

Заказчик -

ФГБУЗ [Санаторий «Углич»](#)

e-mail: spu2001@mail.ru

Заявитель –

ООО ЧОП «Ярославская служба
охраны»

e-mail: yaso76@yandex.ru

Электронная торговая площадка –

РТС-тендер

e-mail: ko@rts-tender.ru

(для сведения)

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения закупки

№ 076/10/18.1-501/2021

Резолютивная часть решения оглашена 01.06.2021
Ярославль

г.

Решение изготовлено в полном объёме 02.06.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по

Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В.; члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Давыдова А.М.,

с участием:

от заказчика – ФГБУЗ [Санаторий «Углич»](#) <...> (по доверенности),

в отсутствие представителя заявителя, о месте и времени рассмотрения жалобы уведомленного надлежащим образом,

ООО ЧОП «Ярославская служба охраны» (вх. № 5026 от 26.05.2021) на действия (бездействие) заказчика закупки — ФГБУЗ [Санаторий «Углич»](#) (ИНН 7612005375, ОГРН 1027601303388), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО ЧОП «Ярославская служба охраны» (далее – Заявитель) (вх. № 5026 от 26.05.2021) на действия (бездействие) заказчика закупки — ФГБУЗ [Санаторий «Углич»](#) (далее – Заказчик), при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по физической охране объекта (изв. № 32110242853).

Обжалуемые действия (бездействие): неправомерное отклонение заявки участника закупки.

На заседании Комиссии представитель заказчика представил документы, запрошенные уведомлением № 3742/06-07 от 27.05.2021 г.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок

в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках антимонопольный орган в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, принимает и рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Неправомерное отклонение заявки на участие в закупке свидетельствует о возможном нарушении заказчиком указанных в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следовательно, жалоба ООО ЧОП «Ярославская служба охраны» (вх. № 5026 от 26.05.2021) подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения жалобы установлено следующее:

28.04.2021 на официальном сайте zakupki.gov.ru ФГБУЗ [Санаторий «Углич»](#) размещено извещение № 32110242853 о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по физической охране объекта.

При организации и проведении открытого запроса котировок в электронной форме Заказчик руководствуется Законом о закупках, Положением о закупке ФГБУЗ [Санаторий «Углич»](#), утвержденным заместителем Министра науки и высшего образования Российской Федерации С.В. Кузьминым 04 декабря 2018 года (далее – Положение), извещением о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по физической охране объекта (далее – Извещение), Техническим заданием на оказание услуг по физической охране объекта (далее – Техническое задание).

Пунктом 7 Извещения установлены требования к участнику закупки, Техническим заданием - общие требования к Исполнителю, где, в том числе, содержится требование о наличии собственной группы быстрого реагирования для оперативного реагирования на возникновение чрезвычайных ситуаций.

Техническим заданием предусмотрено, что исполнять обязуется осуществлять услуги лично, без привлечения третьих лиц.

Также Техническим заданием предусмотрено, что исполнять обеспечивает прибытие мобильной оперативной группы, в срок не более 15 минут, усиливает количество охраны за счет собственных сил и средств, с выставлением необходимого числа сотрудников, для охраны имущества и обеспечения общественного порядка. Аналогичное требование установлено к персоналу Исполнителя, задействованному на охране объекта: «При срабатывании комплекса технических средств охраны (охранно-пожарной сигнализации) обеспечивает прибытие оперативной мобильной группы не позднее 15 минут с момента срабатывания средств сигнализации».

Согласно пункту 20 раздела 6 главы III Положения комиссия принимает решение о несоответствии заявки на участие в запросе котировок в электронной форме в следующих случаях:

- 1) непредставления документов и информации, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок в электронной форме;
- 2) несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме;
- 3) наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике закупке и (или) о предлагаемых им товаре, работе, услуге;
- 4) несоответствия участника закупки требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.
- 5) непоступление до даты рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме на счет, который указан Заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 2052886, опубликованном 17.05.2021, заявка ООО ЧОП «Ярославская служба охраны» отклонена в связи с предоставлением в составе заявки недостоверной информации, а именно: «Извещением о закупке установлено условие об осуществлении охранных услуг без привлечения третьих лиц. Участник закупки территориально находится в другом городе и не сможет без привлечения третьих лиц в случае чрезвычайной ситуации осуществить прибытие оперативной мобильной группы не позднее 15 минут с момента срабатывания средств сигнализации».

Заявитель полагает, что отклонение его заявки является неправомерным, так как документацией о проведении открытого запроса котировок в электронной форме не предусмотрены документы, которые должны быть

приложены участником закупки к своей заявке для подтверждения наличия оперативной группы или группы быстрого реагирования или для подтверждения местонахождения указанной группы.

При этом заявитель в жалобе указывает на наличие у него оперативной мобильной группы по месту нахождения Заказчика - в г. Углич.

Представитель заказчика в свою очередь пояснил, что ФГБУЗ Санаторий «Углич» - медицинское учреждение с круглосуточным пребыванием людей, поэтому техническое задание на услуги по физической охране объекта содержит требование о том, чтобы частное охранное предприятие самостоятельно оказывало весь комплекс услуг по охране, а также могло обеспечить прибытие оперативной мобильной группы не позднее 15 минут при возникновении чрезвычайной ситуации, так как это важно для сохранения жизни и здоровья пациентов, отдыхающих санатория, а также его работников.

Также ФГБУЗ Санаторий «Углич» пояснило, что при рассмотрении заявок комиссией учтена информация службы безопасности санатория о том, что в Угличе работает несколько ЧОП, зарегистрированных в г.Углич, г.Рыбинск, г.Ярославль, четыре из которых (три угличских фирмы и одна ярославская) имеют собственные группы быстрого реагирования. Поэтому комиссией принято решение, что участник закупки ООО ЧОП «Ярославская служба охраны», соглашаясь на выполнение условий договора, предоставляет недостоверную информацию, так как находясь в Ярославле и не имея группы быстрого реагирования в Угличе, не сможет в случае чрезвычайной ситуации обеспечить прибытие мобильной группы не позднее 15 минут в п. Алтыново Угличского района Ярославской области, находящийся в двухчасовой удаленности от Ярославля.

В соответствии с частью 1 статьи 11.2 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» от 11.03.1992 № 2487-1 лицензия на осуществление частной охранной деятельности действует на всей территории Российской Федерации, то есть деятельность ООО ЧОП «Ярославская служба охраны» не ограничивается местом ее нахождения – городом Ярославлем.

При этом, ни в Извещении, ни в Техническом задании не указано требование к месту нахождения участника закупки, как и не указаны документы, которые должен представить участник закупки в подтверждение наличия возможности обеспечить прибытие оперативной мобильной группы не позднее 15 минут с момента срабатывания средств сигнализации, а также не указаны требования к местонахождению данной группы, в связи с чем такие документы и сведения не были предоставлены в составе заявки. Следовательно, в рассматриваемой ситуации нельзя говорить о предоставлении в составе заявки недостоверной информации.

Комиссия Ярославского УФАС России отмечает, что Техническим заданием

предусмотрено, что исполнитель обеспечивает прибытие оперативной мобильной группы не позднее 15 минут с момента срабатывания средств сигнализации, однако термин «исполнитель», как правило, используется при указании на сторону договора. Требование о наличии такой бригады на территории Заказчика на момент участия в закупке в документации также отсутствует.

Также Комиссия Ярославского УФАС отмечает, что, подавая заявку на участие в закупке, участник декларирует соответствие своей заявки документации о закупки. Так, исходя из презумпции добросовестности участников гражданских правоотношений, каких-либо оснований сомневаться в достоверности представленных ООО ЧОП «Ярославская служба охраны» сведений и возможности оказания услуг в соответствии с требованиями договора, заключаемого по результатам закупки, у Заказчика не имелось.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России, ознакомившись с пояснениями и документами, представленными сторонами, приходит к выводу о нарушении закупочной комиссией заказчика установленного порядка рассмотрения заявки ООО ЧОП «Ярославская служба охраны» и ее отклонения, что свидетельствует о нарушении заказчиком пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, а также пункта 20 раздела 6 главы III Положения.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ЧОП «Ярославская служба охраны» (вх. № 5026 от 26.05.2021) на действия (бездействие) заказчика закупки - ФГБУЗ [Санаторий «Углич»](#) (ИНН 7612005375, ОГРН 1027601303388), при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по физической охране объекта (изв. № 32110242853), обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, а также пункт 20 раздела 6 главы III Положения.

3. Выдать ФГБУЗ [Санаторий «Углич»](#) предписание об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 2052886, опубликованного 17.05.2021, и повторном рассмотрении заявок на участие в закупке (изв.

№ 32110242853) с учетом изложенных в решении нарушений.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель

Комиссии

Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии
Семенюк

А.В.

А.М. Давыдова