

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 042/07/3-31/2022

«20» января 2022 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Ресурс Агро» и материалы жалобы № 042/07/3-31/2022,

УСТАНОВИЛА:

12.01.2022 г. Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба (вх. № 90 э) Общества с ограниченной ответственностью «Ресурс Агро» (далее – ООО «Ресурс Агро», Заявитель) на действия заказчика – Муниципального бюджетного учреждения «Комбинат питания» (далее – МБУ «Комбинат питания», Заказчик) при организации и проведении открытого электронного аукциона на право заключения договора на поставку рыбы (филе минтая) для нужд МБУ «Комбинат питания». Извещение опубликовано на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет Единой информационной системы в сфере закупок: <http://zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт) и электронной площадке [rts-tender.ru](http://www.rtc-tender.ru) (далее – ООО «РТС-Тендер») <http://www.rtc-tender.ru> 15.12.2021 г. под № 32110945712 (далее – Закупка).

По мнению Заявителя, Закупочная комиссия Заказчика неправомерно отклонила заявку ООО «Ресурс Агро» от участия в аукционе по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок при том, что заявка, поданная данным участником закупки полностью соответствует требованиям аукционной документации.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 14.01.2022 г. № 05/189 рассмотрение жалобы № 042/07/3-31/2022 было назначено на 20.01.2022 года в 11 часов 00 минут дистанционно с использованием системы видеоконференцсвязи. Данное уведомление было направлено посредством электронной почты в адреса: МБУ «Комбинат питания», ООО «Ресурс Агро» и ООО «РТС-Тендер».

19.01.2022 г. в адрес Кемеровского УФАС России от заказчика - МБУ «Комбинат питания» поступил отзыв на жалобу ООО «Ресурс Агро» с приложенными материалами, касающимися спорных вопросов по данному аукциону.

Также поступило ходатайство от Заказчика об участии в рассмотрении жалобы № 042/07/3-31/2022 с использованием системы видеоконференцсвязи.

На заседание Комиссии по рассмотрению жалобы № 042/07/3-31/2022 20.01.2022 г. Заявитель не представил ходатайство об участии в дистанционном рассмотрении данной жалобы с использованием системы видеоконференцсвязи. Ходатайство о рассмотрении данной жалобы в отсутствие представителя заявителя в адрес Кемеровского УФАС России также не поступало.

Поскольку уведомление о принятии жалобы к рассмотрению было направлено по адресу электронной почты Заявителя, указанному в тексте жалобы, Комиссия считает возможным рассмотреть жалобу № 042/07/3-31/2022 в отсутствие представителя заявителя.

По техническим причинам, возникшим при подключении системы видеоконференцсвязи, рассмотрение данной жалобы состоялось в отсутствие представителя Заказчика.

Доводы Заказчика закупки подробно изложены в отзыве на жалобу ООО «Ресурс Агро» (вх. № 172 от 19.01.2022).

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 042/07/3-31/2022 Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Проведение аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку рыбы (филе минтая) для нужд МБУ «Комбинат питания», назначено в соответствии с планом закупки товаров, работ, услуг заказчика на 2021 год, утвержденным директором МБУ «Комбинат питания» и размещенным на Официальном сайте, что подтверждается скриншотом с данного сайта.

Приказом директора МБУ «Комбинат питания» создана комиссия по осуществлению закупок для нужд Заказчика (далее – Закупочная комиссия),

При проведении закупочной деятельности Заказчик руководствуется Положением о закупке товаров, работ и услуг для нужд МБУ «Комбинат питания» (новая редакция), утвержденным председателем Комитета образования и науки администрации города Новокузнецка от 26.07.2021 г. № б/н (далее – Положение о закупках), которое разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Порядок и условия осуществления процедуры закупки посредством аукциона в электронной форме регулируются статьями 23-23.7 главы 9 Положения о закупках.

Документация о проведении аукциона в электронной форме на предмет договора на поставку рыбы (филе минтая) для нужд МБУ «Комбинат питания», разработана в соответствии с Положением о закупках и утверждена директором МБУ «Комбинат питания» 15.12.2021 (далее – Документация).

15.12.2021 г. заказчиком - МБУ «Комбинат питания» на Официальном сайте было размещено извещение № 32110945712 о проведении закупки способом аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку рыбы (филе минтая) для нужд МБУ «Комбинат питания».

В соответствии с Извещением, опубликованным на Официальном сайте:

- дата начала подачи заявок: 15.12.2021 г.;
- дата и время окончания подачи заявок: 10.01.2022 г. 07:00 (МСК);
- дата и время рассмотрения первых частей заявок: 11.01.2022 г. 12:30 (МСК);

- дата и время проведения аукциона: 14.01.2022 г. 06:00 (МСК);

- дата и время рассмотрения вторых частей заявок, подведения итогов закупки: 17.01.2022 г. 12:30 (МСК);

Согласно извещению начальная (максимальная) цена договора составляла 13 750 000,00 руб.

Количество поставляемого товара: филе минтая 50 000 кг.

В соответствии с протоколом от 10.01.2022 № б/н рассмотрения первых частей заявок на участия в аукционе № 2258119, на момент окончания срока подачи заявок (до 07:00 МСК 10.01.2022 г.) было подано 2 (две) заявки, из которых заявка № 1 была признана соответствующей требованиям Документации, заявка № 2 признана не соответствующей требованиям Документации на основании пункта 2 части 4 статьи 23.4 Положения о закупках.

Согласно протоколу от 11.01.2022 № б/н рассмотрения заявки единственного участника аукциона № 2258119, закупочная комиссия приняла решение: признать победителем в проведении аукциона в электронной форме - ООО «Юкон-М».

По состоянию на 20.01.2022 г. договор по результатам рассматриваемой закупки не заключен.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В части 1 статьи 23.4 Положения о закупках установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В силу части 3 статьи 23.4 Положения о закупках по результату рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно пункту 2 части 4 статьи 23.4 Положения о закупках участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае: несоответствия информации,

требованиям документации о таком аукционе.

Аналогичное вышеуказанному требованию определено в подпункте 2 пункта 18 «Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке» Документации.

В соответствии с подпунктом б) пункта 1 части 3 статьи 23.3 Положения о закупках, Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать при заключении договора на поставку товара: конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара; (форма №2 Приложения № 1 к Документации).

В пункте 11 Документации «Требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его количественных и качественных характеристик...» указано, что данные требования установлены в соответствии с Техническим заданием Документации.

В Техническом задании Документации наряду с другими показателями товара, указаны, в том числе: требования к упаковке, фасовка товара, требования к гарантийному сроку товара, срок годности и условия хранения, срок поставки товара.

Следует отметить, что размещенная на Официальном сайте Документация по рассматриваемой закупке содержит приложения: Приложение № 1 (форма № 1 первой части заявки) «Заявка на участие в закупке» и (форма № 2 первой части заявки) «Предложение участника закупки», которые являются обязательными для заполнения.

В процессе рассмотрения жалобы № 042/07/3-31/2022 Комиссия установила, что в столбце 2 формы № 2 первая часть заявки Приложения № 1 к Документации «Предложения участника закупки» установлены следующие показатели товара, а именно: наименование товара, изготовитель, конкретные технические, функциональные характеристики (потребительские свойства) товаров, гарантийный срок на товар, фасовка, упаковка.

В примечании к вышеназванной форме № 2 первой части заявки Приложения № 1 к Документации указано, что при описании объекта закупки указываются конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным настоящей Документацией. Также указано, что данная информация является обязательной и может быть представлена в произвольной форме.

На основании анализа представленных заявок участников данного аукциона Комиссия выявила, что в заявке ООО «Юкон-М», признанной соответствующей требованиям Документации, в форме № 2 первой части заявки Приложения № 1 к Документации указаны в том числе, например:

- производитель товара: Рыболовецкий колхоз им. В.И. Ленина (г. Петропавловск - Камчатский);

- фасовка товара: блок 20 – 25 кг;

- дата производства товара: октябрь 2021 – январь 2022 гг.;

- условия и срок хранения: при температуре минус 18°C, 24 месяца.

Вместе с тем, Комиссия установила, что в заявке ООО «Ресурс Агро» в форме № 2 первой части заявки Приложения № 1 к Документации вышеуказанные сведения, относящиеся к характеристике товара, отсутствуют.

Следовательно, заявка ООО «Ресурс Агро» была подана не в полном объеме, а именно, отсутствовала заполненная должным образом форма № 2 первой части заявки Приложения № 1 к Документации «Предложение участника закупки». При этом информация о предмете закупки - товаре, содержащаяся в форме № 2 первой части заявки Приложения № 1 к Документации является обязательной, а в описании объекта закупки указываются конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным Документацией об аукционе.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, о том, что заявка ООО «Ресурс Агро» не соответствует требованиям Документации и была правомерно отклонена от участия в данном аукционе.

Довод Заявителя о неправомерном отклонении заявки ООО «Ресурс Агро» от участия в данном аукционе по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе является ошибочным и необоснованным.

По мнению Комиссии, права и интересы Заявителя в ходе проведения данной закупки нарушены не были.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Ресурс Агро» на действия Заказчика – МБУ «Комбинат питания» г. Новокузнецка при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку рыбы (филе минтая) для нужд МБУ «Комбинат питания», извещение № 32110945712, необоснованной.

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания

