

## РЕШЕНИЕ

по делу № 03/05 о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 13.03.2012г. г. Биробиджан

Решение в полном объеме изготовлено 23.03.2012г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: - Руководитель Еврейского УФАС России

Члены Комиссии: - начальник отдела контроля органов власти и размещения заказов Еврейского УФАС России;

- Специалист-эксперт отдела контроля органов власти и размещения заказов Еврейского УФАС России.

в присутствии представителя ответчика – Администрации муниципального образования «Теплоозерское городское поселение» Облученского муниципального района, начальника отдела муниципального имущества \*\*\* (доверенность б/н от 02.02.2012),

рассмотрев дело № 03/05 от 10.02.2012 г. по признакам нарушения Администрацией муниципального образования «Теплоозерское городское поселение» (\*\*\*) части 1 статьи 15, части 5 статьи 17.1, части 1 статьи 17 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

В Еврейское УФАС России поступила информация Управления ФСБ России по Еврейской автономной области о возможно имеющих признаках нарушения антимонопольного законодательства (ст.17, ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный Закон № 135-ФЗ), допущенных Администрацией муниципального образования «Теплоозерское городское поселение» (далее – Администрация) при размещении информации 08.12.2010 о проведении открытого аукциона на право заключения аренды муниципального имущества, а именно: отсутствие информации о результатах аукциона.

При проведении анализа представленных материалов и проведения мониторинга извещений, размещенных на официальном портале ЕАО, было установлено следующее.

Администрацией издано распоряжение от 03 декабря 2010 года № 76 о проведении торгов в форме аукциона, предметом которого является право заключения договора аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности, составляющего имущественный комплекс коммунальной инфраструктуры, предназначенного для оказания услуг, населению Теплоозерского городского поселения, а именно:

- лот № 1 Очистные канализационные сооружения, по адресу: \*\*\*;

- лот № 2 Водопроводная сеть в пос.Теплоозерск, инв. № 29, 1956-2007 год постройки, по адресу: \*\*\*;

Водопроводная сеть от ВК № 49 до корпусов центральной районной больницы, инв. № 31, 1956 года постройки, по адресу: \*\*\*

- лот № 3 Канализационные сети центральной районной больницы, инвентарный

№ 32, адрес объекта: \*\*\*

- Канализационные сети пос.Теплоозерск, инвентарный № 38, адрес объекта: \*\*\* ,

Согласно пункту 4 Распоряжения от 03 декабря 2010 года № 76 информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды следовало опубликовать в газете «Искра Хингана» и на официальном сайте Облученского муниципального района.

В вышеуказанном распоряжении отсутствует указание о размещении протоколов и другой информации о проведении аукциона в газете «Искра Хингана» и на официальном сайте Облученского муниципального района.

8 декабря 2010 года Администрацией муниципального образования «Теплоозерское городское поселение» на сайте официального портала ЕАО [www.eao.ru](http://www.eao.ru) размещено извещение с документацией о проведении аукциона, предметом которого является: право заключения договора аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности, составляющего имущественный комплекс коммунальной инфраструктуры, предназначенного для оказания услуг, населению Теплоозерского городского поселения, а именно:

- лот № 1 Очистные канализационные сооружения, по адресу: \*\*\*;

- лот № 2 Водопроводная сеть в пос.Теплоозерск, инв. № 29, 1956-2007 год постройки, по адресу: \*\*\*;

Водопроводная сеть от ВК № 49 до корпусов центральной районной больницы, инв. № 31, 1956 года постройки, по адресу: \*\*\*

- лот № 3 Канализационные сети центральной районной больницы, инвентарный № 32, адрес объекта: \*\*\*

- Канализационные сети пос.Теплоозерск, инвентарный № 38, адрес объекта: ЕАО, Облученский район, пос.Теплоозерск, при этом на сайте отсутствует информация о результатах проведенного аукциона: не размещены протоколы и другие решения комиссии по данному аукциону, что является ограничением к доступу к информации и влечет за собой ущемление законных интересов потенциальных участников аукциона и ограничение конкуренции.

При анализе и проведении проверки представленных документов Комиссией установлено, что аукционы по лотам №№ 1,2,3 были проведены, определены победители и заключены договоры аренды муниципального имущества.

На сайте официального портала ЕАО [www.eao.ru](http://www.eao.ru) не размещены следующие протоколы:

- Протокол заседания Комиссии от 03.02.2011 № 1 о рассмотрении заявок от претендентов по Лоту № 1 «Очистные канализационные сооружения, по адресу: \*\*\*».

Согласно вышеуказанному Протоколу поступило две заявки участников:

1. ООО «Дальсантехмонтаж»;

2. ОАО «Теплоозерский цементный завод».

- Протокол заседания Комиссии от 03.02.2011 № 2 о рассмотрении заявок по Лоту № 2 «\*\*\*, инв. № 29, 1956-2007 год постройки, по адресу: ЕАО, Облученский район, пос.Теплоозерск»,

Водопроводная сеть от ВК № 49 до корпусов центральной районной больницы, инв. № 31, 1956 года постройки, по адресу: ЕАО, Облученский район, пос.Теплоозерск.

Согласно вышеуказанному Протоколу поступило две заявки участников:

1. ООО «Дальсантехмонтаж»;

2. ОАО «Теплоозерский цементный завод».

- Протокол заседания Комиссии от 03.02.2011 № 2 о рассмотрении заявок по Лоту 3 Канализационные сети центральной районной больницы, инвентарный № 32,

адрес объекта: ЕАО, Облученский район, пос.Теплоозерск, Канализационные сети пос.Теплоозерск, инвентарный № 38, адрес объекта: ЕАО, Облученский район, пос.Теплоозерск.

Согласно вышеуказанному Протоколу поступило две заявки участников:

1. ООО «Дальсантехмонтаж»;
2. ОАО «Теплоозерский цементный завод».

Заявки вышеуказанных участников были допущены к участию в аукционах по лотам №№1,2,3.

- Протокол от 07.02.2011 № 2 «О проведении аукциона на право заключения договоров аренды муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности Теплоозерского поселения».

Согласно вышеуказанному Протоколу победителем аукционов по лотам №№ 1,2,3 определен ООО «Дальсантехмонтаж», с которым заключены договоры аренды:

- по лоту № 1 Очистные канализационные сооружения, по адресу: \*\*\*: договор от 14.02.2011 б/н сроком на 15 лет;

- по лоту № 2 Водопроводная сеть в пос.Теплоозерск, инв. № 29, 1956-2007 год постройки, по адресу: ЕАО, Облученский район, пос.Теплоозерск, Водопроводная сеть от ВК № 49 до корпусов центральной районной больницы, инв. № 31, 1956 года постройки, по адресу: ЕАО, Облученский район, пос.Теплоозерск: договор от 14.02.2011 б/н сроком на 15 лет;

- по лоту № 3 Канализационные сети центральной районной больницы, инвентарный № 32, адрес объекта: ЕАО, Облученский район, пос.Теплоозерск, Канализационные сети пос.Теплоозерск, инвентарный № 38, адрес объекта: ЕАО, Облученский район, пос.Теплоозерск: договор от 14.02.2011 б/н сроком на 15 лет;

Таким образом, исходя из представленных документов, Комиссией установлено, что информация о поступивших заявках и о результатах проведенных аукционов не размещена на сайте и в СМИ.

Администрацией представлено письмо от 01.03.2012 № 110 следующего содержания: «Протоколы аукционной комиссии не были своевременно опубликованы на сайте, так как ответственный исполнитель не выполнил свои обязанности».

На заседании представитель Администрации поддержала доводы, изложенные в письме, в полном объеме.

Комиссия не принимает доводы Администрации о причинах нарушения антимонопольного законодательства по следующим основаниям.

Статьей 17.1 Федерального Закона РФ № 135-ФЗ установлены особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества.

Согласно части 5 статьи 17.1 Федерального Закона № 135-ФЗ Порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее – Порядок проведения аукционов и конкурсов № 67).

Согласно п.27 Раздела V Порядка проведения аукционов и конкурсов № 67 к

информации о проведении конкурсов или аукционов относится предусмотренная настоящими Правилами информация и полученные в результате принятия решения о проведении конкурсов или аукционов и в ходе конкурсов или аукционов сведения, в том числе сведения, содержащиеся в извещении о проведении конкурса или аукциона, извещении об отказе от проведения конкурсов или аукционов, конкурсной документации, документации об аукционе, изменениях, вносимых в такие извещения и такую документацию, разъяснениях такой документации, протоколах, составляемых в ходе конкурсов или аукционов.

Согласно п.28 Раздела V Порядка проведения аукционов и конкурсов № 67 информация о проведении конкурсов или аукционов, размещенная на официальном сайте торгов, должна быть доступна для ознакомления без взимания платы. Размещение информации о проведении конкурсов или аукционов на официальном сайте торгов в соответствии с настоящими Правилами является публичной офертой, предусмотренной статьей 437 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно п.133 Раздела XIX Порядка проведения аукционов и конкурсов № 67 на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе заявителя и о признании заявителя участником аукциона или об отказе в допуске такого заявителя к участию в аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным пунктами 24 - 26 настоящих Правил, которое оформляется протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе. Протокол ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии в день окончания рассмотрения заявок. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе размещается организатором аукциона или специализированной организацией на официальном сайте торгов.

Согласно п.144 Раздела XX Порядка проведения аукционов и конкурсов № 67 протокол аукциона размещается на официальном сайте торгов организатором аукциона или специализированной организацией в течение дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Таким образом, Администрацией в нарушение требований п.27 Раздела V, п.133 Раздела XIX, пункта 144 Раздела XX Порядка проведения аукционов и конкурсов № 67, части 5 статьи 17.1 Федерального Закона № 135-ФЗ не размещены следующие протоколы:

- Протокол заседания Комиссии от 03.02.2011 № 1 о рассмотрении заявок от претендентов по Лоту № 1 «Очистные канализационные сооружения, по адресу: \*\*\*»;

- Протокол заседания Комиссии от 03.02.2011 № 2 о рассмотрении заявок по Лоту № 2 «Водопроводная сеть в пос.Теплоозерск, инв. № 29, 1956-2007 год постройки, по адресу: ЕАО, Облученский район, пос.Теплоозерск», Водопроводная сеть от ВК № 49 до корпусов центральной районной больницы, инв. № 31, 1956 года постройки, по адресу: ЕАО, Облученский район, пос.Теплоозерск;

- Протокол заседания Комиссии от 03.02.2011 № 2 о рассмотрении заявок по Лоту 3 Канализационные сети центральной районной больницы, инвентарный № 32, адрес объекта: ЕАО, Облученский район, пос.Теплоозерск, Канализационные сети пос.Теплоозерск, инвентарный № 38, адрес объекта: ЕАО, Облученский район, пос.Теплоозерск;

- Протокол от 07.02.2011 № 2 «О проведении аукциона на право заключения договоров аренды муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности Теплоозерского поселения».

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. в частности запрещаются действия по ограничению доступа к информации о торгах.

Таким образом, в нарушение требований ч.1 ст.15, ч.1 ст.17, ч.5 ст.17.1 Федерального закона № 135-ФЗ Администрацией допущены действия в части нарушения порядка размещения информации о результатах аукциона и действия по ограничению доступа к информации о результатах аукциона, что повлекло за собой ущемление интересов неограниченного количества лиц, ограничение конкуренции.

Согласно части 4 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ нарушение правил, установленных настоящей статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов запроса котировок и заключенных по результатам таких торгов запроса котировок сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

В действиях Администрации муниципального образования «Теплоозерское городское поселение» имеются признаки административного правонарушения. Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 ФЗ от 26.07.06 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию муниципального образования «Теплоозерское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области нарушившей требования части 1 статьи 15, части 1 статьи 17, части 5 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи Администрации муниципального образования «Теплоозерское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, в котором предусмотреть следующие действия:

- В срок до 10.04.2012г. прекратить нарушение требований части 1 статьи 15, части 1 статьи 17, части 5 статьи 17.1 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в не размещении на сайте официального портала ЕАО [www.eao.ru](http://www.eao.ru) следующих протоколов:

- Протокол заседания Комиссии от 03.02.2011 № 1 о рассмотрении заявок от претендентов по Лоту № 1 «Очистные канализационные сооружения, по адресу: \*\*\*»;

- Протокол заседания Комиссии от 03.02.2011 № 2 о рассмотрении заявок по Лоту № 2 «Водопроводная сеть в пос.Теплоозерск, инв. № 29, 1956-2007 год постройки, по адресу: ЕАО, Облученский район, пос.Теплоозерск», Водопроводная сеть от ВК № 49 до корпусов центральной районной больницы, инв. № 31, 1956 года постройки, по адресу: ЕАО, Облученский район, пос.Теплоозерск;

- Протокол заседания Комиссии от 03.02.2011 № 3 о рассмотрении заявок по Лоту 3 Канализационные сети центральной районной больницы, инвентарный № 32, адрес объекта: ЕАО, Облученский район, пос.Теплоозерск, Канализационные сети пос.Теплоозерск, инвентарный № 38, адрес объекта: ЕАО, Облученский район, пос.Теплоозерск;

- Протокол от 07.02.2011 № 2 «О проведении аукциона на право заключения договоров аренды муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности Теплоозерского поселения», что является ограничением к доступу к информации и влечет за собой ущемление законных интересов потенциальных участников аукциона и ограничение конкуренции.

3. С целью исполнения предписания Администрации муниципального образования «Теплоозерское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области необходимо совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно: в срок до 10.04.2012г. разместить протоколы, перечисленные в пункте 2 настоящего решения, на сайте официального портала ЕАО [www.eao.ru](http://www.eao.ru).

О выполнении настоящего предписания сообщить по факсу в срок до 20.04.2011г. с почтовым подтверждением с приложением подтверждающих документов.

4. Передать материалы о нарушении антимонопольного законодательства уполномоченному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии