

Заказчик:

ФГБОУ ДО «ВДЦ «Смена»
ул. Приморская, 7,
с. Сукко, Анапский район, 353407

Заявитель:

ООО «СКАЙЛАЙН»
ул. Уральская, 126, офис 54,
г. Краснодар, 350051

Заинтересованное лицо:

ООО «Атмосфера»
ул. Сухумское шоссе, 74, офис 7,
г. Сочи, 354066

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА –377/2016 о нарушении
законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд

22 марта 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия):

в присутствии представителя ООО «СКАЙЛАЙН», представителя ФГБОУ ДО «ВДЦ «Смена», представителя ООО «Атмосфера», рассмотрев жалобу ООО «СКАЙЛАЙН» (далее – Заявитель) на действия ФГБОУ ДО детей «Федеральный детский оздоровительно-образовательный центр «Смена» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на оказание клининговых услуг для нужд ФГБОУ ДО «ВДЦ «Смена» (извещение № 0318100028516000029) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Федеральный закон №44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения документации об электронном аукционе. В своей жалобе ООО «СКАЙЛАЙН» указывает на следующие нарушения Закона о контрактной системе: 1) Заказчиком в проекте контракта однозначно не определен порядок одностороннего отказа от исполнения контракта; 2) проект контракта подготовлен и опубликован Заказчиком без учета изменений в законодательство. Так, с 01.01.2016 изменился порядок расчета неустойки за просрочку исполнения обязательств по контракту, а именно: вместо ставки рефинансирования Банка России применяется ключевая ставка Банка России; 3) Заказчик неправомерно установил требование о предоставлении нового обеспечения исполнения контракта, в случае, если обеспечение исполнения контракта перестало быть действительным или иным образом перестало обеспечивать исполнение Подрядчиком своих обязательств по контракту.

Представитель Заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился. Документация об электронном аукционе полностью соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

ООО «Атмосфера» заявлено ходатайство об отложении рассмотрения жалобы по существу, в связи с необходимостью подготовить доводы. Ходатайство заявлено в порядке, установленном п. 1) ч. 1 ст. 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с п. 3.33 Приказа Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной

службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по ходатайству лиц, участвующих в рассмотрении жалобы и проведении внеплановой проверки, либо по собственной инициативе, в том числе для выяснения обстоятельств, имеющих значение для принятия решения, в заседании комиссии может быть объявлен перерыв. При объявлении перерыва лицам, присутствующим на заседании Комиссии, объявляется о дате, времени и месте продолжения заседания Комиссии. Письменное уведомление о месте, дате и времени рассмотрения жалобы после перерыва не направляется. При объявлении перерыва срок рассмотрения жалобы не приостанавливается и не продлевается.

Комиссией отказано в удовлетворении ходатайства по следующим основаниям:

Согласно ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе после подачи жалобы и принятия ее к рассмотрению контрольный орган в сфере закупок в течение двух рабочих дней с даты поступления жалобы размещает в единой информационной системе информацию о поступлении жалобы и ее содержании, а также направляет участнику закупки, подавшему жалобу, заказчику, оператору электронной площадки, в уполномоченный орган, уполномоченное учреждение, специализированную организацию, комиссию по осуществлению закупки, действия (бездействие) которых обжалуются, уведомления о поступлении жалобы, ее содержании, о месте и времени рассмотрения жалобы. В случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытыми способами указанная информация не размещается в единой информационной системе.

Информация о том, что рассмотрение жалобы состоится 22.03.2016 в 11-00, была размещена в единой информационной системе 17.03.2016 в 11-33, что позволяет ООО «Атмосфера» подготовить возражения по существу жалобы.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

ФГБОУ ДО «ВДЦ «Смена» проводился электронный аукцион на оказание клининговых услуг для нужд ФГБОУ ДО «ВДЦ «Смена» (извещение № 0318100028516000029).

Начальная (максимальная) цена контракта – 13 183 031,48 рублей.

К документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации (ч. 4 ст. 64 Закона о контрактной системе).

Согласно ч. 14 ст. 34 Закона о контрактной системе в контракт может быть включено условие о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями [частей 8 - 26 статьи 95](#) настоящего Федерального закона.

В ч. 8 проекта контракт установлено: п. 8.3 Расторжение настоящего Контракта в одностороннем порядке допускается Заказчиком в случае уменьшения объема площадей и или количества помещений Заказчика, вызванных сезонностью или отсутствием необходимости в клининговых услугах в указанный период времени и

или в указанных помещениях Заказчика. Заказчик направляет Исполнителю уведомление о расторжении настоящего Контракта в срок не позднее 5 (Пяти) календарных дней до даты предполагаемого расторжения. При соблюдении Заказчиком условий надлежащего уведомления Исполнителя настоящий контракт считается расторгнутым с даты Указанной в Уведомлении о расторжении. Оплата за оказанные услуги при расторжении Контракта производится в соответствии с п. 3.6. настоящего Контракта на основании Акта оказанных услуг, составленного Исполнителем и принятого Заказчиком за фактически оказанные услуги в отчетном периоде.

8.5. Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

8.6. Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта, если в ходе исполнения Контракта установлено, что Исполнитель не соответствует установленным документацией о закупке требованиям к участникам закупки или предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения Исполнителя.

8.7. Односторонний отказ стороны от исполнения Контракта осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 95 Закона о Контрактной системе.

Таким образом, проектом контракта предусмотрены условия, а также порядок одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч.ч. 4, 7 ст. 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

П. 5.4 проекта контракта установлено: пеня начисляется за каждый день просрочки Заказчиком исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. При этом размер пени составляет 1/300 действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2015 № 1340 «О применении с 01 января 2016 г. ключевой ставки Банка России» установлено, что к отношениям, регулируемым актами Правительства Российской Федерации, в которых используется [ставка рефинансирования](#) Банка России, с 1 января 2016 г. вместо указанной ставки применяется ключевая ставка Банка России, если иное не предусмотрено федеральным законом.

При этом, в Закон о контрактной системе, соответствующие изменения не внесены.

На основании ч. 6 постановления Правительства от 25.11.2013 № 1063 «Об утверждении правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательства, предусмотренного контрактом, и устанавливается в размере не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени [ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации](#) от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

Кроме того, согласно п. 1 указания Банка России от 11.12.2015 № 3894-У «О ставке рефинансирования Банка России и ключевой ставке Банка России» с 1 января 2016 года значение ставки рефинансирования Банка России приравнивается к значению ключевой ставке Банка России, определенному на соответствующую дату.

Ч. 1 ст. 96 Закона о контрактной системе предусмотрено, что Заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](#) настоящей статьи.

Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](#) настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц (ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе).

П. 6.6 проекта контракта установлено: в случае если по каким-либо причинам Обеспечение исполнения обязательств по настоящему Контракту перестало быть действительным, закончило свое действие или иным образом перестало обеспечивать исполнение Исполнителем своих обязательств по настоящему Контракту, Исполнитель обязуется в течение 2 (двух) дней предоставить Заказчику

новое надлежащее Обеспечение исполнения на тех же условиях и в том же размере, что указаны в данном разделе настоящего Контракта.

В соответствии со [ст. 309, 310](#) Гражданского кодекса Российской Федерации обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями. Односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Исполнение обязательств может обеспечиваться неустойкой, залогом, удержанием имущества должника, поручительством, банковской гарантией, задатком и другими способами, предусмотренными законом или договором ([п. 1 ст. 329](#) Гражданского кодекса Российской Федерации).

Согласно [п. 2 ст. 374](#) Гражданского кодекса Российской Федерации требование бенефициара об уплате денежной суммы по банковской гарантии должно быть представлено гаранту до окончания определенного в гарантии срока, на который она выдана.

В силу [подп. 2 п. 1 ст. 378](#) Гражданского кодекса Российской Федерации обязательство гаранта перед бенефициаром по гарантии прекращается окончанием определенного в гарантии срока, на который она выдана.

Таким образом, требование, установленное в п. 6.6 проекта контракта, не противоречит [Закону](#) о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч. 1,3,4 ст.105 и на основании ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СКАЙЛАЙН» необоснованной.

2. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318100028516000029).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.