

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «13» июля 2023 г.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике № 3, утвержденная приказом Федеральной антимонопольной службы от 22.08.2018 № 1178/18 (далее — Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:

<...>

Заместителя председателя Комиссии:

<...>

Членов Комиссии:

<...><...><...><...>

рассмотрев разногласия между АО «Ульяновскэнерго» (далее — Заявитель, регулируемая организация) и Агентством по регулированию цен и тарифов Ульяновской области (далее — Агентство, орган регулирования) по вопросу установления цен (тарифов) в электроэнергетике в присутствии на заседании Комиссии посредством видео-конференц-связи руководителя Агентства по регулированию цен и тарифов Ульяновской области <...>., представителя по доверенности АО «Ульяновскэнерго» <...>, заместителя начальника финансово-экономического управления АО «Ульяновскэнерго» <...>.

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с Правилами рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2018 № 533, согласно Регламенту деятельности Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению (урегулированию) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), утвержденному приказом ФАС России от 19.06.2018 № 827/18, ФАС России рассмотрено поступившее заявление (рег. от 22.02.2023 № 27926-ЭП/23)

о споре (разногласиях) между АО «Ульяновскэнерго» и Агентством по регулированию цен и тарифов Ульяновской области по вопросу установления цен (тарифов) в электроэнергетике.

Приказом Агентства по регулированию цен и тарифов Ульяновской области от 22.11.2022 № 102-П «Об установлении сбытовых надбавок гарантирующего поставщика электрической энергии Акционерного общества «Ульяновскэнерго», поставляющего электрическую энергию (мощность) на розничном рынке» в отношении Заявителя установлены сбытовые надбавки на поставку электрической энергии (мощности) на 2023 год.

Величина необходимой валовой выручки (далее – НВВ), установленная оспариваемым приказом, составляет 1 464 778,37 тыс. руб.

Величина НВВ, которую Заявитель считает экономически обоснованной, составляет 2 042 171,69 тыс. руб. с учетом заявленных требований.

АО «Ульяновскэнерго» заявляет требование о дополнительном учете в НВВ на 2023 год расходов по следующим статьям разногласий:

№	Наименование статьи	Заявлено в ФАС России	Утверждено органом регулирования	Величина разногласий по статье
1	Постоянные компоненты эталона затрат	1 061 542,43	807 394,19	254 148,23
2	Расчетная предпринимательская прибыль	41 739,48	12 650,51	29 088,96
3	Величина недополученных или излишне полученных доходов от осуществления деятельности в качестве ГП в отношении населения за 2021 год	11 427,76	-35 039,33	46 467,09
4	Выпадающие доходы ГП, связанные с установлением			

	регулируемых тарифов на электрическую энергию населения, учитываемые при установлении сбытовых надбавок для сетевых организаций	154 843,94	72 161,34	82 682,61
5	Величина недополученных доходов в отношении прочих потребителей и сетевых организаций за 2021 год	14 574,01	-150 432,41	165 006,42
Итого по статьям				577 393,32

Общая сумма разногласий составляет 577 393,32 тыс. руб.

По итогам рассмотрения документов и материалов, предоставленных сторонами, ФАС России отмечает следующее.

Государственное регулирование сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии осуществляется Федеральным законом

от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике), постановлением Правительства Российской Федерации

от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», которым утверждены Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – Основы ценообразования № 1178) и Правила государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – Правила регулирования № 1178), Методическими указаниями по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов, утвержденными приказом ФАС России от 21.11.2017 № 1554/17 (далее – Методические указания № 1554/17).

Пунктом 23 Правил регулирования № 1178 установлено, что экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций

должно содержать:

- 1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;
- 2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулирующую деятельность;
- 3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;
- 4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;
- 5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулирующую деятельность;
- 6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;
- 7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

В соответствии с пунктом 13 Методических указаний № 1554/17 при определении прогнозного количества точек поставки по каждой группе (подгруппе) потребителей (сетевых организаций) ГП учитывается количество точек поставки по действующим договорам по каждой группе (подгруппе) потребителей (сетевых организаций), а также прогноз по изменению количества точек поставки по каждой группе потребителей (сетевых организаций).

При определении количества точек поставки по договорам энергоснабжения (купли-продажи), заключенным ГП с потребителями (покупателями, за исключением сетевых организаций), используемого для целей применения Методических указаний № 1554/17, учитываются точки поставки, в которых электрическая энергия поступает на энергопринимающие устройства или в электрические сети потребителя (покупателя), и не учитываются точки поставки, в которых электрическая энергия отпускается из электрических сетей такого потребителя на энергопринимающие устройства или в электрические сети других потребителей (покупателей).

При определении количества точек поставки (прогнозного количества точек поставки) по договорам купли-продажи электрической энергии для целей компенсации потерь электрической энергии учитываются

точки поставки, в которых электрическая энергия поступает в электрические сети сетевой организации, и не учитываются точки поставки, в которых электрическая энергия отпускается из электрических сетей сетевой организации на энергопринимающие устройства потребителей или в электрические сети других сетевых организаций.

Количество точек поставки в случае оказания коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах определяется исходя из количества договоров энергоснабжения, заключенных ГП с такими собственниками (пользователями) помещений (количества лицевых счетов, присвоенных ГП собственнику или пользователю помещений в многоквартирном доме).

Для целей Методических указаний № 1554/17 количество точек поставки определяется ГП на последнюю дату отчетного периода базового периода регулирования.

1. Статья разногласий «Постоянные компоненты эталона затрат».

АО «Ульяновскэнерго» заявляет требование о признании экономически обоснованными и включении в состав НВВ на 2023 год расходов по данной статье затрат в сумме 1 061 542,43 тыс. руб., исходя из заявленного количества точек поставки 658 652 шт.:

№	Группы (категории потребителей)	Заявитель		Агентство	
		А	В	А	В
					А-В
1	Население и приравненные к нему категории потребителей, в т. ч.:	606 318	583 850	22	468
1.1	Население, проживающее в городских населенных пунктах	428 599	428 463	136	
1.2	Население, проживающее в сельских населенных пунктах	171 700	153 423	18	277
1.3	Исполнители коммунальных услуг	6 019	1 964	4	055
2	Прочие потребители, в т. ч.:	48 453	28 442	20	011
2.1	Прочие потребители (менее 670 кВт)	48 039	28 075	19	964
2.2	Прочие потребители (от 670 кВт до	414	267	1	147

	10 МВт)	414	367	47
3	Сетевые организации	3 674	3 527	147
	Итого количество точек поставки	658 652	617 319	41 243

1. Подстатья «Население и приравненные к нему категории потребителей».

В рамках категории потребителей «Население и приравненные к нему категории потребителей» АО «Ульяновскэнерго» на 2023 год заявлены точки поставки в количестве 606 318 шт. в части следующих подкатегорий потребителей:

- 1.1. Население, проживающее в городских населенных пунктах;
- 1.2. Население, проживающее в сельских населенных пунктах;
- 1.3. Исполнители коммунальных услуг.

Органом регулирования по вышеуказанным категориям потребителей совокупно учтены точки поставки в количестве 583 850 шт.

В обоснование заявленных требований Заявителем в адрес ФАС России направлены акты об осуществлении технологического присоединения в количестве 278 шт. и карточки потребителей в количестве 3 957 шт.

1.1. Население, проживающее в городских населенных пунктах.

Заявитель оспаривает исключение точек поставки в количестве 13 518 шт. и перенос 77 точек поставки в другую категорию потребителей, а также неправомерное включение в данную категорию потребителей, относящихся к сельскому населению, в количестве 13 459 точек поставки.

Таким образом, количество точек поставки по категории потребителей «Население, проживающее в городских населенных пунктах» составляет 428 599 шт.

Органом регулирования к расчету приняты точки поставки в количестве 428 463 шт.

Таблица 2. Данные по категории потребителей «Население, проживающее в городских населенных пунктах».

		Кол-во	Неправомерно
--	--	--------	--------------

№	Основания исключения	исключенных /перенесенных Агентством ТП	исключенные/ перенесенные ТП по мнению Заявителя
1.1.1	Население, проживающее в сельских населенных пунктах	77	77
1.1.2	Задвоенность адресов	4 146	1 361
1.1.3	Неопределенные точки поставок	31	31
1.1.4	Нежилое помещение	1	1
1.1.5	Иные потребители, относящиеся к населению (ГСК)	148	0
1.1.6	Указаны дома с отдельными точками поставки, в то время как объекты сняты с кадастрового учета	49	49
1.1.7	Указаны точки поставки, не имеющие адреса	357	223
1.1.8	Иные потребители, относящиеся к населению	12 542	11 853
	Итого	17 351	13 595*

**исключение 3 756 точек поставки АО «Ульяновскэнерго» не оспаривается.*

1.1.1. Население, проживающее в сельских населенных пунктах.

При тарифном регулировании на 2023 год органом регулирования точки поставки в количестве 77 шт. перенесены из категории потребителей «Население, проживающее в городских населенных пунктах» в категорию «Население, проживающее в сельских населенных пунктах» (г. Новоульяновск, мкр. Солнечный, п. 901 км) со ссылкой на закон Ульяновской области от 03.10.2006 № 126-ЗО «Об административно-территориальном устройстве Ульяновской области», в соответствии с которым административно-территориальные единицы Ульяновской

области определяются в соответствии с реестром.

АО «Ульяновскэнерго» не согласно с действиями Агентства в связи со следующим.

Согласно положениям раздела 3 приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 15.02.2021 № 71 «Об утверждении Методических рекомендаций по подготовке нормативов градостроительного проектирования» населенные пункты подразделяются на городские населенные пункты и сельские населенные пункты. Городскими считаются населенные пункты, утвержденные законодательными актами в качестве городов и поселков городского типа (рабочих, курортных и дачных поселков, поселков закрытых административно-территориальных образований). Все остальные населенные пункты считаются сельскими.

Так, на территории Ульяновской области статус населенного пункта установлен законом Ульяновской области от 03.10.2006 № 126-ЗО «Об административно-территориальном устройстве Ульяновской области» (далее – закон Ульяновской области № 126-ЗО).

Граждане, проживающие на территории населенного пункта, определенного законом Ульяновской области № 126-ЗО как город, поселок городского типа, рабочий поселок, относятся к населению, проживающему в городских населенных пунктах, остальные — к населению, проживающему в сельских населенных пунктах.

Также согласно закону Ульяновской области № 126-ЗО городским населенным пунктом является населенный пункт, большинство жителей которого занято в несельскохозяйственной сфере деятельности, сельским населенным пунктом (село, поселок, деревня, хутор, станция, казарма, разъезд, выселки) является населенный пункт, не являющийся городом или поселком городского типа.

Виды городских населенных пунктов:

город - городской населенный пункт с численностью населения не менее десяти тысяч человек, являющийся промышленным и культурным центром, имеющий свою территорию, ограниченную городской чертой. В исключительных случаях городом может признаваться населенный пункт с меньшей численностью населения, но имеющий важное промышленное, социально-культурное и историческое значение,

перспективу дальнейшего экономического и социального развития и роста численности населения;

поселок городского типа (рабочий, курортный поселок) - городской населенный пункт с численностью населения не менее трех тысяч человек, на территории которого имеются промышленные организации, объекты строительства, железнодорожные узлы и (или) другие объекты производственной инфраструктуры, либо основным назначением которого является предоставление населению услуг или организация летнего отдыха населения. В исключительных случаях к поселкам городского типа могут быть отнесены населенные пункты с меньшей численностью населения, но имеющие перспективу дальнейшего экономического и социального развития и роста численности населения;

Согласно приказу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 25.04.2017 №738/пр «Об утверждении видов элементов планировочной структуры» микрорайон - вид элемента планировочной структуры. Элемент планировочной структуры - часть территории поселения, городского округа или межселенной территории муниципального района (квартал, микрорайон, район и иные подобные элементы) (статья 1 Градостроительного Кодекса Российской Федерации).

Город Новоульяновск, согласно пункту 24 приложения № 1 Закона Ульяновской области от 03.10.2006 № 126-ЗО, является городом областного значения.

Таким образом, Заявителем сделан вывод о том, что п. 901 км микрорайона Солнечный г. Новоульяновск является элементом планировочной структуры г. Новоульяновск и относится к городским населенным пунктам.

ФАС России отмечает следующее.

Законом Ульяновской области № 126-ЗО установлены принципы административно-территориального устройства Ульяновской области, а именно подразделение на административно-территориальные единицы (города областного значения, административные районы, внутригородские районы города областного значения, города районного значения, поселковые и сельские округа) и на населенные пункты, не относящиеся к административно-территориальным единицам.

В соответствии со статьей 5 Закона Ульяновской области № 126-ЗО город областного значения – это административно-территориальная единица,

не входящая в состав других административно-территориальных единиц, состоящий из города с численностью населения не менее пятидесяти тысяч человек либо указанного города и административно подчиненных ему одного или нескольких сельских населенных пунктов.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» городское поселение - город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

В соответствии с реестром Закона Ульяновской области № 126-ЗО в состав города Новоульяновска как города областного значения входят город Новоульяновск, село Криуши, поселок Липки, село Панская Слобода, поселок Яблоневый, поселок Меловой.

Поселок 901 км входит в состав микрорайона г. Новоульяновска и является элементом его планировочной структуры, в связи с чем требования Заявителя подлежат удовлетворению.

Органу регулирования необходимо перенести 77 шт. точек поставки из категории потребителей «Население, проживающее в сельских населенных пунктах» в категорию «Население, проживающее в городских населенных пунктах».

1.1.2. Задвоенность адресов без предоставления документов, подтверждающих отдельные технологические присоединения.

АО «Ульяновскэнерго» заявляет о неправомерном исключении точек поставки в количестве 1 361 шт., приводя в заявлении о разногласиях следующие доводы.

В соответствии с пунктом 1 статьи 15 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) объектами жилищных прав являются жилые помещения.

Вместе с тем, согласно статьи 16 ЖК РФ, к жилым помещениям относятся:

- 1) жилой дом, часть жилого дома;
- 2) квартира, часть квартиры;
- 3) комната.

На основании подпункта «г» пункта 34 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в

многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации 06.05.2011 № 354 (далее – Правила

№ 354), потребитель коммунальной услуги по электроснабжению обязан в целях учета потребленных коммунальных услуг использовать коллективные (общедомовые), индивидуальные, общие (квартирные), комнатные приборы учета, распределители утвержденного типа, соответствующие требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений, требованиям раздела VII Правил № 354 и прошедшие поверку. В соответствии с вышеуказанным пунктом собственником (владельцем) жилого помещения может быть организован учет потребляемой электрической энергии в части жилого дома, части квартиры, а также комнате.

Таким образом, как указывает Заявитель, АО «Ульяновскэнерго» может осуществлять поставку электрической энергии в две точки поставки, которые расположены по одному адресу.

При приобретении права собственности на вновь построенный жилой дом на земельном участке, где уже располагается одна действующая точка поставки электрической энергии, потребитель обращается в АО «Ульяновскэнерго»

за заключением нового договора энергоснабжения. В таком случае АО «Ульяновскэнерго» также осуществляется поставка электрической энергии в две точки, которые расположены по одному адресу.

Органом регулирования в отзыве на заявление о разногласиях указано, что указанные точки поставки исключены из расчета ввиду непредоставления регулируемой организацией необходимых технических документов (актов об осуществлении технологических присоединений).

ФАС России отмечает, что органом регулирования анализ с учетом вышеизложенных обстоятельств не проводился.

Так, например, в соответствии с направленными в ФАС России карточками потребителей по адресу п. Октябрьский, ул. Комсомольская, д. 6 расположены две разные точки учета (гараж площадью 18 м² и жилое помещение площадью 46 м²).

Кроме того, ни в экспертном заключении, ни в отзыве на заявление о разногласиях органом регулирования не приведен весь перечень исключенных точек поставки, что не позволяет дать полную оценку действиям Агентства.

ФАС России установлено, что регулируемой организацией в орган

регулирования были направлены документы и обосновывающие материалы, свидетельствующие об изменениях точек поставки в 2022 году (по тем точкам поставки, которые ранее не заявлялись гарантирующим поставщиком, по запросу Агентства от 27.09.2022). Также документы, в том числе акты об осуществлении технологического присоединения, направлялись Заявителем в орган регулирования при тарифном регулировании на предыдущие периоды регулирования, поэтому имелись в распоряжении Агентства (ответы от 12.12.2017 № 8989/02, от 30.11.2018 № 3058/02, от 17.11.2020 № 6707/01, от 30.04.2021 № 3067/01), содержащие информацию о передаче компакт-диска с информацией о точках поставки ПАО «Ульяновскэнерго» (периоды регулирования – 2018-2022 гг.).

Справочно: информация об учтенных Агентством точках поставки в предыдущие периоды регулирования:

	2020	2021	2022	2023
Население и приравненные к нему категории потребителей	543 608	590 950	590 950	585 276
Прочие потребители	46 445	47 194	47 194	28 516
Всего	593 284	641 637	641 637	617 319

Исключение точек поставки только на основании отсутствия актов о технологическом присоединении (без указания причин необходимости их предоставления, а также при их предоставлении в предыдущие периоды регулирования), без анализа соответствующих договоров с потребителями (карточек с потребителями), а также особенностей, исключающих задвоенность адресов, является необоснованным.

Таким образом, требования Заявителя подлежат частичному удовлетворению. Органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ количества точек поставки на предмет исключения задвоенности адресов в соответствии с мотивировочной частью настоящего решения.

1.1.3. Неопределенные точки поставок.

При тарифном регулировании на 2023 год Агентством не приняты точки поставки в количестве 31 шт., исключение которых АО «Ульяновскэнерго»

оспаривает в полном объеме.

Заявителем отмечено, что договоры по данным точкам были заключены на поставку коммунальной услуги (электроснабжение) в подсобные (кладовые) помещения многоквартирного дома, предназначенные для бытового использования.

При этом, в соответствии с пунктом 13 Методических указаний № 1554/17 количество точек поставки в случае оказания коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах определяется исходя из количества договоров энергоснабжения, заключенных ГП с такими собственниками (пользователями) помещений (количества лицевого счета, присвоенных ГП собственнику или пользователю помещений в многоквартирном доме).

Органом регулирования в отзыве на заявление о разногласиях указано, что точки поставки исключены из расчета ввиду непредоставления регулируемой организацией необходимых технических документов (актов об осуществлении технологических присоединений).

В ФАС России в качестве обосновывающих документов представлены акт ввода в эксплуатацию прибора учета от застройщика (от 10.09.2021), а также проект энергоснабжения объекта (от 2019 года), в соответствии с которыми электроснабжение осуществляется в подсобные помещения (кладовые) многоквартирного дома, для бытового использования.

Исключение точек поставки только на основании отсутствия актов о технологическом присоединении (без указания причин необходимости их предоставления, а также при их предоставлении в предыдущие периоды регулирования), без анализа соответствующих договоров с потребителями (карточек с потребителями), является необоснованным.

1.1.4. Нежилое помещение.

При тарифном регулировании на 2023 год Агентством не принята точка поставки в количестве 1 шт.

Регулируемая организация указывает на то, что представленные в адрес органа регулирования обосновывающие документы, а именно свидетельство

о государственной регистрации права, карточка потребителя, акты ввода

в эксплуатацию приборов учета, в полном объеме подтверждают наличие договорных отношений и неправомерность исключения 1 точки

поставки, расположенной по адресу: г. Ульяновск, ул. Орджоникидзе 16/114, несмотря на отнесение объекта к недвижимому имуществу.

Орган регулирования в отзыве на заявление о разногласиях отмечает, что Агентством указанная точка поставки была перенесена в группу «Иные потребители, мощность до 670 кВт».

ФАС России отмечает, что в соответствии со свидетельством о государственной регистрации права на объект от 04.07.2016 назначение помещения – нежилое, в связи с чем перенос данной точки поставки в другую категорию является обоснованным, однако доказательства такого переноса в ФАС России не представлены.

Органом регулирования не приводится весь перечень точек поставки, учтенных/неучтенных по той или иной категории потребителей.

В этой связи органу регулирования необходимо привести весь перечень учтенных/неучтенных точек поставки по всем категориям потребителей, в том числе с учетом настоящего решения.

1.1.6. Указаны дома с отдельными точками поставки, в то время как объекты сняты с кадастрового учета.

При тарифном регулировании на 2023 год Агентством не приняты точки поставки в количестве 49 шт., исключение которых АО «Ульяновскэнерго» оспаривает в полном объеме.

Как отмечает регулируемая организация, из 49 исключенных точек поставки органом регулирования приведены обоснования исключения только 8 объектов, по которым, согласно информации Заявителя, имеются действующие договоры энергоснабжения, ежемесячно осуществляется потребление электрической энергии, а также производится оплата.

ФАС России отмечает следующее.

Во взаимосвязи положений Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Закон о регистрации) объекты недвижимости могут быть сняты с кадастрового учета в следующих случаях:

- прекращение существования объекта;
- преобразование объекта недвижимости, например, в результате раздела объекта недвижимости или их объединения (раздела и перераспределения для земельных участков);

- прекращение существования части объекта недвижимости;

- по иным основаниям.

Таким образом, снятие объекта с кадастрового учета не означает однозначное прекращение его существования. Органом регулирования не учтены данные обстоятельства при условии, что по исключенным объектам

в соответствии с карточками потребителей ежемесячно осуществляется потребление электрической энергии, а также производится оплата.

В этой связи органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ с учетом вышеизложенного.

1.1.7. Указаны точки поставки, не имеющие адреса.

АО «Ульяновскэнерго» заявляет о неправомерном исключении точек поставки в количестве 223 шт.

В качестве обосновывающих документов Заявителем представлены в ФАС России доказательства наличия договорных отношений по исключенным точкам поставки (карточки потребителей и акты об осуществлении технологического присоединения).

Заявителем дополнительно отмечено, что при предоставлении документов абонентами о присвоении объекту адреса, АО «Ульяновскэнерго» вносит соответствующие изменения в данные о точке поставки.

ФАС России установлено, что регулируемой организацией в орган регулирования были направлены документы и обосновывающие материалы, свидетельствующие об изменениях точек поставки в 2022 году (по тем точкам поставки, которые ранее не заявлялись гарантирующим поставщиком). Также документы, в том числе акты об осуществлении технологического присоединения, направлялись Заявителем в орган регулирования при тарифном регулировании на предыдущие периоды регулирования, поэтому имелись в распоряжении Агентства (ответы от 12.12.2017 № 8989/02, от 30.11.2018 № 3058/02, от 17.11.2020 № 6707/01, от 30.04.2021 № 3067/01), содержащие информацию о передаче компакт-диска с информацией о точках поставки

АО «Ульяновскэнерго» (периоды регулирования – 2018-2022 гг.).

Исключение точек поставки только на основании отсутствия актов о технологическом присоединении (без указания причин необходимости их предоставления, а также при их предоставлении в предыдущие

периоды регулирования), без анализа соответствующих договоров с потребителями (карточек с потребителями), является необоснованным.

В этой связи органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ количества точек поставки с учетом вышеизложенного.

1.1.8. Иные потребители, относящиеся к населению (СНТ, с/т, СО).

Органом регулирования точки поставки в количестве 12 542 шт. перенесены в категорию потребителей «Приравненные к населению потребители», исходя из принципа расчета, согласно которому 1 СНТ учитывалось как 1 точка поставки.

АО «Ульяновскэнерго» заявляет о неправомерном исключении точек поставки в количестве 11 853 шт.

Агентством отмечено, что регулируемой организацией в рамках тарифного дела на 2023 год частично предоставлены документы об осуществлении технологического присоединения, не предоставлены протоколы общих собраний собственников СНТ о передаче электрических сетей территориальной сетевой организации, на основании которых выдавались акты об осуществлении технологического присоединения.

В качестве обоснования исключения указанных точек поставок Агентство также приводит довод о том, что регулируемой организацией приняты акты технологического присоединения, которое осуществлялось организацией, не имеющей статуса территориальной сетевой организации на территории Ульяновской области.

ФАС России отмечает, что в соответствии с пунктом 9 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее – Основные положения № 442), гарантирующий поставщик обязан заключить договор энергоснабжения с любым обратившимся к нему физическим лицом в отношении энергопринимающих устройств, расположенных в границах зоны деятельности гарантирующего поставщика.

Для заключения договора с гражданами, осуществляющими ведение садоводства или огородничества на земельных участках, расположенных в границах территории ведения гражданами садоводства - огородничества для собственных нужд, должны быть предоставлены следующие документы:

- копия паспорта гражданина Российской Федерации;

- документы, подтверждающие право владения и (или) пользования земельным участком;
- документы, подтверждающие технологическое присоединение;
- документы о допуске в эксплуатацию прибора учета;
- документы, подтверждающие наличие членства в садоводческом или огородническом некоммерческом товариществе на дату осуществления сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств.

Кроме того, в соответствии с пунктом 34 Основных положений № 442 для граждан, осуществляющих ведение садоводства или огородничества, энергопринимающие устройства которого ранее были подключены к электрическим сетям в рамках технологического присоединения садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества, при отсутствии документов, подтверждающих технологическое присоединение, представляются документы, подтверждающие наличие членства в таком товариществе на дату осуществления сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, принадлежащих такому товариществу, или иные документы, подтверждающие наличие фактического технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя к объектам электросетевого хозяйства.

Иных документов, в том числе протоколов общих собраний членов СНТ, для заключения договора энергоснабжения с гражданами, осуществляющими ведение садоводства или огородничества, не предусмотрено.

Также ФАС России отмечает, что при заключении прямых договоров между гражданами и гарантирующим поставщиком электрической энергии в многоквартирном доме организации, осуществлявшие управление многоквартирным домом, не могут рассматриваться как иные потребители, приравненные к населению, предусмотренные приложением № 1 к Основам ценообразования № 1178, поскольку перечислены в пункте 71(1) Основ ценообразования № 1178.

Таким образом, органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ количества точек поставки с учетом вышеизложенного.

1.2. Население, проживающее в сельских населенных пунктах.

АО «Ульяновскэнерго» заявляет об учете на 2023 год точек поставки по категории «Население, проживающее в сельских населенных пунктах» в

количестве 177 211 шт.

Органом регулирования приняты точки поставки в количестве 153 423 шт., исключены из расчета 23 865 шт.

Организация оспаривает 18 354 точек поставки, в т. ч. исключение 4 895 точек поставки и перенос в другие категории потребителей 13 459 шт.

Таблица 3. Данные об исключении точек поставки по категории потребителей «Население, проживающее в сельских городских поселениях».

№	Обоснование исключение	Количество исключенных/ перенесенных Агентством ТП	Неправомерно исключенные ТП, по мнению Заявителя
1.2.1	Население, проживающее в городских населенных пунктах, в т. ч.:	13 652	13 459
1.2.2	Задвоенность адресов без предоставления документов, подтверждающих отдельные точки поставки	7 917	3 523
1.2.3	Иные потребители, относящиеся к населению (ГСК)	1	0
1.2.4	Иные потребители, относящиеся к населению	1 409	925
1.2.5	Точки поставки, не имеющие адреса	886	447
	Итого	23 865	18 277

*исключение 5 588 точек поставки АО «Ульяновскэнерго» не оспаривается.

В обоснование заявленных требований Заявителем в адрес ФАС России направлены акты об осуществлении технологического присоединения в количестве 602 шт. и карточки потребителей в количестве 7 709 шт.

1.2.1. Население, проживающее в городских населенных пунктах.

Точки поставки в количестве 13 652 шт. перенесены органом регулирования из категории «Население, проживающее в сельских поселениях», в категорию «Население, проживающее в городских поселениях».

АО «Ульяновскэнерго» оспаривает действия органа регулирования ввиду того, что в соответствии с законом Ульяновской области № 126-ЗО статус сельского населенного пункта (село, поселок, деревня, хутор, станция, казарма, разъезд, выселки) на территории Ульяновской области имеет населенный пункт, не являющийся городом или поселком городского типа.

Таким образом, граждане, проживающие на территории населенного пункта, определенного законом Ульяновской области № 126-ЗО как город, поселок городского типа, рабочий поселок, относятся к населению, проживающему в городских населенных пунктах, остальные — к населению, проживающему в сельских населенных пунктах.

ФАС России отмечает, что в соответствии с Законом Ульяновской области № 126-ЗО предусмотрено исключительно административное подчинение сельских населенных пунктов городу, при этом понятие сельского населенного пункта содержится в названном законе.

С учетом вышеизложенного, органу регулирования необходимо перенести 13 652 шт. точек поставки из категории потребителей «Население, проживающее в городских населенных пунктах» в категорию «Население, проживающее в сельских населенных пунктах».

1.2.2. Задвоенность адресов без предоставления документов, подтверждающих отдельные точки поставки.

При тарифном регулировании на 2023 год Агентством исключены точки поставки в количестве 7 917 шт. ввиду непредоставления регулируемой организацией технических документов (актов об осуществлении технологических присоединений).

АО «Ульяновскэнерго» заявляет о неправомерном исключении точек поставки в количестве 3 523 шт., приводя в заявлении о разногласиях доводы, аналогичные указанным в пункте 1.1.2 настоящего решения.

С учетом пункта 1.1.2 настоящего решения, требования Заявителя подлежат частичному удовлетворению. Органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ количества точек поставки на предмет исключения задвоенности адресов в соответствии с мотивировочной частью настоящего решения.

1.2.3. Иные потребители, относящиеся к населению (ГСК).

АО «Ульяновскэнерго» отмечает, что точка поставки (Ульяновский р-н, с. Ундоры, ГСК Санатория, уч. 38) является недействующей, в связи с чем ее перенос в группу потребителей «Приравненные ГСК» является некорректным.

В этой связи органу регулирования необходимо исключить данную точку поставки из расчета постоянных компонентов эталонных затрат.

1.2.4. Иные потребители, относящиеся к населению (СНТ, с/т, СО).

При тарифном регулировании на 2023 год Агентством исключены точки поставки в количестве 1 409 шт.

АО «Ульяновскэнерго» заявляет о неправомерном исключении точек поставки в количестве 925 шт., приводя в заявлении о разногласиях доводы, аналогичные указанным в пункте 1.1.8 настоящего решения.

Органом регулирования по данной статье разногласий приведены аргументы, аналогичные указанным в пункте 1.1.8 настоящего решения.

С учетом пункта 1.1.8 настоящего решения, требования Заявителя подлежат частичному удовлетворению. Органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ количества точек поставки в соответствии с мотивировочной частью настоящего решения.

1.2.5. Точки поставки, не имеющие адреса.

При тарифном регулировании на 2023 год Агентством исключены точки поставки в количестве 886 шт. ввиду непредоставления регулируемой организацией необходимых технических документов (актов об осуществлении технологического присоединения).

АО «Ульяновскэнерго» заявляет о неправомерном исключении точек поставки в количестве 447 шт., приводя в заявлении о разногласиях доводы, аналогичные указанным в пункте 1.1.7 настоящего решения.

С учетом пункта 1.1.7 настоящего решения, требования Заявителя подлежат частичному удовлетворению. Органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ количества точек поставки с учетом мотивировочной части настоящего решения.

1.3. Исполнители коммунальных услуг.

АО «Ульяновскэнерго» заявляет об учете на 2023 год точек поставки по категории «Исполнители коммунальных услуг» в количестве 6 090 шт.

Органом регулирования приняты точки поставки в количестве 1 964 шт.

Таблица 4. Данные об исключении точек поставки по категории потребителей «Исполнители коммунальных услуг»

№	Основания исключения	Количество исключенных/ перенесенных ТП	Неправомерно исключенные ТП, по мнению Заявителя
1.3.1	Несоответствие официальным данным информации, размещенной на сайте о количестве МКД в Ульяновской области	кол-во не указано	Данных о кол-ве нет
1.3.2	Выявлены факты включения по 2 точкам поставки в рамках 1 МКД при отсутствии подтверждения	772	772
1.3.3	В МКД заявлены точки поставки по прямым договорам с собственниками жилых помещений по каждой квартире, т.е. при 100% оплате МКД по прямым договорам с одновременной заявкой точек поставок по ИКУ в этих же домах	3 283	3 283
1.3.4	Включены точки поставки, не относящиеся к ИКУ	71	71
	Итого	4 126	4 126

1.3.1. Несоответствие официальным данным информации, размещенной на сайте о количестве МКД в Ульяновской области.

АО «Ульяновскэнерго» отмечает, что поскольку в экспертном заключении не отражены данные о количестве исключенных из расчета точек поставки, то указать на полное количественное несоответствие не

представляется возможным.

По мнению Заявителя, исключение точек поставки по данному пункту необоснованно, поскольку в орган регулирования ранее был направлен пакет документов, подтверждающий договорные отношения, в том числе полный реестр исполнителей коммунальных услуг.

Органом регулирования в отзыве на заявление о разногласиях отмечено, что заявленное АО «Ульяновскэнерго» к расчету количество точек поставки 6 090 шт. не соответствует количеству построенных в Ульяновской области домов в период с 1862 года по 2022 год (согласно данным, размещенным на официальном сайте сети «Интернет» <https://mingkh.ru/> в разделе «Статистика по годам постройки домов в Ульяновской области», количество домов составляет 6 012 шт.).

Согласно части 1 статьи 192 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ), деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляется управляющими организациями на основании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, предоставленной органом государственного жилищного надзора на основании решения лицензионной комиссии субъекта Российской Федерации.

На территории Ульяновской области с 01.08.2020 указанную деятельность осуществляет Агентство государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области.

Согласно части 1 статьи 195 ЖК РФ, сведения о лицензировании деятельности по управлению многоквартирными домами, лицензиатах, осуществляющих или осуществлявших данный вид деятельности, содержатся кроме прочего в реестре лицензий субъекта Российской Федерации. Согласно части 4 статьи 195 ЖК РФ, сведения, содержащиеся в реестрах, являются открытыми, общедоступными и подлежат размещению в системе (Государственная информационная система жилищно-коммунального хозяйства) за исключением сведений, доступ к которым ограничен законодательством Российской Федерации.

Статьей 198 ЖК РФ определен порядок размещения лицензиатом сведений о многоквартирных домах, деятельность по управлению которыми он осуществляет, основания и порядок внесения сведений о многоквартирном доме в реестр лицензий субъекта Российской Федерации, исключения сведений о многоквартирном доме из указанного реестра.

Таким образом, информацию о количестве МКД, находящихся под управлением управляющих компаний, можно получить в Государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (официальный сайт <https://dom.gosuslugi.ru/>) либо в открытом доступе в реестре, который ведется Агентством государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области, расположенном на официальном сайте Агентства (<http://nadzor73.ulregion.ru/2049/1640/>).

ФАС России отмечает, что согласно информации, размещенной на сайте Агентства государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области в разделе «Сведения о многоквартирных домах, в отношении которых лицензиатом осуществляется деятельность по управлению», управление МКД по состоянию на 26.01.2017 (актуальных данных нет) осуществлялось 175 управляющими компаниями, которые в совокупности управляли 5 586 МКД.

Также в соответствии с данными Государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства по состоянию на 29.06.2023 количество МКД на территории Ульяновской области составляет 7 693.

Кроме того, по данным Государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства количество МКД, обслуживаемых управляющими компаниями, составляет (выборочно, по состоянию на 30.06.2023):

- Ремонтно-строительный участок, р.п. Карсун, МУП – 84 (по данным МинЖКХ – 64, заявлено – 111);
- УК ЖКХ Мулловка – 62 (по данным МинЖКХ – 56, заявлено – 108);
- МУП Ишеевское – 93 (по данным МинЖКХ – 78, заявлено – 118).

Таким образом, по категории «Исполнители коммунальных услуг» Агентству необходимо провести дополнительный анализ количества точек поставки с учетом вышеизложенного, а также исходя из документов, подтверждающих наличие договорных отношений с ИКУ, и с учетом пункта 1.3.2 настоящего решения.

1.3.2. Выявлены факты включения по 2 точкам поставки в рамках 1 МКД;
1.3.3. В МКД заявлены точки поставки по прямым договорам с собственниками жилых помещений по каждой квартире, т.е. при 100% оплате МКД по прямым договорам с одновременной заявкой точек поставок по ИКУ в этих же домах.

При тарифном регулировании на 2023 год Агентством исключены точки

поставки в количестве 772 шт. в рамках одного многоквартирного дома, ввиду выявления факта указания регулируемой организацией точек поставок по количеству ОДН без предоставления технической документации.

Заявитель отмечает, что, принимая во внимание, что Агентство в экспертном заключении не отразило весь перечень исключенных точек поставки (стр. 86-90), АО «Ульяновскэнерго» лишено возможности опровергнуть позицию Агентства.

ФАС России отмечает, что исключение двойных точек поставки ввиду отсутствия технической документации без проведения анализа всех имеющихся в распоряжении документов, а также с учетом нижеизложенного, произведено органом регулирования необоснованно.

Также Агентством исключены 3 283 точки поставки, поскольку регулируемой организацией одновременно заявлены собственники жилых помещений по категории «Городское население» и МКД в категории «Исполнители коммунальных услуг», приведен пример таких точек поставки. В МКД заявлены точки поставки по прямым договорам с собственниками жилых помещений по каждой квартире, т.е. при 100% оплате МКД по прямым договорам с одновременной заявкой точек поставок по ИКУ в этих же домах.

Также в МКД, в которых отсутствуют прямые договоры в отношении жилых помещений, заявляется 2 точки поставки в рамках одного договора.

ФАС России отмечает следующее.

Гарантирующий поставщик имеет прямые договоры с собственниками (пользователями) помещений в МКД, а также отдельные договоры с управляющими организациями на поставку электроэнергии для целей содержания общего имущества (ОДН). Из указанного следует вывод, что совокупное количество точек поставки в отношении МКД включает в себя количество договоров энергоснабжения, заключенных ГП с собственниками (пользователями) помещений (количество лицевого счетов, присвоенных ГП собственнику или пользователю помещений в многоквартирном доме), а также точку поставки ОДН.

Для физического лица (собственника помещения в МКД) местом исполнения обязательств АО «Ульяновскэнерго» по договору энергоснабжения (т.е. точкой поставки) является место соединения общедомовой сети с квартирной сетью, т.е. место установки индивидуального (квартирного) прибора учета.

Многоквартирные дома (в зависимости от степени благоустройства, количества квартир) могут быть запитаны от двух и более кабельных линий. В актах разграничения балансовой принадлежности, оформленных между управляющими компаниями и сетевыми организациями, указаны все питающие кабели и точки поставки. К каждой кабельной линии подключены энергопринимающие устройства многоквартирного дома. Каждая точка поставки оборудована приборами учета (одним или несколькими).

Точка поставки - это физическая точка на элементе сети, в которой происходит поставка электрической энергии (мощности) субъектом рынка и которая зафиксирована в действующем договоре. Точка поставки совпадает с точкой раздела (границей) балансовой (эксплуатационной) принадлежности электрических сетей.

При учете точек поставки по договорам энергоснабжения с исполнителями коммунальных услуг по поставке электроэнергии на цели содержания общего имущества в МКД не происходит дублирования затрат, каждая точка поставки учитывается в соответствующей ей группе потребителей.

В соответствии с пунктом 71(1) Основ ценообразования № 1178 исполнители коммунальных услуг (товарищества собственников жилья, жилищно-строительные, жилищные или иные специализированные потребительские кооперативы либо управляющие организации), приобретают электрическую энергию (мощность) для предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям жилых помещений и содержания общего имущества многоквартирных домов. Таким образом, с учетом пункта 13 Методических указаний № 1554/17 учет точек поставок «Исполнители коммунальных услуг» возможен по действующим договорам при наличии двух условий, предусмотренных пунктом 71(1) Основ ценообразования № 1178, приобретаемой электрической энергии (мощности) для предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям жилых помещений и содержания общего имущества многоквартирных домов.

Аналогичная позиция в части применения пункта 71 (1) Основ ценообразования № 1178 при определении количества точек поставки отражена в апелляционном определении Судебной коллегии по административным делам Второго апелляционного суда от 04.03.2021 по делу № 66а-109/2021.

В случае приобретения электрической энергии на общедомовые нужды ФАС России отмечает, что поскольку жильцы дома являются потребителями всей израсходованной электрической энергии, то

оплата за весь ее объем должна производиться по единому тарифу, в том числе за электрическую энергию, потребленную в местах общего пользования, утвержденному органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов на соответствующий период регулирования (постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 22.01.2008 № 10223/07).

В соответствии с пунктом 20 Основных положений № 442 потребители коммунальной услуги по электроснабжению, которые в соответствии с Правилами № 354, не находятся на обслуживании у исполнителей коммунальных услуг в лице управляющих организаций, товариществ собственников жилья либо жилищных кооперативов или иных специализированных потребительских кооперативов, принимаются на обслуживание гарантирующим поставщиком с даты, установленной для такого принятия уполномоченным органом субъекта Российской Федерации, и вносят плату за потребленную с этой даты электрическую энергию в адрес гарантирующего поставщика.

Таким образом, исполнителем коммунальных услуг в данном случае выступает непосредственно гарантирующий поставщик электрической энергии, в связи с чем определение для управляющей компании в случае, предусмотренном пунктом 20 Основных положений № 442, точек поставки как для группы «Исполнители коммунальных услуг» приведет к дублированию затрат.

ФАС России отмечает, что органом регулирования анализ с учетом вышеизложенных обстоятельств не проводился. Органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ количества точек поставки с учетом вышеизложенного, а также привести перечень всех учтенных/неучтенных точек поставки, в том числе с учетом настоящего решения.

1.3.4. Включены точки поставки, не относящиеся к ИКУ.

АО «Ульяновскэнерго» оспаривает исключение органом регулирования 71 точки поставки.

К исключенным точкам поставки относятся общежития, интернаты, гостевые комплексы и др., а также наружное (уличное) освещение.

В соответствии с Основами ценообразования № 1178 к исполнителям коммунальных услуг отнесены товарищества собственников жилья, жилищно-строительные, жилищные или иные специализированные потребительские кооперативы либо управляющие организации.

Согласно части 2 статьи 153 ЖК РФ, пункту 1 Правил осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2013 № 416, к субъектам управления МКД отнесены застройщики, управляющие многоквартирным домом до заключения договора управления многоквартирным домом с управляющей организацией.

Как следует из частей 1, 2, 12, 15 статьи 161 ЖК РФ, пункта 13 Правил № 354 предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в многоквартирном доме, должно обеспечиваться одним из способов управления таким домом.

В соответствии с Правилами определения размера платы за коммунальные услуги, вносимой нанимателями жилых помещений в общежитиях, входящих в жилищный фонд организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по договорам найма жилого помещения в общежитии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.11.2014 № 1190 (далее – Правила № 1190), к категории потребителей, которые приравнены к населению и которым электрическая энергия (мощность) поставляется по регулируемым ценам (тарифам), относятся:

- исполнители коммунальных услуг (товарищества собственников жилья, жилищно-строительные, жилищные или иные специализированные потребительские кооперативы либо управляющие организации);

- наймодатели (или уполномоченные ими лица), предоставляющие гражданам жилые помещения специализированного жилищного фонда, включая жилые помещения в общежитиях, жилые помещения маневренного фонда, жилые помещения в домах системы социального обслуживания населения, жилые помещения фонда для временного поселения вынужденных переселенцев, для временного поселения лиц, признанных беженцами, а также жилые помещения для социальной защиты отдельных категорий граждан;

- приобретающие электрическую энергию (мощность) для коммунально-бытового потребления населения в объемах фактического потребления электрической энергии населения и объемах электрической энергии, израсходованной на места общего пользования.

В соответствии с Правилами № 1190 организация, осуществляющая образовательную деятельность, предоставляет коммунальные услуги нанимателям жилых помещений в общежитии, входящем в жилищный фонд такой организации, по договорам найма жилого помещения в общежитии. Следовательно, является наймодателем.

АО «Ульяновскэнерго» соглашается с Агентством о некорректности отражения указанных точек поставки (общеежития и др.) в категории «Исполнители коммунальных услуг», так как потребление электрической энергии в данных точках осуществляется в целях коммунально-бытовых нужд и не используется для осуществления коммерческой (профессиональной) деятельности.

Аналогичной позиции АО «Ульяновскэнерго» придерживается и в части отражения в категории «Исполнители коммунальных услуг» точек поставки в части уличного освещения, при этом обращает внимание на следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 36 ЖК РФ к общему имуществу МКД, за состояние которого отвечает управляющая организация, помимо всех несущих и ненесущих конструкций дома, инженерного оборудования, обслуживающего более одного помещения, относится земельный участок, на котором расположен дом со всеми элементами озеленения и благоустройства. При этом земельный участок входит в состав общего имущества только в том случае, если он поставлен на кадастровый учёт и является общедолевой собственностью владельцев помещений в МКД.

На земельном участке, включенном в состав общего имущества собственников помещений, может быть установлено, в том числе электрическое оборудование. Также к общему имуществу относятся трансформаторные подстанции, которые обслуживают этот многоквартирный дом.

Управляющая организация по договору управления, заключенному с собственниками помещений в многоквартирном доме, несёт ответственность за надлежащее содержание и ремонт общего имущества таких собственников в доме. Качество оказываемых услуг должно соответствовать требованиям и правилам, установленным Правительством Российской Федерации.

Следовательно, за состоянием и ремонтом электрооборудования, расположенного на придомовой территории, которая включена в состав общего имущества многоквартирного дома, также несет ответственность управляющая организация (апелляционное определение Красноярского краевого суда от 17 декабря 2012 г. по делу № 33-11047/2012, а также апелляционное определение Алтайского краевого суда по делу № 33-6134/2017).

Таким образом, органу регулирования необходимо перенести исключенные точки поставки в другую группу потребителей, проведя при этом дополнительный анализ количества точек поставки в соответствии

с вышеизложенным.

2. Прочие потребители.

АО «Ульяновскэнерго» в рамках заявления о разногласиях заявляет требование об учете на 2023 год точек поставки по категории «Прочие потребители» в количестве 48 453 шт. в части следующих категорий потребителей:

2.1. Прочие потребители (менее 670 кВт);

2.2. Прочие потребители (от 670 кВт до 10 МВт).

2.1. Прочие потребители (менее 670 кВт).

АО «Ульяновскэнерго» заявлено требование об учете на 2023 год точек поставки по категории «Прочие потребители (менее 670 кВт)» в количестве 48 039 шт.

Органом регулирования приняты точки поставки в количестве 28 075 шт. и исключены из расчета точки поставки в количестве 19 964 шт., поскольку по результатам проведенного анализа перечня потребителей, наличия заявленных строений, количества заявленных точек поставок исходя из предоставленной информации (актов об осуществлении технологического присоединения, актов разграничения балансовой и эксплуатационной ответственности) установлено следующее:

2.1.1. Выявлены договоры, по которым заявлены точки учета электрической энергии, а не точки поставки, что является нарушением пункта 13 Методических указаний № 1554/17;

2.1.2. В точки поставки включены ликвидированные предприятия согласно информации, размещенной на сайте сети «Интернет» www.rusprofile.ru;

2.1.3. Выявлены объекты, заявленные по одной и более точек поставок, не являющиеся объектами капитального строительства (светофоры, рекламные щиты, устройства фото-, видеофиксации, уличное освещение, светильники парковой зоны, светильники светодиодные, TL-STREET, узел связи, р/узел, узел кабельной связи, базовые станции, БССС, телекоммуникационные шкафы, оборудование телекоммуникационной связи, домофоны, ОДН, оборудование провайдеров).

Также органом регулирования отмечено, что регулируемой организацией заявлены точки поставки, по которым отсутствует подключенная мощность (не оспаривается).

ФАС России отмечает следующее.

2.1.1. В соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, точка поставки на розничном рынке - место исполнения обязательств по договорам энергоснабжения, купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), оказания услуг по передаче электрической энергии и услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, используемое для определения объема взаимных обязательств субъектов розничных рынков по указанным договорам, расположенное, если иное не установлено законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, на границе балансовой принадлежности энергопринимающих устройств потребителя, объектов по производству электрической энергии (мощности) производителя электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, определенной в документах о технологическом присоединении, а до составления в установленном порядке документов о технологическом присоединении - в точке присоединения энергопринимающего устройства потребителя (объекта электроэнергетики) к объектам электросетевого хозяйства смежного субъекта электроэнергетики.

Точка измерения прибором учета - место установки прибора учета электрической энергии (п. 2 Основных положений № 442).

Пунктом 147 Основных положений № 442 установлен порядок определения места установки прибора учета. Исходя из положений указанного пункта следует, что точка учета может находиться как в точке присоединения, так и в ином месте в границах балансовой принадлежности. При этом в отношении одной точки может быть установлено несколько приборов учета (точек учета), по которым объем определяется суммарно.

Таким образом, понятие точки поставки и точки учета (точки измерения прибором учета) не идентичны.

ФАС России отмечает, что в договорах энергоснабжения АО «Ульяновскэнерго» отражена информация о питающем центре, границах раздела, месте установки прибора учета, наименовании объекта, соответственно, имеются сведения как о точке поставке, так и точке учета.

Органом регулирования анализ с учетом вышеизложенных обстоятельств не проводился. Органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ количества точек поставки с учетом

вышеизложенного.

2.1.2. Отношения, возникающие в связи с государственной регистрацией юридических лиц при их создании, реорганизации и ликвидации, при внесении изменений в их учредительные документы, а также в связи с ведением Единого государственного реестра юридических лиц, регулируются Законом о регистрации.

Согласно статье 1 Закона о регистрации, государственная регистрация юридических лиц - это акты уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляемые посредством внесения в государственные реестры сведений о создании, реорганизации и ликвидации юридических лиц, и иных сведений о юридических лицах.

Согласно статье 4 Закона о регистрации, государственные реестры являются федеральными информационными ресурсами. В соответствии с положениями статей 3, 13 и 14 Федерального закона от 27 июля 2006 года

№ 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» федеральный информационный ресурс представляет собой информацию, содержащуюся в федеральной информационной системе. Информация, содержащаяся в государственных информационных системах, является официальной.

В силу положений статьи 2 Закона о регистрации, Положения о Федеральной налоговой службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2004 № 506, ФНС России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств. Таким образом, вышеприведенные положения свидетельствуют, что ФНС России и ее территориальные органы осуществляют государственную регистрацию сведений в ЕГРЮЛ, который, в силу своей публичности, является официальным источником сведений о юридическом лице, в связи с чем, содержащиеся в данном федеральном информационном ресурсе сведения и документы должны быть достоверны.

Таким образом, действующее законодательство исходит из принципа официальности, достоверности и актуальности сведений, включенных в ЕГРЮЛ, имеющих общедоступный характер и предоставляемых ФНС России.

В целях реализации указанных принципов, а также с целью своевременности предоставления информации и автоматизации

процесса предоставления налогоплательщикам на официальном сайте ФНС России сведений, содержащихся в федеральных ресурсах ЕГРЮЛ и ЕГРИП, в промышленную эксплуатацию введен сервис «Проверь себя и контрагента» на официальном сайте ФНС России.

Вместе с тем, используемый Агентством сервис «RusProfile» (<https://www.rusprofile.ru/>) не является общедоступным, предоставляет сведения о юридических лицах на коммерческой основе, соответственно, сервис в силу прямого указания закона не может являться официальным источником предоставления информации из ЕГРЮЛ.

Учитывая изложенное, действующим законодательством и сложившейся судебной практикой установлен возможный способ получения в электронном виде официальной, актуальной и достоверной информации о юридическом лице, а именно – посредством использования сервиса «Проверь себя и контрагента» на официальном сайте ФНС России.

Таким образом, органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ точек поставки в соответствии с вышеизложенным.

2.1.3. Объект капитального строительства – это здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее – объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие (статья 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ)).

В силу пункта 2 статьи 539 Гражданского кодекса Российской Федерации договор энергоснабжения заключается с абонентом при наличии у него отвечающего установленным техническим требованиям энергопринимающего устройства, присоединенного к сетям энергоснабжающей организации, и другого необходимого оборудования, а также при обеспечении учета потребления энергии.

Энергопринимающее устройство – это аппарат, агрегат, оборудование либо объединенная электрической связью их совокупность, которые предназначены для преобразования электрической энергии в другой вид энергии для ее потребления (статья 3 Закона об электроэнергетике).

Пунктом 34 Основных положений № 442 предусмотрен перечень документов, необходимых для заключения с гарантирующим поставщиком договора энергоснабжения (купли-продажи (поставки)) электрической энергии, к которым, в том числе, относятся документы,

подтверждающие право собственности (хозяйственного ведения, оперативного управления, аренды и иные законные права владения и (или) пользования, предусмотренные законодательством Российской Федерации) на энергопринимающие устройства, либо документы, подтверждающие право владения и (или) пользования земельным участком, о снабжении которых электрической энергией указано в заявлении о заключении договора (предоставляются только потребителем, когда он выступает заявителем).

Нормы действующего законодательства не содержат указания на то, что только объекты капитального строительства могут быть предметом договора энергоснабжения.

1) Светофоры, устройства фото-видеофиксации входят в состав линейного объекта (10.1 ст.1 ГрК РФ) и относятся к сооружениям, имеют принадлежность к объектам транспортной инфраструктуры.

Согласно статье 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 257-ФЗ), под автомобильной дорогой понимается объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

Элементы обустройства автомобильных дорог - сооружения, к которым относятся дорожные знаки, дорожные ограждения, светофоры, устройства для регулирования дорожного движения, работающие в автоматическом режиме специальные технические средства, имеющие функции фото-,и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения, сохранности автомобильных дорог и сбора платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, места отдыха, остановочные пункты, объекты, предназначенные для освещения автомобильных дорог, пешеходные дорожки, пункты весового и габаритного контроля транспортных средств, пункты взимания платы, стоянки (парковки) транспортных средств, сооружения, предназначенные для охраны автомобильных дорог и искусственных

дорожных сооружений, тротуары, другие предназначенные для обеспечения дорожного движения, в том числе его безопасности, сооружения, за исключением объектов дорожного сервиса (п. 5 ст. 3 Федерального закона № 257-ФЗ).

2) Узлы связи, р/узел, узел кабельной связи, базовые станции, БССС, телекоммуникационные шкафы и т. д. подключены через сети МКД и для определения объёмов потребления электрической энергии используются показания приборов учета.

3) Отношения в сфере рекламы независимо от места ее производства, если распространение рекламы осуществляется на территории Российской Федерации, регулирует Федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе).

Согласно части 1 статьи 19 Закона о рекламе, распространение наружной рекламы с использованием щитов, стендов, строительных сеток, перетяжек, электронных табло, воздушных шаров, аэростатов и иных технических средств стабильного территориального размещения, монтируемых и располагаемых на внешних стенах, крышах и иных конструктивных элементах зданий, строений, сооружений или вне их, а также остановочных пунктов движения общественного транспорта, осуществляется владельцем рекламной конструкции.

Установка и эксплуатация рекламной конструкции осуществляются ее владельцем по договору с собственником земельного участка, здания или иного недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция, либо с лицом, уполномоченным собственником такого имущества, в том числе с арендатором (часть 5 статьи 19 Закона о рекламе).

Рекламная конструкция должна соответствовать строительным нормам и правилам, а также другим нормативным документам (п. 5.2 ГОСТ Р 52044-2003), используемые в наружной рекламе осветительные приборы должны быть промышленного изготовления и обеспечивать требования пожарной и электробезопасности (п. 5.5 указанного ГОСТа) и, соответственно, рекламный щит является энергопотребляющим устройством.

Таким образом, органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ точек поставки в соответствии с вышеизложенным.

2.2. Прочие потребители (от 670 кВт до 10 МВт).

В рамках категории «Прочие потребители (от 670 кВт до 10 МВт)» на 2023

год АО «Ульяновскэнерго» были заявлены точки поставки в количестве 414 шт. Агентством к расчету приняты 367 шт., исключены точки поставки в количестве 47 шт. ввиду того, что по результатам проведенного анализа предоставленных обосновывающих материалов (акты об осуществлении технологического присоединения, акты разграничения балансовой и эксплуатационной ответственности) выявлены следующие нарушения:

2.2.1. Договоры, по которым заявлены точки учета электрической энергии, а не точки поставки, что является нарушением пункта 13 Методических указаний № 1554/17.

АО «Ульяновскэнерго» приводит в заявлении о разногласиях доводы, аналогичные указанным в пункте 2.1.1 настоящего решения.

Органом регулирования по данной статье разногласий приведены аргументы, аналогичные указанным в пункте 2.1.1 настоящего решения.

С учетом пункта 2.1.1 настоящего решения, требования Заявителя подлежат частичному удовлетворению. Органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ количества точек поставки в соответствии с мотивировочной частью настоящего решения.

2.2.2. При определении количества точек поставки по договорам энергоснабжения (купли-продажи), заключенным между АО «Ульяновскэнерго» и потребителями, учтены точки поставки, в которых электрическая энергия поступает на энергопринимающие устройства или в электрические сети потребителя покупателя, и учтены точки поставки, в которых электрическая энергия отпускается из электрических сетей такого потребителя на энергопринимающие устройства или в электрические сети других потребителей (покупателей).

АО «Ульяновскэнерго» согласно с органом регулирования, разногласия в данной части отсутствуют.

2.2.3. В перечень точек поставок включены точки АО «Вираж», приобретающее электроэнергию на оптовом рынке.

Поставка электрической энергии осуществляется АО «Ульяновскэнерго» для ООО «Вираж» на основании заключенного договора энергоснабжения от 01.01.2009 № 000407ЭО.

Заявитель отмечает, что электрическая энергия приобретается ООО «Вираж» у АО «Ульяновскэнерго» на розничном рынке, а не на оптовом рынке электрической энергии, как указывается в оспариваемом

тарифном решении, что подтверждается актами о количестве поставленной электрической энергии.

Органом регулирования не приводится обоснование и аргументация отнесения приобретаемой ООО «Виразж» электрической энергии на оптовый рынок. В этой связи Агентству необходимо провести дополнительный анализ, в том числе с учетом акта об объеме поставленной энергии ООО «Виразж» и иных документов.

2.2.4. В точки поставки включены ликвидированные предприятия согласно информации, размещенной на сайте сети «Интернет» www.rusprofile.ru.

Органом регулирования по данной статье разногласий приведены аргументы, аналогичные указанным в пункте 2.1.2 настоящего решения.

С учетом пункта 2.1.2 настоящего решения, требования Заявителя подлежат частичному удовлетворению. Органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ количества точек поставки в соответствии с мотивировочной частью настоящего решения.

3. Сетевые организации.

АО «Ульяновскэнерго» оспаривает исключение органом регулирования 147 точек поставки. По расчету АО «Ульяновскэнерго» количество точек поставки должно составлять 3 906 шт.

Агентством указанные точки поставки исключены ввиду того, что по результатам проведенного анализа предоставленных регулируемой организацией обосновывающих материалов (акты об осуществлении технологического присоединения, акты разграничения балансовой и эксплуатационной ответственности) выявлены точки поставки, в которых электрическая энергия отпускается из электрических сетей сетевой организации на энергопринимающие устройства в электрические сети других сетевых организаций.

По данным АО «Ульяновскэнерго», на 2023 год к категории «Сетевые организации» относились 3 790 точек поставок, принято Агентством - 3 527 точек поставки, исключено 263 точки поставки по вышеуказанным основаниям.

Первоначально АО «Ульяновскэнерго» была предоставлена информация по данной категории точек поставки в количестве 3 790 шт. Впоследствии (28.10.2022) количество точек поставки электрической энергии было скорректировано и составило 3 674 шт., т.е. количество точек было уменьшено на 116 единиц.

Таким образом, отраженные в экспертном заключении Агентства точки поставки не учитывают представленные Заявителем изменения.

При этом перечень учтенных/неучтенных точек поставки Агентством не приводится.

Органу регулирования необходимо провести дополнительный анализ количества точек поставки с учетом вышеизложенного, а также привести перечень всех учтенных/неучтенных точек поставки, в том числе с учетом настоящего решения.

2. Статьи разногласий «Расчетная предпринимательская прибыль».

Заявленная АО «Ульяновскэнерго» величина расчетной предпринимательской прибыли рассчитана на основании пункта 23 Методических указаний № 1554/17 с учетом следующих компонентов:

тыс. руб.

№	Наименование компонента	Расчет	Расчет	А-В
		Заявителя	Агентства	
		А	В	
1	Стоимость покупки электрической энергии (мощности) для энергоснабжения группы «Население и приравненные к нему категории потребителей»	2 003 226,43	163 686,36	1 839 540,07
2	Постоянные эталоны затрат для расчёта сбытовой надбавки для энергоснабжения группы «Население и приравненные к нему категории потребителей»	520 776,06	472 323,29	48 452,77
3	Расходы на уплату процентов по заёмным средствам	51 941,31	51 933,52	7,79
4	Расходы на формирование резерва по сомнительным долгам	73 005,61	73 005,61	0,00

5	Неподконтрольные расходы ГП, относимые на группу «Население и приравненные к нему категории потребителей»	103 329,93	95 071,17	8 258,76
6	Недополученные («+») или излишне полученные («-») доходы от осуществления деятельности в качестве ГП в отношении населения за период, предшествующий базовому периоду (i-2)	30 352,40	-12 652,30	44 004,70
	Расчетная предпринимательская прибыль ГП	41 739,47	12 650,51	29 088,96

1. Стоимость покупки электрической энергии (мощности) для энергоснабжения группы «Население и приравненные к нему категории потребителей».

В соответствии с пунктом 56 Методических указаний № 1554/17 средневзвешенная стоимость покупки единицы электрической энергии (мощности) для энергоснабжения населения в месяце (m) расчетного периода регулирования (i), определяемые по формуле:

$*, (81)$

где:

* - индикативная цена на электрическую энергию, поставляемую населению в месяце (m) расчетного периода регулирования (i), руб./кВт*ч;

* - индикативная цена на мощность, поставляемую населению в месяце (m) расчетного периода регулирования (i), руб./кВт;

* - прогнозный объем электрической энергии в соответствии со сводным прогнозным балансом, поставляемой ГП населению в месяце (m) расчетного периода регулирования (i), кВт*ч.

Заявитель отмечает, что расчет стоимости покупки электрической энергии (мощности) Агентством не представлен.

В ФАС России данный расчет органом регулирования не представлен, обоснование учета 163 686,36 тыс. руб. в экспертном заключении отсутствует, что является нарушением пункта 23 Правил регулирования № 1178.

В этой связи органу регулирования необходимо произвести расчет стоимости покупки электрической энергии (мощности) для энергоснабжения группы «Население и приравненные к нему категории потребителей» по формуле 81 Методических указаний № 1554/17.

2. Постоянные эталоны затрат для расчёта сбытовой надбавки для энергоснабжения группы «Население и приравненные к нему категории потребителей».

С учетом частичного удовлетворения требований Заявителя по статье «Постоянные компоненты эталона затрат», органу регулирования необходимо произвести перерасчет расходов по статье разногласий «Расчетная предпринимательская прибыль». Расходы подлежат пересчету и учету органом регулирования в НВВ регулируемой организации на основании количества точек поставки, определенного в соответствии с подходами, изложенными в пункте 1 настоящего решения.

3, 5. Расходы на уплату процентов по заёмным средствам (51 941,31 тыс. руб.); Неподконтрольные расходы ГП, относимые на группу «Население и приравненные к нему категории потребителей» (103 329,93 тыс. руб.).

АО «Ульяновскэнерго» данные составляющие на разногласия не заявлены, при этом в расчете используются суммы, отличные от учтенных органом регулирования.

3, 4, 5. Статьи разногласий «Величина недополученных или излишне полученных доходов от осуществления деятельности в качестве ГП в отношении населения за 2021 год», «Выпадающие доходы ГП, связанные с установлением регулируемых тарифов на электрическую энергию для населения, учитываемые при установлении сбытовых надбавок для сетевых организаций», «Величина недополученных доходов в отношении прочих потребителей и сетевых организаций за 2021 год».

С учетом частичного удовлетворения требований Заявителя по статье «Постоянные компоненты эталона затрат», органу регулирования необходимо произвести перерасчет расходов по статьям разногласий «Величина недополученных или излишне полученных доходов от осуществления деятельности в качестве ГП в отношении населения за 2021 год», «Выпадающие доходы ГП, связанные с установлением регулируемых тарифов на электрическую энергию для населения,

учитываемые при установлении сбытовых надбавок для сетевых организаций», «Величина недополученных доходов в отношении прочих потребителей и сетевых организаций за 2021 год».

Расходы подлежат пересчету и учету органом регулирования в НВВ регулируемой организации на основании количества точек поставки, определенного в соответствии с подходами, изложенными в пункте 1 настоящего решения.

Также ФАС России отмечает следующее.

Агентством произведено перераспределение объемов НВВ между группами потребителей «Население» и «Прочие», которое, по мнению органа регулирования, является сдерживающим фактором, способствующим неперевышению утвержденной величины, а даже снижению уровня перекрестного субсидирования в тарифе на услуги по передаче электрической энергии для прочих потребителей.

Согласно пункту 5 Основ ценообразования № 1178, организации, осуществляющие регулируемую деятельность в качестве гарантирующего поставщика, ведут обязательный отдельный учет доходов и расходов, относимых на население и приравненные к нему категории потребителей, на прочих потребителей и сетевые организации. Не допускается отнесение на население и приравненные к нему категории потребителей расходов, связанных с обслуживанием прочих потребителей и сетевых организаций.

Согласно пункту 4 Методических указаний № 1554/17, гарантирующие поставщики ведут отдельный учет доходов и расходов, относимых на население и приравненные к нему категории потребителей, на прочих потребителей и сетевые организации, порядок ведения которого устанавливается в соответствии с законодательством о бухгалтерском учете в учетной политике гарантирующего поставщика.

В соответствии с пунктом 65 Основ ценообразования № 1178 при установлении сбытовых надбавок гарантирующего поставщика для населения и приравненных к нему категорий потребителей перекрестное субсидирование при установлении сбытовых надбавок гарантирующего поставщика для прочих потребителей не допускается.

Учитывая вышеизложенное, перераспределение расходов между категориями потребителей является недопустимым.

В этой связи органу регулирования необходимо устранить вышеуказанное нарушение законодательства в области государственного регулирования тарифов в электроэнергетике.

Также, по расчету Заявителя, для целей расчета недополученных (излишне полученных) доходов в отношении населения и приравненных к нему категорий потребителей, ИПЦ составляют:

Год	Фактический ИПЦ	Прогнозный ИПЦ
2017	1,037	1,047
2018	1,029	1,027
2019	1,0446	1,047
2020	1,0338	1,0317
2021	1,067	1,06

Заявитель отмечает, что расчет ИПЦ нарастающим итогом Агентством не представлен (в ФАС России также не направлен), значения учтенных ИПЦ также не приведены в отзыве органа регулирования на заявление о разногласиях.

ФАС России отмечает, что ИПЦ, которые должны быть использованы органом регулирования для целей расчета недополученных (излишне полученных) доходов, на основании прогнозов Минэкономразвития России должны составлять:

Год	Фактический ИПЦ	Прогнозный ИПЦ
2017	1,037	1,047
2018	1,029	1,037
2019	1,045	1,046
2020	1,034	1,030
2021	1,067	1,036

Органу регулирования необходимо произвести расчет в соответствии с вышеуказанным.

На основании вышеизложенного, а также учитывая результаты рассмотрения представленных сторонами материалов по существу разногласий между АО «Ульяновскэнерго» и Агентством по регулированию цен и тарифов Ульяновской области, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Агентство по регулированию цен и тарифов Ульяновской области нарушившим пункт 65 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, пункт 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, пункт 13 Методических указаний по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов, утвержденных приказом ФАС России от 21.11.2017 № 1554/17.

2. Частично удовлетворить требования АО «Ульяновскэнерго», изложенные в заявлении о разногласиях в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике с Агентством по регулированию цен и тарифов Ульяновской области (рег. от 22.02.2023 № 27926-ЭП/233).

3. Органу исполнительной власти Ульяновской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике в срок до 01.09.2023 произвести расчет расходов (показателей) и отразить в экспертном заключении согласно пункту 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, и мотивировочной части настоящего решения, указав, на основании каких документов и материалов принималось решение по статьям:

- «Постоянные компоненты эталона затрат»;

- «Расчетная предпринимательская прибыль»;

- «Величина недополученных или излишне полученных доходов от осуществления деятельности в качестве ГП в отношении населения за 2021 год»;

- «Выпадающие доходы ГП, связанные с установлением регулируемых тарифов на электрическую энергию для населения, учитываемые при установлении сбытовых надбавок для сетевых организаций»;

- «Величина недополученных доходов в отношении прочих потребителей и сетевых организаций за 2021 год».

Размер средств, подлежащих дополнительному учету, не должен превышать заявленной АО «Ульяновскэнерго» величины разногласий.

4. Органу исполнительной власти Ульяновской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике в срок

до 01.09.2023 пересмотреть необходимую валовую выручку и сбытовые надбавки гарантирующего поставщика АО «Ульяновскэнерго», установленные на 2023 год, на основании пункта 3 настоящего решения.

5. Органу исполнительной власти Ульяновской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике в течение 5 рабочих дней с даты принятия решения об установлении (пересмотре) сбытовых надбавок гарантирующего поставщика АО «Ульяновскэнерго» на 2023 год письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решения органа исполнительной власти Ульяновской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, принятие которого предписано настоящим решением;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти Ульяновской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, на котором принималось вышеуказанное решение;

- экспертного заключения по делу об установлении (пересмотре) для АО «Ульяновскэнерго» сбытовых надбавок гарантирующего поставщика, в котором отражены результаты исполнения настоящего решения.

6. Отказать АО «Ульяновскэнерго» в удовлетворении остальной части требований.

Председатель Комиссии

_____ /

(подпись)

<...>

Заместитель председателя Комиссии

_____/ <...>
(ПОДПИСЬ)

Члены Комиссии:

_____/ <...>
(ПОДПИСЬ)

_____/ <...>
(ПОДПИСЬ)

_____/ <...>
(ПОДПИСЬ)

_____/ <...>
(ПОДПИСЬ)