

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 22/03-АДМ-2017 и проведении административного расследования

«17» января 2017 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, начальник отдела топливно-энергетического комплекса Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, Давыдова Анна Минивалиевна, рассмотрев материалы обращения (вх. № 8220 от 30.12.2016 г.) Общества с ограниченной ответственностью «Кузбасская энергосетевая компания» (далее – ООО «КЭНК», Заявитель) о наличии в действиях Публичного акционерного общества «МРСК Сибири» (660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Богграда, 144А; ИНН/КПП 2460069527/24601001; ОГРН 1052460054327) в лице филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго – РЭС» (650099, Кемеровская область, г. Кемерово, ул. Н.Островского, 11) (далее – ПАО «МРСК Сибири») признаков нарушения Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения), выразившегося в отказе (уклонении) от заключения с Заявителем договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающего устройства Заявителя (ЛЭП 6кВ, Ф-Город-2), в соответствии с ч. 1 ст. 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛА:

15.11.2016 г. ООО «КЭНК» направило в адрес ПАО «МРСК Сибири» заявку (письмо исх. № 26-11/6097), отметка ПАО «МРСК Сибири» о получении 16.11.2016 г.) на заключение договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающего устройства (ЛЭП 6кВ, Ф-Город-2) максимальной мощностью 1293 кВт, расположенного в г. Гурьевск, Кемеровской области, в связи с изменением категории надежности (изменяемая категория надежности электроснабжения вторая).

Согласно заявке ООО «КЭНК» необходимо создание новой резервной точки присоединения энергопринимающего устройства Заявителя (ЛЭП 6кВ, Ф-Город-2, максимальной мощностью 1293 кВт, класс напряжения 6 кВ, характер электрической нагрузки – смешанная, планируемый срок введения в эксплуатацию 01.12.2017 г.) к электрическим сетям ПАО «МРСК Сибири».

Кроме того, ООО «КЭНК» приложены к заявке: перечень энергопринимающих устройств, план их расположения, правоустанавливающие документы, доверенность № 14 от 01.01.2014 г.

ПАО «МРСК Сибири» и ООО «КЭНК» являются смежными сетевыми организациями, оказывающими услуги по передаче электрической энергии на

территории Гурьевского городского поселения.

В соответствии со ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее – технологическое присоединение), осуществляется в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в [сроки](#), определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Согласно п. 2 Правил технологического присоединения их действие распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных реконструируемых энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

В соответствии с п. 42 Правил технологического присоединения при присоединении объектов электросетевого хозяйства одной сетевой организации (собственника или иного законного владельца объектов электросетевого хозяйства) к объектам электросетевого хозяйства другой сетевой организации заявка на технологическое присоединение подается в сетевую организацию, электрические сети которой в данной точке присоединения имеют более высокий класс напряжения.

В данном случае ПАО «МРСК Сибири» является вышестоящей сетевой организацией.

В силу п. 43 Правил технологического присоединения сетевая организация не вправе отказать смежной сетевой организации в заключении договора.

Порядок осуществления технологического присоединения установлен в п. 7 Правил технологического присоединения.

Согласно п. 8 Правил технологического присоединения для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных пунктом 8(1) настоящих Правил. Заявка направляется по формам согласно приложениям № 4 - 7 любым

способом ее подачи (почтой или с использованием официального сайта сетевой организации).

Требования к заявке, направляемой в сетевую организацию, установлены п. 9 Правил технологического присоединения.

Согласно п. 10 Правил технологического присоединения к заявке прилагаются следующие документы:

а) план расположения энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации;

б) однолинейная схема электрических сетей заявителя, присоединяемых к электрическим сетям сетевой организации, номинальный класс напряжения которых составляет 35 кВ и выше, с указанием возможности резервирования от собственных источников энергоснабжения (включая резервирование для собственных нужд) и возможности переключения нагрузок (генерации) по внутренним сетям заявителя;

в) перечень и мощность энергопринимающих устройств, которые могут быть присоединены к устройствам противоаварийной автоматики;

г) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства (нежилое помещение в таком объекте капитального строительства) и (или) земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты заявителя, либо право собственности или иное предусмотренное законом основание на энергопринимающие устройства (для заявителей, планирующих осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов или иных объектах капитального строительства, - копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на нежилое помещение в таком многоквартирном доме или ином объекте капитального строительства);

д) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя, подающего и получающего документы, в случае если заявка подается в сетевую организацию представителем заявителя;

е) утратил силу;

ж) в случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, указанных в абзаце первом п. 8(4) настоящих Правил, копия документа, подтверждающего согласие организации, осуществляющей управление многоквартирным домом, при наличии у такой организации соответствующих полномочий либо при ее отсутствии или отсутствии у нее полномочий согласие общего собрания владельцев жилых помещений многоквартирного дома на организацию присоединения нежилого помещения отдельными линиями от вводного устройства (вводно-распределительного устройства, главного распределительного щита), установленного на вводе питающей линии сетевой организации в соответствующее здание или его обособленную часть (если для соответствующего нежилого помещения проектом на многоквартирный дом не

предусмотрено индивидуальное вводно-распределительное устройство с непосредственным присоединением к питающей линии сетевой организации);

з) в случае технологического присоединения энергопринимающих устройств, указанных в абзаце третьем п. 8(5) настоящих Правил, - копия договора об использовании объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования;

и) документы заявителя, предусмотренные п. 34 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, в случае, если в заявке указаны сведения в соответствии с пп. «л» п. 9 настоящих Правил.

В силу п. 11 Правил технологического присоединения сетевая организация не вправе требовать представления сведений и документов, не предусмотренных настоящими Правилами, а заявитель не обязан представлять сведения и документы, не предусмотренные настоящими Правилами.

В соответствии с абзацем 3 п. 15 Правил технологического присоединения в адрес заявителей, за исключением заявителей, указанных в абзацах первом и втором настоящего пункта, сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней со дня получения заявки.

Согласно абзацу 12 п. 15 Правил технологического присоединения при отсутствии сведений и документов, указанных в п. 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил, сетевая организация уведомляет об этом заявителя в течение 6 рабочих дней с даты получения заявки. После получения недостающих сведений от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в сроки, предусмотренные настоящим пунктом для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений.

Согласно письму ПАО «МРСК Сибири», направленному в адрес Заявителя (исх. № 1.4/03/9191-исх. от 23.11.2016 г.), заявка ООО «КЭНК» на заключение договора об осуществлении технологического присоединения не соответствует Правилам технологического присоединения, а именно: не представлен план расположения энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям ПАО «МРСК Сибири».

После представления необходимых сведений и документов ПАО «МРСК Сибири» направил в адрес Заявителя проект договора в сроки, предусмотренные Правилами технологического присоединения.

07.12.2016 г. ООО «КЭНК» направило в адрес ПАО «МРСК Сибири» претензию (письмо исх. № 26-11/6579), в которой общество сообщило о необоснованности требований ПАО «МРСК Сибири», указанных в письме ПАО «МРСК Сибири» от 23.11.2016 г. (исх. № 1.4/03/9191-исх.), поскольку в составе заявки ООО «КЭНК» от 15.11.2016 г. были представлены все необходимые документы, в том числе план расположения энергопринимающего устройства (Приложение № 2 к письму исх. № 26-11/6097 от 15.11.2016 г.).

Кроме того, в данной претензии ООО «КЭНК» указало на то, что ПАО «МРСК Сибири» нарушен срок 6-ти дневный срок уведомления Заявителя, установленный абзацем 12 п. 15 Правил технологического присоединения, поскольку письмо ПАО «МРСК Сибири» (исх. № 1.4/03/9191-исх. от 23.11.2016 г.) было направлено а адрес ООО «КЭНК» только 01.12.2016 г.

09.12.2016 г. ПАО «МРСК Сибири» направило в адрес Заявителя письмо (исх. № 1.4/03/9776-исх., на данном письме имеется отметка ООО «КЭНК» о получении вх. № 3977 от 19.12.2016 г.), согласно которому общество просит считать письмо (исх. № 1.4/03/9191-исх. от 23.11.2016 г.) недействительным, поскольку ошибочно отправлено в адрес Заявителя. При этом ПАО «МРСК Сибири» указало на то, что по заявке ООО «КЭНК» от 15.11.2016 г. (№ 11000326477 от 17.11.2016 г.) ведется работа по подготовке технических условий и проекта договора.

Из заявления от 30.12.2016 г. следует, что ПАО «МРСК Сибири» не направило в срок, установленный п. 15 Правил технологического присоединения, в адрес ООО «КЭНК» заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору, кроме того, в адрес ООО «КЭНК» не поступало никаких уведомлений, позволяющих сделать вывод, что срок направления проекта договора может быть продлен по основаниям, указанным в Правилах технологического присоединения.

Таким образом, в действиях (бездействии) ПАО «МРСК Сибири» усматривается наличие признаков нарушения ПАО «МРСК Сибири» п. 15 [Правил](#) технологического присоединения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Ответственность за нарушение Правил технологического присоединения предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Ранее ПАО «МРСК Сибири» было привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей за нарушение Правил технологического присоединения, в части нарушения требований, установленных пунктами 17 и 33.1 Правил технологического присоединения (Постановление по делу №52/03-АДМ-2016 от 06.05.2016г., вступившее в законную силу 26.08.2016 г., Постановление по делу № 90/03-АДМ-2016 от 25.07.2016г., вступившее в законную силу 16.11.2016 г., Постановление по делу № 91/03-АДМ-2016 от 25.07.2016г., вступившее в законную силу 23.11.2016 г.).

В силу ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Данные обстоятельства свидетельствуют о наличии в действиях ПАО «МРСК Сибири» события административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Согласно ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, а именно нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Указанные материалы являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить в отношении ПАО «МРСК Сибири» (660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Богграда, 144А; ИНН/КПП 2460069527/24601001; ОГРН 1052460054327) дело по признакам нарушения Правил технологического присоединения, выразившегося в отказе (уклонении) от заключения с Заявителем договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающего устройства Заявителя (ЛЭП 6кВ, Ф-Город-2), ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.
2. Провести административное расследование.
3. В соответствии со ст. 26.10 КоАП РФ ПАО «МРСК Сибири» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Кемеровское УФАС России следующие сведения (документы и материалы), заверенные надлежащим образом:

- копию заявки ООО «КЭНК» от 15.11.2016 г., направленной в адрес ПАО «МРСК Сибири» (письмо исх. № 26-11/6097) с приложением копий документов, представленных ООО «КЭНК» в составе заявки;

- копию всей переписки между ООО «КЭНК» и ПАО «МРСК Сибири» по вопросу заключения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающего устройства Заявителя (ЛЭП 6кВ, Ф-Город-2);

- нормативное правовое объяснение отказа (уклонения) ПАО «МРСК Сибири» от заключения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающего устройства Заявителя (ЛЭП 6кВ, Ф-Город-2) (со ссылками на конкретные нормы права);

- копию бухгалтерского баланса за 2015 г. (с приложением отчёта о прибылях и убытках).

4. Процедура составления и подписания протокола по делу об административном правонарушении № 22/03-АДМ-2017 назначена на 17.02.2017 г. на 10 часов 00 минут по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, 5, каб. 305.

В соответствии с ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с ч. 4 ст. 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Начальник отдела топливно-энергетического комплекса
Давыдова

А.М.