

Дело № 109оз-15

Заказчик:

Государственное бюджетное учреждение Архангельской области «Главное управление капитального строительства»

163069, г. Архангельск, ул. Карла Либкнехта, д. 54, оф.1

E-mail: dvinaland@yandex.ru

Уполномоченный орган (единая комиссия):

Контрактное агентство Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул. Выучейского, д. 18, оф. 904

E-mail: dkp@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

ОАО «Единая электронная торговая площадка»

117312, г. Москва, проспект 60-я Октября, д.9

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "РСК СпецСБ"

163000, г.Архангельск, ул.Ионна Кронштадского, д.17, оф.307

E-mail: svalova2009@rambler.ru

РЕШЕНИЕ

10 апреля 2015 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Братухина В.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: директора Сваловой Е.Н. (приказ от 21.03.2013 № 1), Кондратьевой Г.С. (доверенность от б/д № б/н);

Заказчика: Папкина Д.А. (доверенность от 20.03.2015 № 12), Заостровцевой А.Н. (доверенность от 03.03.2015 № 10);

Уполномоченного органа: Панова О.И. (доверенность от 01.04.2015 № 04-Д);

Участников закупки:

ООО «Стройтэк» - Мудьюгина А.В. (доверенность от 12.01.2015);

ООО «Леро» - Белозеровой Н.В. (доверенность от 07.04.2015 № 4);

ООО Строительная компания «Дельта-строй» - Сухановой Н.А. (доверенность от 09.04.2015).

УСТАНОВИЛА:

07 апреля 2015 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере

закупок, поступила жалоба ООО "РСК СпецСБ" (далее – Заявитель) на действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом – контрактным агентством Архангельской области (далее – единая комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по завершению строительства объекта "Художественное профессиональное училище резьбы по кости № 27 в селе Ломоносово Холмогорского района Архангельской области" (извещение № 0124200000615000921).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии в связи с отказом ООО "РСК СпецСБ" в допуске к участию в электронном аукционе.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 09.04.2015 № 314-05-351.

Заказчик письменных объяснений по жалобе в адрес Архангельского УФАС России не представил.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп (ред. от 10.12.2013) контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение торгов по продаже отдельных видов государственного имущества Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании

представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

05.03.2015 Уполномоченным органом на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000615000921 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на выполнение работ по завершению строительства объекта "Художественное профессиональное училище резьбы по кости № 27 в селе Ломоносово Холмогорского района Архангельской области" (далее – документация об аукционе).

10.03.2015 были внесены изменения в извещение и документацию об аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта – 43 815 650,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ОАО «Единая электронная торговая площадка».

На участие в электронном аукционе было подано 5 заявок, всем участникам закупки было отказано в допуске к участию в аукционе.

Как установлено материалами дела, заявка Заявителя была зарегистрирована под порядковым номером 5.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 23.03.2015 участнику закупки с порядковым номером заявки 5 было отказано в допуске к участию в аукционе по следующему основанию: «Участник закупки не допущен к участию в аукционе на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона 44-ФЗ: несоответствие информации, предусмотренной подпунктом «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Закона 44-ФЗ, а именно, представленные конкретные показатели не соответствуют значениям, установленным в разделе II «Сведения о работах, на выполнение которых осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе в электронной форме».

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 указанного Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) указанной части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Пунктом 10 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном

аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе установлены аналогичные требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе, при этом содержится ссылка на рекомендуемую форму Приложения № 1 раздела III «Приложения к документации об аукционе».

Часть 5 Раздела II «Требования к материалам и изделиям (товарам), применяемым при выполнении работ» документации об аукционе содержит таблицу, в которой Уполномоченным органом по заявке Заказчика установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам материалов и изделий (товаров), применяемым при выполнении работ, в том числе:

Наименование материалов и изделий (товаров), применяемых при выполнении работ	Характеристики товара, установленные Заказчиком
2. Выключатели нагрузки	...Электрическая износостойкость, циклов В-О: не менее 10000 *4. Механическая износостойкость, циклов В-О: не менее 20000 *4. сечение присоединяемых проводов, мм ² : до 35 (включительно) *4...
4. Розетка белая	...Сечение провода, мм ² до 2,5 *4...
5. Выключатели автоматические характеристика С	...Электрическая износостойкость, циклов В-О: не менее 6 000 *4. Механическая износостойкость, циклов В-О: не менее 20 000 *4...
6. Выключатели автоматические характеристика С	...Электрическая износостойкость, циклов В-О: не менее 6 000 *4. Механическая износостойкость, циклов В-О: не менее 20 000 *4...
7. Выключатели автоматические характеристика С	...Электрическая износостойкость, циклов В-О: не менее 6 000 *4. Механическая износостойкость, циклов В-О: не менее 20 000 *4...
	...Паропроницаемость за 24 часа,

39. Мембрана однослойная ветрозащитная гидро-изоляционная	кг/м ² : не менее 0,75 *4... ... Водонепроницаемость при давлении в течение 10 минут, Мпа: не менее 0,5*4...
50. Трубки	...Плотность, кг/м ³ , от 30 до 40 *4...
51. Трубки	...Плотность, кг/м ³ , от 30 до 40 *4...
52. Трубки	...Плотность, кг/м ³ , от 30 до 40 *4...
53. Трубки	...Плотность, кг/м ³ , от 30 до 40 *4...
55. Выключатели нагрузки	...Электрическая износостойкость, циклов В-О: не менее 10000 *4. Механическая износостойкость, циклов В-О: не менее 20000 *4. сечение присоединяемых проводов, мм ² : до 35 (включительно) *4...
56. Щиты распределительные наружной установки	...Номинальный ток, А: до 100 *4...
57. Устройства защитного отключения	...2-х полюсное исполнение на Номинальный ток In, А: 16-40 *4... ... Время отключения при номинальном дифференциальном токе, мс: не более 40 *4... ...Электрическая износостойкость, циклов В-О: не менее 4000 *4. Механическая износостойкость, циклов В-О: не менее 10000 *4...
58. Выключатели автоматические характеристика С	...Электрическая износостойкость, циклов В-О: не менее 6 000 *4. Механическая износостойкость, циклов В-О: не менее 20 000 *4...
59. Выключатели автоматические характеристика С	...Электрическая износостойкость, циклов В-О: не менее 6 000 *4. Механическая износостойкость, циклов В-О: не менее 20 000 *4...
88. Усилитель мощности	...Коэффициент нелинейных искажений: менее 1% *4...
91. Пленка диффузионная	...Паропроницаемость за 24 часа, кг/м ² : не менее 0,75 *4. Водонепроницаемость при давлении в течение 10 минут, Мпа:

	не менее 0,5 *4...
101.Клей	...Клей обеспечивает надежное и прочное соединение поверхностей при температуре носителя до +105°С. *3.
102.Трубки	...Плотность, кг/м ³ , от 30 до 40 *4...
103. Трубки	...Плотность, кг/м ³ , от 30 до 40 *4...
104. Трубки	...Плотность, кг/м ³ , от 30 до 40 *4...
105. Трубки	...Плотность, кг/м ³ , от 30 до 40 *4...

Заявителем в первой части заявки предложены, в том числе следующие характеристики товара:

Наименование материалов и изделий (товаров), применяемых при выполнении работ	Характеристики товара, предлагаемого для выполнения работ участником закупки
2. Выключатели нагрузки	...Электрическая износостойкость, циклов В-О: 10000. Механическая износостойкость, циклов В-О, 20000. сечение присоединяемых проводов, мм ² 35....
4. Розетка белая	...Сечение провода, мм ² 2,5...
5. Выключатели автоматические характеристика С	...Электрическая износостойкость, циклов В-О: 6 000. Механическая износостойкость, циклов В-О: 20 000...
6. Выключатели автоматические характеристика С	...Электрическая износостойкость, циклов В-О: 6 000. Механическая износостойкость, циклов В-О: 20 000 ...
7. Выключатели автоматические характеристика С	...Электрическая износостойкость, циклов В-О: 6 000. Механическая износостойкость, циклов В-О: 20 000 ...
39. Мембрана однослойная ветрозащитная гидро-изоляционная	...Паропроницаемость за 24 часа, кг/м ² : 0,75...

	... Водонепроницаемость при давлении в течение 10 минут, Мпа: 0,5...
50. Трубки	...Плотность, кг/м ³ , 35...
51. Трубки	...Плотность, кг/м ³ , 35...
52. Трубки	...Плотность, кг/м ³ , 35...
53. Трубки	...Плотность, кг/м ³ , 35...
55. Выключатели нагрузки	...Электрическая износостойкость, циклов В-О: 10000. Механическая износостойкость, циклов В-О, 20000. сечение присоединяемых проводов,мм ² 35.....
56. Щиты распределительные наружной установки	...Номинальный ток, А: 100...
57. Устройства защитного отключения	...2-х полюсное исполнение на Номинальный ток In,А: 16... ... Время отключения при номинальном дифференциальном токе,мс: 40Электрическая износостойкость, циклов В-О: 4000. Механическая износостойкость, циклов В-О: 10000 ...
58. Выключатели автоматические характеристика С	...Электрическая износостойкость, циклов В-О: 6 000. Механическая износостойкость, циклов В-О: 20 000 ...
59. Выключатели автоматические характеристика С	...Электрическая износостойкость, циклов В-О: 6 000. Механическая износостойкость, циклов В-О: 20 000 ...
88. Усилитель мощности	...Коэффициент нелинейных искажений: 1% ...
91. Пленка диффузионная	...Паропроницаемость за 24 часа, кг/м2: 0,75. Водонепроницаемость при давлении в течение 10 минут,Мпа: 0,5 ...
101.Клей	...Клей обеспечивает надежное и прочное соединение поверхностей при температуре носителя - +105°С.
102.Трубки	...Плотность, кг/м ³ , 35...

103. Трубки	...Плотность, кг/м ³ , 35 ...
104. Трубки	...Плотность, кг/м ³ , 35 ...
105. Трубки	...Плотность, кг/м ³ , 35 ...

Согласно представленной Заказчиком в составе технического задания инструкции по заполнению первых частей заявок на участие в аукционе «при описании участником закупки цифровых, описательных показателей характеристик товара (работ, услуг), не допускается применение понятий «не более», «не менее», «более», «менее», «меньше», «больше», «меньше или равно», «больше или равно», «не хуже», «ниже», «выше», «не ниже», «не выше», «свыше», «должно», «или» «+/-», «от...до», «предпочтительно», «до», «либо», «лучше», за исключением характеристик помеченных знаком «*3, *4» где характеристика не имеет конкретного показателя, в этом случае нужно указать показатель в диапазоне «от...до...», или показатель «до», «не менее», «не более».

Показатели помеченные знаком «*1, *2, *3, *4»:

*1 – по данной характеристике необходимо указывать одно из предложенных значений.

*2 – по данной характеристике необходимо указывать конкретный цвет предлагаемого материала.

*3 – по данной характеристике необходимо указывать диапазон конкретных значений.

*4 – Материал по значению характеристики не имеет конкретного показателя, по данной характеристике необходимо указывать неконкретный показатель».

Позиции характеристик товара, требуемого Заказчиком при выполнении работ, под номерами 2, 4, 5, 6, 7, 39, 50, 51, 52, 53, 55, 56, 57, 58, 59, 88, 91, 101, 102, 103, 104, 105 были отмечены знаком *4, следовательно, при указании характеристик указанных товаров необходимо было указать неконкретные показатели (с использованием характеристик «не менее», «от...до»).

Комиссия Архангельского УФАС России, проанализировав заявку ООО "РСК СпецСБ", установила, что в заявке указаны конкретные характеристики данных товаров, что не соответствует требованиям документации об аукционе.

На основании части 1 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) указанного Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#)

указанного Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) указанного Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, единая комиссия обоснованно отказала ООО "РСК СпецСБ" в допуске к участию в электронном аукционе.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "РСК СпецСБ" необоснованной.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

Н.В. Вознесенская

В.А. Братухина