

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее - Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 12 от 14.01.2016 г.), в составе:

Председателя Комиссии – <....>; членов Комиссии: <....>, <....>, <....>;

в присутствии представителей АО «Компания вотемиро» - <....> (доверенность № 34 от 10.07.2018 г.);

в отсутствие представителей ООО «ТНГ – Универсал» (уведомлено надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела; ходатайство);

рассмотрев обращение АО «Компания вотемиро» о направлении сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) об ООО «ТНГ – Универсал» (ИНН: 1645021082, ОГРН: 1061689023109) – победителе запроса предложений на поставку вагон – домов инструментальных совмещенных с парогенераторными установками для нужд АО «Компания вотемиро» (извещение № 31806381107),

УСТАНОВИЛА:

29.06.2018 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области поступило обращение АО «Компания вотемиро» о направлении сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) об ООО «ТНГ – Универсал» (ИНН: 1645021082, ОГРН: 1061689023109) – победителе запроса предложений на поставку вагон – домов инструментальных совмещенных с парогенераторными установками для нужд АО «Компания вотемиро» (извещение № 31806381107) (исх. № 01/573 от 26.06.2018 г.; вх. 4825). Впоследствии, 06.07.2018 г. к названному обращению поступили дополнения (исх. № 01/609 от 06.07.2018 г.).

В связи с поступлением данного обращения, Оренбургским УФАС России заявителю и победителю было направлено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению (исх. № 6706, 6707 от 04.07.2018 г.).

Рассмотрение обращения Комиссией осуществлялось в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Уведомлением (исх. 6823 от 09.07.2018 г.) рассмотрение обращения АО «Компания вотемиро» было назначено на 11.07.2018 г. в 14 ч. 30 мин.

В связи с производственной необходимостью в заседании Комиссии был

объявлен перерыв до 12.07.2018 г. в 12 ч. 30 мин., о чем был внесена соответствующая запись в протокол заседания. Стороны о перерыве уведомлены надлежащим образом.

АО «Компания вотемиро» в антимонопольный орган представлены сведения об ООО «ТНГ – Универсал» для проверки факта уклонения последнего от заключения договора по итогам закупки, а также включения Общества в реестр недобросовестных поставщиков. Указанные сведения Заказчиком в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (утв. Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 г. № 1211) и имеют следующее содержание:

Наименование юридического лица, которое уклонились от заключения договоров или с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров	Общество с ограниченной ответственностью «ТНГ – Универсал»
Сведения о месте нахождения юридического лица: страна, почтовый индекс, наименование единицы административно - территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта и улицы, номер дома (владения), корпуса (строения) и офиса - для юридического лица	Российская Федерация, 423232, Республика Татарстан, Бугульминский район, г. Бугульма, ул. Ивана Никитина, д. 12
Идентификационный номер налогоплательщика, присваиваемый налоговым органом РФ	1645021082
Дата подведения итогов закупки	11.05.2018 г.
Сведения о договоре	
Наименование товаров (работ, услуг)	Изготовление и поставка вагон – домов инструментального совмещенного с парогенераторными установками
Код по ОКПД 2 с указанием раздела, класса, группы	РАЗДЕЛ С «ПРОДУКЦИЯ ОБРАБАТЫВАЮЩИХ ПРОИЗВОДСТВ» 28.19 – Машины и оборудование общего назначения прочие, не

	включенные в другие группировки
Валюта договора	Рубль
Цена договора	4 177 457 (четыре миллиона сто семьдесят семь тысяч четыреста пятьдесят семь) рублей (семьдесят две) копейки
Срок исполнения договора	Поставщик обязан осуществить поставку Товара в течение 30-ти календарных дней с момента заключения договора. Договор вступает в силу с даты подписания его обеими Сторонами и действует до исполнения Сторонами принятых обязательств в полном объеме
Код валюты договора	643 – Российский рубль

До начала проведения заседания от ООО «ТНГ-Универсал» поступили письменные пояснения по существу рассматриваемого Комиссией обращения, а также ходатайства о его рассмотрении в отсутствие представителей ООО «ТНГ - Универсал».

По мнению ООО «ТНГ – Универсал» Заказчиком изначально в начальную (максимальную) цену контракта не была заложена стоимость парогенераторной установки (далее – ПГУ) и шкафа управления ПГУ, поскольку в схеме (планировке) вагон – дома, размещенной в техническом задании, указаны лишь место для установки парового котла мощностью 100 кг/ч и место для установки шкафа для управления ПГУ.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения представителей заявителя, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

17.04.2018 г. на сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 31806381107 о проведении запроса предложений на поставку вагон – домов инструментальных совмещенных с парогенераторными установками для нужд АО «Компания вотемиро» (в количестве четырех штук), а также закупочная документация (далее – Документация), проект договора, техническое задание.

Организатором проведения торгов является АО «Росгеология».

Заказчиком определено АО «Компания вотемиро».

Начальная (максимальная) цена договора, заключаемого по результатам проведения закупки составляет 4 284 572,00 руб. (Четыре миллиона двести

восемьдесят четыре тысячи пятьсот семьдесят два) рубля, 00 копеек с учетом НДС 18%.

Согласно техническому заданию, утвержденному Заместителем управляющего директора по оперативным вопросам АО «Компания вотемиро» Н.А. Тереховым предусмотрено изготовление и поставка вагон - домов инструментального совмещенного с парогенераторной установкой для АО «Компания Вотемиро». Частью 2 технического задания определены основные технические характеристики вагон - домов должны соответствовать ниже указанных требованиям. В частности, п. 24 обозначены характеристики и показатели парогенераторной установки.

14.05.2018 г. на сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru был размещен протокол № 272-ЗК заседания Центральной закупочной комиссии АО «Росгеология» по закупкам товаров, работ, услуг от 11.05.2018 г. (утвержден генеральным директором – Председателем Правления АО «Росгеология» Р.С. Пановым).

Из содержания указанного протокола следует, что на участие в рассматриваемой закупке была подана одна заявки - ООО «ТНГ – Универсал» с ценовым предложением в размере 4 177 457 руб. 72 коп. Решением закупочной комиссией заявка ООО «ТНГ – Универсал» была признана допущенной; в соответствии с пп. Б п. 17.2.14 раздела 17 Положения о закупке товаров, работ услуг закупочной комиссией было принято решение о заключении договора с ООО «ТНГ – Универсал».

В соответствии с ч. 5 п. 2.10 Документации в случае, если по результатам рассмотрения Заявок по решению Организатора только одна Заявка допущена к участию, то такая Заявка оценивается в порядке, установленном в Положении о закупке.

Согласно ч. 1 п. 2.14 Документации договор по итогам Закупочной процедуры заключается на бумажном носителе в случае, если в Закупочной документации отдельно не установлено иное.

Победитель направляет Заказчику подписанный со своей стороны Договор, полностью соответствующий проекту договора, размещенного в составе Закупочной документации, не позднее 10 (десяти) календарных дней со дня размещения в ЕИС и/или на ЭТП итогового Протокола (ч. 2 п. 2.14 Документации).

Договор с Победителем в соответствии с Предметом закупки подписывается Заказчиком не ранее, чем через 10 (десять) календарных дней со дня размещения в ЕИС и не позднее, чем через 20 (двадцать) рабочих дней со дня размещения в ЕИС и/или на ЭТП итогового Протокола. Датой заключения Договора считается дата подписания Договора всеми сторонами (ч. 3 п. 2.14 Документации).

Частью 6 п. 2.14 Документации предусмотрено, что в случае, если Заказчик проводит закупочную процедуру в соответствии с требованиями 223-ФЗ и, если Победитель не направил Заказчику подписанный Договор в срок, установленный в п. 1 настоящей статьи, Победитель может быть признан уклонившимся от заключения Договора. В случае признания Победителя уклонившимся от заключения Договора Заказчик подает сведения на внесение такого Победителя в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с нормами Постановления Правительства РФ № 1211 от 22.11.2012 г. как уклонившегося от заключения Договора.

В установленный Документацией срок, подписанный со стороны победителя Договор, Заказчику представлен не был.

30.05.2018 г. АО «Компания вотемиро» в адрес ООО «ТНГ – Универсал» было направлено письмо (исх. № 01/495) с приложением проекта договора для заключения по итогам проведенной закупки (извещение № 31806381107).

В ответ на указанное письмо, ООО «ТНГ – Универсал» сообщает Заказчику (письмо исх. № 387 от 08.06.2018 г.), что победитель готов подписать договор на поставку вагон – домов инструментальных, совмещенных с парогенераторной установкой (ПГУ) в количестве 4-х штук при условии исключения из названной поставки ПГУ, которая не учитывалась при формировании стоимости изделий в заявке для участия в закупочной процедуре. Победитель указывает, что в техническом задании документации указано место для размещения ПГУ и ее технические характеристики и просит Заказчика внести изменения в Договор поставки в виде исключения ПГУ и составления дополнительного соглашения к договору.

Из содержания письма АО «Компания вотемиро» (исх. № 01/531 от 09.06.2018 г.), направленного в ответ на вышеобозначенное письмо ООО «ТНГ – Универсал», следует, что исключение из договора ПГУ приведет к изменению предмета закупочной процедуры, что является недопустимым. Также Заказчик указывает, что закупка проводилась непосредственно на поставку вагон – домов инструментальных с наличием в них ПГУ, что подтверждается п. 24 Технического задания закупочной документации и заявкой ООО «ТНГ – Универсал», поданной на участие в данной закупочной процедуре.

Письмом (исх. № 393 от 09.06.2018 г.) ООО «ТНГ – Универсал» сообщает Заказчику, что в закупочной документации допущены неточности при формировании технического задания относительно требования поставки ПГУ, стоимость которой составляет 765000 руб. с НДС, что приводит к удорожанию изделия более, чем в 1,5 раза и возникновению убытков ООО «ТНГ – Универсал». Ввиду названного, ООО «ТНГ – Универсал» сообщает о невозможности подписания договора без исключения поставки ПГУ.

В настоящее время подписанный со стороны ООО «ТНГ – Универсал» договор Заказчику направлен не был.

Согласно ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

На заседании Комиссии Оренбургского УФАС России Заказчиком была представлена заявка ООО «ТНГ – Универсал», поданная на участие в рассматриваемой закупке. Из содержания указанной заявки следует, что ООО «ТНГ – Универсал», подавая заявку, подтверждает согласие осуществить поставку вагон – домов инструментальных совмещенных с парогенераторными установками для нужд АО «Компания вотемиро» в полном объеме, в соответствии с требованиями настоящей закупочной документации на условиях, которые предоставлены в настоящей Заявке (ценовое предложение 4 177 457, 72 (четыре миллиона сто семьдесят семь тысяч четыреста пятьдесят семь) рублей (семьдесят две) копейки) (п. 1 Заявки).

Пунктом 2 Заявки обозначено, что ООО «ТНГ – Универсал» подтверждает, что в случае, если в Заявке не были учтены какие – либо сопутствующие расходы, необходимые для поставки Продукции согласно Предмету закупки, Продукция будет в любом случае поставлена в полном соответствии с требованиями Закупочной документации в пределах предлагаемой цены договора.

В случае, если настоящая Заявка будет признана наилучшей, я беру на себя обязательство подписать Договор поставки Продукции в соответствии с требованиями Закупочной документации и условиями Заявки (п. 3 Заявки).

Содержание п. 5 Заявки ООО «ТНГ – Универсал» подтверждает, что извещен о включении в Реестр недобросовестных поставщиков в случае уклонения от заключения Договора.

Данная Заявка состоит непосредственно из самой Заявки и двух приложений: № 1 «Коммерческое предложение» и № 2 «Техническое предложение», п. 24 которого ООО «ТНГ – Универсал» подтверждает, что готов поставить в частности, парогенераторную установку с указанием соответствующих характеристик и показателей.

Стоит отметить, что каждая из составных частей Заявки подписана директором ООО «ТНГ – Универсал» <....>.

Подача заявки предполагает, что участник ознакомлен со всеми инструкциями, формами, условиями и иной информацией, содержащейся в документации.

При этом участник наделен правом обращения в процессе подготовки заявки к организатору запроса за разъяснениями настоящей документации.

Учитывая, что ООО «ТНГ – Универсал» за разъяснениями к Заказчику не обращалось, подавая заявку на участие в закупке, Общество было ознакомлено с условиями закупочной документации, договора и знал о необходимости его заключения, Однако впоследствии Общество отказалось от его заключения на условиях, предусмотренных закупочной документацией и поданной заявки, что свидетельствует об умышленном уклонении от заключения договора.

Принимая решение об участии в процедуре закупки и подавая соответствующую заявку, общество становится участником данной закупки и несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о закупках, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям этого Закона, в том числе, приведших к невозможности заключения контракта с ним как лицом, признанным победителем.

Согласно п. 2 ст. 2 Гражданского кодекса РФ предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность. Принимая условия контракта, победитель гарантирует как добросовестность своих намерений, являясь субъектом гражданского оборота, так и добросовестность представляемых документов.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о закупках, в том числе, приведших к невозможности заключения договора с этим лицом как признанного победителем торгов и нарушающих права заказчика относительно условий (выявленные им как лучшие) и срока исполнения договора.

Тот факт, что ООО «ТНГ – Универсал» умышленно или неумышленно не ознакомилось с условиями закупочной документации в полном объеме, не может служить основанием для отказа в заключении договора по итогам проведенной закупки.

Невыполнение участником требований Закона о закупках и документации по закупке влечет наступление для него неблагоприятных последствий в виде признания его уклонившимся от заключения контракта и включения сведения о нем в реестр недобросовестных поставщиков, что является риском самого заявителя.

Доказательств того, что надлежащее исполнение обязательств оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, Обществом представлено не было. Отсутствие рентабельности в данной поставке, на которое ссылается ООО «ТНГ – Универсал» как на основание отказа в заключении договора, не может свидетельствовать об отсутствии его вины в отказе от заключения договора.

Проанализировав представленные в материалы дела документы, Комиссия приходит к выводу, что действия ООО «ТНГ – Универсал» подтверждают отказ от заключения договора, что свидетельствует о факте уклонения от заключения договора по итогам проведенной закупки (извещение № 31806381107) на условиях, определенных закупочной документацией и поданной заявки.

Ввиду описанного выше, Комиссия приходит к выводу, об удовлетворении требований АО «Компания вотемиро» о внесении сведений об ООО «ТНГ – Универсал» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», положениями Постановления Правительства РФ от 22.11.2012 г. № 1211 Комиссия

РЕШИЛА:

Включить сведения об обществе с ограниченной ответственностью «ТНГ – Универсал» (Российская Федерация, 423232, Республика Татарстан, Бугульминский район, г. Бугульма, ул. Ивана Никитина, д. 12; ИНН: 1645021082, ОГРН: 1061689023109) в реестр недобросовестных поставщиков.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

<....>

Председатель Комиссии

<....>

Члены Комиссии

<....>

<....>