должен был:

- иметь в наличии автоматический перенос корзин при помощи роботизированной руки,
- иметь в наличии съемный поддон для капель под роботизированной рукой,
- иметь возможность для осуществления непрерывной загрузки материала (по одной программе от 1 до 40 кассет через каждые 45 минут),
- иметь в наличии USB – порт для подключения периферийных устройств не менее 2 шт.,
- иметь в наличии подсветку внутреннего пространства аппарата.

Аппарат для автоматизированного проведения иммуногистохимических реакций должен был:

- иметь в наличии тип загрузки реактивов – карусельный,
- иметь в наличии объем емкостей для отходов не менее 20 литров,
- иметь в наличии объем емкостей для реагентов 3 – 6 литров.

В соответствии с частью 1 статьи 35 Закона о размещении заказов, для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов, заявка на участие в аукционе должна содержать сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 36 Закона о размещении заказов, аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 3 статьи 36 Закона о размещении заказов, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией **принимается** решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 Закона о размещении заказов, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе. Протокол должен содержать сведения об участниках размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе, решение о допуске участника размещения заказа к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений Закона о размещении заказов, которым не соответствует участник размещения заказа, положений документации об аукционе, которым не соответствует заявка на участие в аукционе этого участника размещения заказа, положений такой заявки на участие в аукционе, которые не соответствуют требованиям документации об аукционе, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в аукционе или об отказе ему в допуске к участию в аукционе.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов, при **рассмотрении** заявок на участие в аукционе участник размещения заказа **не допускается** аукционной комиссией к участию в аукционе в случае **несоответствия** заявки на участие в аукционе **требованиям**

документации об аукционе.

В размещении данного государственного заказа изъявили желание участвовать четыре лица:

- общество с ограниченной ответственностью «АМТЕО М»;
- общество с ограниченной ответственностью «Инновации в медицине»;
- общество с ограниченной ответственностью «Медилан»;
- индивидуальный предприниматель Малько А.Н.

04 июня 2010 года состоялось рассмотрение заявок на участие в открытом аукционе, в ходе которого аукционная заявка ООО «АМТЕО М» была отклонена от участия в размещении государственного заказа по причине её несоответствия нормам законодательства Российской Федерации о размещении заказов (пункт 4 часть 1 статья 12 Закона о размещении заказов) и требованиям документации об аукционе (пункт 13.1. документации об аукционе; раздел 1.4. спецификации документации об аукционе).

Указанное решение было принято в связи с тем, что в форме № 2 документации об аукционе (сведения о функциональных и качественных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара) ЗАО «АМТЕО М» указало сведения о предполагаемом к поставке товаре не соответствующие сведениям, перечисленным в спецификации документации об аукционе.

Так, предлагаемый к поставке прибор для маркировки кассет у ЗАО «АМТЕО М» может наносить печать **под углом только 45 градусов, а не 35 градусов и 45 градусов**, как определил заказчик. Данный прибор у заявителя имеет **в наличии емкость не 6 магазинов по 80 кассет, а 12 магазинов по 75 кассет**. У аппарата ЗАО «АМТЕО М» полностью **отсутствуют** картридж со специальными чернилами и картридж для чистки системы.

По роботизированному гистологическому процессору конвейерного типа для осуществления проводки гистологического материала, в агрегате, предложенном ЗАО «АМТЕО М», **полностью отсутствуют**: автоматический перенос корзин при помощи роботизированной руки; съемные подъем для капель под роботизированной рукой. Что же касается непрерывной загрузки материала, то у агрегата, поставляемого ЗАО «АМТЕО М» **загрузка материала не непрерывная, а циклическая и вместо от 1 кассеты до 40 кассет через каждые 45 минут, предусмотрено от 1 до 300 кассет по выполнению протокола**. Кроме этого, у агрегата ЗАО «АМТЕО М» **отсутствует** USB – порт для подключения периферийных устройств и **нет** подсветки внутреннего пространства аппарата.

У аппарата для автоматизированного проведения иммуногистохимических реакций, предлагаемого ЗАО «АМТЕО М» к поставке, тип загрузки реактивов **не карусельный**, как указан в спецификации документации об аукционе, а **циклический**. Количество емкостей для реактивов у ЗАО «АМТЕО М» был указан 42 реагента, а у заказчика в спецификации 35 реагентов. Объем емкостей для реагентов у заказчика 3 – 6 литров, у заявителя 5, 12, 25 и 50 миллилитров.

Таким образом, аукционная заявка ООО «АМТЕО М» обоснованно была отклонена аукционной комиссией Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов Комиссия Ивановского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу закрытого акционерного общества «АМТЕО М» от 09 июня 2010 года № 170 на действия заказчика – Департамента здравоохранения Ивановской области и уполномоченного органа – Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения государственного контракта: «Поставка и установка оборудования в целях реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями для государственных нужд Ивановской области, где по лоту № 4 предполагалось осуществить поставку роботизированной системы гистологической и иммуногистохимической диагностики с архивированием», **не обоснованной**.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов, решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы может быть обжаловано в Арбитражном суде Ивановской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи членов Комиссии