РЕШЕНИЕ

по делу № 051/07/03-328/2023

Резолютивная часть решения оглашена 29 мая 2023 года г. Мурманск

В полном объеме решение изготовлено 01 июня 2023 года

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии Мурманского УФАС России:

Калитина Н.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

члены комиссии Мурманского УФАС России:

Воронина К.Ф. – врио руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Дорошенко Л.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля торгов Мурманского УФАС России,

при участии представителя Акционерного общества «Мурманэнергосбыт» - <...> (по доверенности № 07/309-2022 от 27.12.2022),

представителя Акционерного общества «Мурманэнергосбыт» - <...> (по доверенности № 07/280-2022 от 27.12.2022),

представителя Общества с ограниченной ответственностью «БНК-Груп» - <...> (по доверенности № б/н от 25.05.2023)

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «БНК-Груп» на действия комиссии АО «Мурманэнергосбыт» при проведении запроса предложений в электронной форме, на выполнение комплекса работ по восстановлению асфальтобетонного покрытия после ремонта тепловых сетей в г. Мурманске, Кольском районе,

УСТАНОВИЛА:

25.04.2023 организатором торгов – Акционерным обществом «Мурманэнергосбыт» (далее - АО «МЭС») размещен запрос предложений в

электронной форме, на выполнение комплекса работ по восстановлению асфальтобетонного покрытия после ремонта тепловых сетей в г. Мурманске, Кольском районе (реестровый номер извещения: № 32312328906).

Не согласившись с действиями комиссии Организатора торгов Общество обратилось с жалобой в Мурманское УФАС России. Из существа жалобы следует, что комиссия неправомерно отклонило заявку ООО «БНК-Груп».

Комиссия Мурманского УФАС России, изучив доводы Заявителя, выслушав возражения Организатора торгов, исследовав представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

Рассматриваемая закупка проведена в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

В силу части 1 статьи 1 Закона о закупках целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 названного Закона (заказчиков), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно частям 1 и 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, названным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными с учётом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Организатор торгов осуществляет свою закупочную деятельность в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг АО «МЭС», утвержденным протоколом совета директоров АО «МЭС» от «27» января 2023 года № 2/2023.

25.04.2023, на основании приказа от 25.04.2023 № 158-з, в единой информационной системе было размещено извещение о проведении закупки путем запроса предложений в электронной форме, с приложением Документации о проведении запроса в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса работ по восстановлению асфальтобетонного покрытия после ремонта тепловых сетей в г. Мурманске, Кольском районе (далее – Документация).

04.05.2023 ООО «БНК-Груп» подало заявку на участие в запросе предложений.

В соответствии с п. 4.1 протокола № 1 заседания комиссии по закупке на право заключения договора на выполнение комплекса работ по восстановлению асфальтобетонного покрытия после ремонта тепловых сетей в г. Мурманске, Кольском районе от 11.05.2023, оформление заявки ООО «БНК-Груп» признано не соответствующим требованиям Документации, а именно, содержащим нарушения п. 3.3 и п. 4.4.4

Информационной картой о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса работ по восстановлению асфальтобетонного покрытия после ремонта тепловых сетей в г. Мурманске, Кольском район (далее –Информационная карта), являющейся неотъемлемой частью Документации, в пункте 3.2 установлена необходимая площадь проведения работ по предмету запроса предложений. Пунктом 3.4 Информационной карты установлена цена договора, в том числе и начальная (максимальная) цена работ по восстановлению 1 м^2 асфальтобетонного покрытия.

Главой 3 Документации установлены требования к участникам закупки, заявке и прилагаемым к ней документам. В том числе, сведениям и документам об участнике закупки, подавшем заявку на участие в запросе предложений, а также о лицах, выступающих на стороне участника закупки.

Пунктом 3.3.2 Документации установлена определенная форма подачи предложения о цене договора, приведенная в приложении № 3 к Документации, согласно которому *участникам необходимо указать общую сумму договора*, в том числе с НДС, в случае если участник закупки является плательщиком НДС.

В соответствии с п.3.3 Документации, участник закупки предоставляет Заказчику заявку на участие в запросе предложений по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в Документации, с учетом требований п. 4.4. Документации.

Согласно п. 4.4.4 Документации, документы, предусмотренные Документацией в составе заявки, должны быть действующими на дату окончания срока подачи заявок (в случае установления срока действия), содержать достоверные и не противоречащие между собой сведения, не должны изменять предмет закупки и существенные условия закупки,

указанные в Информационной карте Документации.

Предложение о цене договора, представленное ООО «БНК-Груп», в соответствии с формой, установленной приложением № 3 к Документации, фактически содержит общую сумму затрат на работы по восстановлению 1 $м^2$ асфальтобетонного покрытия, с приложением локального сметного расчета на указанный объем, что не соответствует начальной (максимальной) цене договора, с учетом всей площади асфальтирования, указанной в п. 3.2 Информационной карты.

В соответствии с частью 2 статьи 3.2 Закона о закупках любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке. Как указал в своих возражениях АО «МЭС», ООО «БНК-Груп» не воспользовались своим правом на разъяснение Документации.

На основании изложенного, Комиссия Мурманского УФАС приходит к выводу о том, что комиссия Организатора торгов действовала законно и обоснованно.

Принимая во внимание фактические обстоятельства дела, Комиссия Мурманского УФАС России, руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «БНК-Груп» на действия комиссии АО «Мурманэнергосбыт» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства н а выполнение комплекса работ по восстановлению асфальтобетонного покрытия после ремонта тепловых сетей в г. Мурманске, Кольском районе (реестровый номер извещения: № 32312328906) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.