

РЕШЕНИЕ № 036/10/18.1-1015/2020

по результатам рассмотрения жалобы АО МГК «Интехрос» на действия Организатора Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Опытно-демонстрационный инженерный центр по выводу из эксплуатации» при проведении открытого конкурса в электронной форме на поставку дистанционной управляемой машины для измельчения, фрагментации, сортировки РАО (идентификационный номер закупки в ЕИС 32009371432)

09.09.2020

г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 07.09.2020

Решение в полном объеме изготовлено 09.09.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции»), на нарушение процедуры торгов (далее – Комиссия) в составе:

Логошин А.В. - председатель Комиссии, зам. руководителя-начальник отдела;

Грибанова Н.А. - член Комиссии, ведущий специалист - эксперт;

Карпенко М.А.- член Комиссии, специалист - эксперт,

в присутствии:

представителей заявителя АО МГК «Интехрос» - <...>, <...>,

представителей организатора — <...>, <...>,

рассмотрев жалобу АО МГК «Интехрос» на действия Организатора Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Опытно-демонстрационный инженерный центр по выводу из эксплуатации» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку дистанционной управляемой машины для измельчения, фрагментации, сортировки РАО (идентификационный номер закупки в ЕИС 32009371432), в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции»,

#### **у с т а н о в и л а:**

27.08.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба АО МГК «Интехрос» на действия Организатора Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Опытно-демонстрационный инженерный центр по выводу из эксплуатации» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку дистанционной управляемой машины для измельчения, фрагментации, сортировки РАО (идентификационный номер закупки в ЕИС 32009371432).

Указанная жалоба принята к рассмотрению на основании статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции».

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны были уведомлены посредством факсимильной и электронной почтовой связи и публично путем размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте Воронежского УФАС России в сети Интернет.

Как следует из доводов жалобы, в состав лота объединены технологически и функционально не связанное оборудование между собой. Кроме того, в извещении о закупке содержится указание на товарный знак «Brock» без использования слов «или эквивалент», а также неверно классифицированы коды ОКДП2 для закупаемой продукции.

Представители Заказчика не согласились с изложенными доводами жалобы по основаниям, изложенным в возражениях, в удовлетворении требований, указанных в жалобе Заявителя, просит отказать.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, в соответствии с требованиями статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» Комиссия пришла к следующим выводам.

Отношения, связанные с закупкой товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов регулируются Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках).

В соответствии с пунктом 1 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, а также требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Часть 11 статьи 3 Закона о закупках определяет, что в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Нарушение установленного частью 11 статьи 3 Закона о закупках срока, не входит в закрытый перечень случаев, в которых жалоба возвращается заявителю в соответствии с частью 9 статьи 18.1 Закона о закупках.

На заседании Комиссии было установлено следующее.

31.07.2020г. на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет Организатором закупки - Филиалом АО «Концерн Росэнергоатом» «Опытно-демонстрационный инженерный центр по выводу из эксплуатации» размещено извещение № 32009371432 о проведении открытого конкурса в электронной форме на поставку дистанционной управляемой машины для измельчения, фрагментации, сортировки РАО (идентификационный номер закупки в ЕИС 32009371432).

Согласно извещению датой окончания подачи заявок определено 20.08.2020г.

Жалоба АО МГК «Интехрос» подана 27.08.2020г. на положения документации о закупке.

Вместе с тем, на момент подачи жалобы АО МГК «Интехрос» Воронежское УФАС России не могло квалифицировать жалобу Заявителя по срокам подачи жалобы как поданную с соблюдением норм статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, поскольку информации о поданных на участие в конкурсе заявках на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет отсутствовала. Каких-либо протоколов опубликовано не было.

В ходе заседания Комиссией установлено, что АО МГК «Интехрос» не является участником закупки.

Таким образом, учитывая, что Заявитель не является участником закупки, дата окончания подачи заявок на участие в процедуре определена Заказчиком на 20.08.2020г., Комиссия отмечает, что оспариваемые Заявителем положения Закупочной документации, которые, по его мнению, нарушают его права, подлежали обжалованию до окончания срока подачи заявок, а именно не позднее 20.08.2020. В противном случае, реализация такого права за пределами окончания срока подачи заявок необоснованно затрагивает права и законные интересы иных участников Закупки, которые подали заявки в соответствии с условиями Закупочной документации.

В свою очередь, действия, совершенные уже на стадии рассмотрения заявок, допустимы к обжалованию исключительно лицами, подавшими заявки на участие в закупке.

Таким образом, Заявитель не может обжаловать положения документации, в связи с чем у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы Заявителя по существу.

На основании письма ФАС России от 23.01.2018 N ИА/3655/18 жалоба, поданная лицом, не подавшим заявку на участие в Закупке, в антимонопольный орган после окончания срока подачи заявок на участие в Закупке подлежит оставлению без рассмотрения.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь ст.18.1 Закона о конкуренции, письмом ФАС России от 23.01.2018 N ИА/3655/18, а также ч. 11 ст. 3 Закона о закупках,

#### **РЕШИЛА:**

Прекратить рассмотрение жалобы АО МГК «Интехрос» на действия Организатора Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Опытно-демонстрационный инженерный центр по выводу из эксплуатации» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку дистанционной управляемой машины для измельчения, фрагментации, сортировки РАО (идентификационный номер закупки в ЕИС 32009371432).

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет»: [voronezh.fas.gov.ru](http://voronezh.fas.gov.ru).

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

А.В. Логошин

Н.А. Грибанова

М.А. Карпенко