РЕШЕНИЕ № 054/06/67-2339/2021

о результатах внеплановой проверки соблюдения

законодательства о государственном оборонном заказе и законодательства о контрактной системе в сфере закупок

«29» ноября 2021 г. г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

в отсутствие …

в результате осуществления внеплановой проверки по обращению ООО «ЛаМО» (вх. от 11.10.2021 г. № 18169э) содержащее информацию о признаках нарушения АО «ЦКБА» требований Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», при проведении электронного аукциона на поставку шкафов вытяжных (извещение от 16.09.2021 г. № 1352000000121000003),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступило обращение ООО «ЛаМО», содержащее информацию о признаках нарушения АО «ЦКБА» требований Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), при проведении электронного аукциона на поставку шкафов вытяжных (извещение от 16.09.2021 г. № 1352000000121000003).

ООО «ЛаМО» сообщает следующее.

АО «ЦКБА» (также по тексту – заказчик) на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок https://zakupki.gov.ru разместило извещение от 16.09.2021 г. № 1352000000121000003 о проведении электронного аукциона на поставку шкафов вытяжных.

Пунктом 9 в IV части документации об электронном аукционе (техническое задание) установлено что: «С целью обеспечения выполнения государственного оборонного заказа, а также выполнения федеральной целевой программы по реконструкции производства к поставке допускается только оборудование – шкафы вытяжные 1800ШВМнвм-Н ЛАМО с указанными в настоящем техническом задании характеристиками».

Данное оборудование производится компанией ООО «ЛаМО» г. Санкт-Петербург, что подтверждается паспортом на серию шкафов вытяжных «1800ШВМ-Н» и декларацией о соответствии требованиям технических регламентов таможенного союза.

Шкаф вытяжной 1800ШВМнвм-Н согласно паспорту, имеет габаритные размеры ширина: 1900 мм; глубина: 750 мм; высота: 2400 мм, что не совпадает с пунктом 2 требуемых технических характеристик, а именно:

2.	**Конструктивные требования шкафа:**			
2.1	Масса	кг	Не более 500	-
2.2	Габаритные размеры:			
2.2	- глубина	мм	-	930
2.2	- ширина	мм	**-**	1910
2.2	- высота	мм	-	2550

ООО «ЛаМО» пояснило, что на основании изложенного, под технические характеристики, содержащиеся в документации об электронном аукционе шкаф вытяжной 1800ШВМнвм-Н ЛАМО не подходит, а данные несоответствия являются не только ограничивающими конкуренцию, но и вовсе исключают возможность поставки товара соответствующего требованиям заказчика.

При этом, как сообщает ООО «ЛаМО» указанные в таблице габаритные размеры, совпадают с габаритными размерами шкафов вытяжных серии ШВЕN Стандарт (ШВЕN) (ШВЕN-Н1800 ширина: 1910 мм; глубина: 930 мм; высота: 2550 мм) производства АО «Эпак-Сервис» г. Омск.

27.09.2021 заказчиком был размещен протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 1352000000121000003, в котором указано, что заявка участника закупки – «Эпак-Сервис» соответствует требованиям документации об электронном аукционе. Заказчиком принято решение о заключении контракта на поставку шкафов вытяжных с АО «Эпак-Сервис».

Также ООО «ЛаМО» сообщает, что АО «Эпак-Сервис» не имеет прав на использования товарного знака «ЛАМО» и на производство своих вытяжных шкафов под наименованием 1800ШВМнвм-Н ЛАМО.

По мнению ООО «ЛаМО», заявка АО «Эпак-Сервис» не могла быть признана соответствующей требованиям документации об электронном аукционе, так как АО «Эпак-Сервис» не мог предложить к поставке шкафы вытяжные 1800ШВМнвм-Н ЛАМО. Решение о заключении контракта с поставщиком, недобросовестно составившим заявку на участие, указав соответствие предлагаемой продукции всем требованиям заказчика, в том числе с указанием товарного знака, является незаконным.

Заключение контракта с поставщиком предложившим иной товар, отличающийся от оборудования: «шкафы вытяжные 1800ШВМнвм-Н ЛАМО» учитывая значительный срок поставки товара (срок поставки товара согласно документации: не позднее 31.03.2022 г.), и отсутствие возможности законного прохождения процедуры

приемки товара, отличающегося от шкафы вытяжные 1800ШВМнвм-Н ЛАМО, способно нанести вред обеспечению выполнения государственного оборонного заказа, а также выполнения федеральной целевой программы по реконструкции производства АО «ЦКБА».

ООО «ЛаМО» просило рассмотреть вышеуказанное обращение, считая, что документация, содержащая недостоверную информацию в техническом задании, не позволила подать предложение на участие в закупке, с непосредственно запрашиваемым товаром: «шкафы вытяжные 1800ШВМнвм-Н ЛАМО» производимым ООО «ЛаМО» самим производителем, его дилерами, и прочими посредниками, что, несомненно, затрагивает интересы коммерческой деятельности заявителя, а также является ущемлением его прав.

По факту выявленных нарушений АО «ЦКБА» пояснило следующее.

По результатам проведения электронного аукциона на поставку шкафов вытяжных (извещение от 16.09.2021 г. № 1352000000121000003), была рассмотрена единственная заявка участника закупки и заключен контракт от 08.10.2021 № 10/20 с АО «Эпак-Сервис», на условиях и по техническим характеристикам, указанным в документации об электронном аукционе на поставку шкафов вытяжных 1800ШВМнвм-Н ЛАМО.

Контракт от 08.10.2021 № 10/20 на поставку вытяжных шкафов по наименованию предмета закупки и техническим характеристикам заключен в полном соответствии с проектной документацией, документацией об электронном аукционе и разрешением Минпромторга РФ.

При подаче заявок АО «Эпак-Сервис» дало свое согласие на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренной документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона.

Указанные в IV части документации об электронном аукционе (техническое задание) характеристики шкафов вытяжных 1800ШВМнвм-Н ЛАМО, предусмотрены проектной документацией на объект: «Реконструкция опытного производства Открытого акционерного общества «Центральное конструкторское бюро автоматики» г. Омск» Акционерного общества «Центральное конструкторское бюро автоматики» г. Омск, Омская область» 10.09.2018, проект получил положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 29.08.2018 № 00428-18/ГГЭ-08902/11-01 и от 30.08.2018 № 00461-18/ГГЭ-08902/07-01.

АО «ЦКБА» пояснило, что любое изменение в технические характеристики оборудования влечет за собой необходимость внесения изменений в задание на разработку проектной документации (утверждается приказом Минпромторга РФ), повторную разработку проектной документации с прохождением экспертизы в ФАУ «Главгосэкспертиза России», а также повторное согласование ее с Минпромторгом РФ. До выполнения перечисленных мероприятий работы по реализации проекта должны быть приостановлены, что в свою очередь повлечет увеличение сроков его реализации, а также неминуемый срыв исполнения государственного оборонного заказа.

В соответствии с приказом от 06.07.2010 № 561 «Об организации в Министерстве

промышленности и торговли РФ работы по предоставлению бюджетных инвестиций» 30.10.2018 Минмромторгом РФ указанная документация согласована к исполнению.

На приобретение вытяжных шкафов 07.05.2021 было получено разрешение Минпромторга РФ № 37525/08. Заявление и сведения о параметрах закупаемой продукции подавались через информационную систему ГИСП, в котором указывались конкретные технические характеристики оборудования, необходимые для реализации федеральной целевой программы.

Контракт от 08.10.2021 № 10/21, заключенный с АО «Эпак-Сервис», на поставку шкафов вытяжных 1800ШВМнвм-Н JIAMO, по состоянию на 23.11.2021 находится в стадии исполнения. Поставка оборудования и оказание сопутствующих работ (услуг) должна быть осуществлена до 30.03.2022. По данному контракту авансовые платежи не производились.

АО «ЦКБА» сообщила, что приемка оборудования при поставке будет производиться в полном соответствии с заключенным контрактом.

Комиссия Новосибирского УФАС России, проанализировав представленные информацию и документы, установила следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей, а также в соответствии с обязательными требованиями к описанию объекта закупки, предусмотренными статьей 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно подраздела 7 проектной документацией на объект: «Реконструкция опытного производства Открытого акционерного общества «Центральное конструкторское бюро автоматики» г. Омск» Акционерного общества «Центральное конструкторское бюро автоматики» г. Омск, Омская область» (положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 29.08.2018 № 00428-18/ГГЭ-08902/11-01 и от 30.08.2018 № 00461-18/ГГЭ-08902/07-01) к закупке предусмотрен шкаф вытяжной 1800ШВМнвм-Н ЛАМО (ширина: 1910 мм; глубина: 930 мм; высота: 2550 мм).

Пунктом 2 части IV документации об электронном аукционе (техническое задание) установлены значения показателей, которые не могут изменяться. Так, к конструктивным требованиям шкафа – шкаф вытяжной 1800ШВМнвм-Н ЛАМО установлено: габаритные размеры ширина: 1910 мм; глубина: 930 мм; высота: 2550 мм.

ООО «ЛаМО» считает, что установление указанного требования, ограничивает количество участников закупки, но и вовсе исключает возможность поставки товара соответствующего требованиям заказчика.

Как сообщает ООО «ЛаМО» шкаф вытяжной 1800ШВМнвм-Н согласно паспорту, имеет габаритные размеры ширина: 1900 мм; глубина: 750 мм; высота: 2400 мм.

Комиссия Новосибирского УФАС России проанализировала имеющиеся в материалах дела информацию и документы установила следующее.

Согласно паспорту 5620-002-96819979-2012 шкаф вытяжной модульный 1800ШВМ-Н имеет габаритные размеры ширина: 1880 мм; глубина: 750 мм; высота: 2400 мм, при этом согласно п. 2.3 изменение конструкции шкафа, комплекта поставки и т.д. может осуществляться на основании технического задания заказчика.

Также ООО «ЛаМО» указывает, что установленные в техническом задании заказчика габаритные размеры, совпадают с габаритными размерами шкафов вытяжных серии ШВЕN Стандарт (ШВЕN) (ШВЕN-Н1800 ширина: 1910 мм; глубина: 930 мм; высота: 2550 мм) производства АО «Эпак-Сервис» г. Омск.

Установлено, что АО «Эпак-Сервис» изготавливает вытяжные шкафы в специальном исполнении, с указанными и соответствующими требованиям заказчика габаритами (информация размещена и подтверждается на официальных сайтах http://www.epac-service.ru/, а также https://analytica-lab.ru/, а также имеющимся в материалах дела письмом АО «Эпак-Сервис» от 06.10.2021 № 1644).

По общим правилам каждая сторона спора должна доказать те обстоятельства, на которые она ссылается как на основания своих требований и возражений, если иное не предусмотрено федеральным законом. Вместе с тем, ООО «ЛаМО» не представлено исчерпывающих доказательств, подтверждающих его позицию.

Таким образом, позиция ООО «ЛаМО», что требования, установленные заказчиком в документации об электронном аукционе, являются ограничивающими конкуренцию, и исключают возможность поставки товара соответствующего требованиям заказчика не подтверждена.

Вместе с тем комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

По результатам проведения электронного аукциона сформирован протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 27.09.2021 № 1352000000121000003-1 в соответствии с которым по окончании срока подачи заявок подана только одна заявка АО «Эпак-Сервис».

Заявка была признана соответствующей требованиям Федерального закона № 44-ФЗ и документации об аукционе. Электронный аукцион признан несостоявшимся по основанию, предусмотренному частью 1 статьи 71 Федерального закона № 44-ФЗ.

В IV части документации об электронном аукционе (техническое задание) предусмотрены следующие технические характеристики к закупаемому товару:

1.	**Требования по назначению шкафа:**			
1.	Тип исполнения			напольный
2.	Материал внутренних панелей вытяжной камеры	-	-	Нержавеющая сталь марки 316
3.	Материал внешних панелей вытяжной камеры	-	-	Холоднокатанный металлический лист, покрытие из химически стойкой эпоксиполиэфирной порошковой краски
4.	Материал подъемного экрана	-	-	триплекс
5.	Диаметр фланца	мм	-	247
6.	Оборудование вытяжной камеры	-	-	1.Электронагревательная панель из стеклокерамики 2х зонная 500х600 мм; 2.Взрывозащищённый светильник - 2 шт.; 3.Пистолет обдувочный; 4.Смеситель с вытягивающимся и поворотным изливом (встроенный душ); 5. Столешница выполнена из нержавеющей стали марки 316 или 12Х18Н9Т; 6. Мойка выполнена из нержавеющей стали 12Х18Н9Т размером: длина не менее 400мм, ширина не менее 400 мм, глубина – 250-300мм. 7. Наличие выдвижных съемных поддонов под реактивы в тумбе – 2 шт.
7.	Исполнение тумбы под вытяжную камеру	-	-	для безопасного хранения ЛВЖ и твердых возгораемых веществ
1.8	Габаритные размеры тумбы:			
	Длина	мм	-	595

1.	**Требования по назначению шкафа:**			
1.	Ширина	мм	-	510
	Глубина	мм	-	620
	Объем тумбы	л	-	80
2.	**Конструктивные требования шкафа:**			
2.	Материал внутренних панелей вытяжной камеры	-	-	Нержавеющая сталь марки 316
№ п/п	**Наименование показателя (характеристики)**	**Ед. изм.**	**Значение показателя, которое <u>может изменяться</u>**	**Значение показателя, которое не может изменяться**
3.	Материал внешних панелей вытяжной камеры	-	-	Холоднокатанный металлический лист, покрытие из химически стойкой эпоксиполиэфирной порошковой краски
1	**2**	**3**	**4**	**5**
1.				
4.	Масса	кг	Не более 500	-
2.	Материал подъемного экрана	-	-	триплекс
5.	Габаритные размеры:			
1.	Диаметр фланца	мм	-	247
6.	- глубина	мм	-	930
2.	- ширина	мм	-	1910
3.	- высота	мм	-	2550
2.3	Исполнение тумбы под вытяжную камеру	-	-	для безопасного хранения ЛВЖ и твердых возгораемых веществ
2.4	Объем тумбы, не менее, л	л.	Не менее 80	
2.5	Габаритные размеры тумбы:			
	Длина	мм	Не более 595	
	Ширина	мм	Не более 510	
	Глубина	мм	Не более 620	
3.	**Требования к инженерной инфраструктуре для подключения оборудования:**			
1.	Требования к подключению питания:			
3.1.1	Напряжение	В	-	230
3.1.2	Частота	Гц	-	50
3.1.3	Мощность	кВт	Не более 1,5	
4.	**Дополнительные требования:**			
1.	Исполнение тумбы под вытяжную камеру	-	-	для безопасного хранения ЛВЖ и твердых возгораемых веществ
1.8	Габаритные размеры тумбы:			
	Длина	мм	-	595
	Ширина	мм	-	510
	Глубина	мм	-	620
	Объем тумбы	л	-	80
2.	**Конструктивные требования шкафа:**			

1. Электронагревательная панель из стеклокерамики 2х зонная 500х600 мм;
2. Взрывозащищённый светильник - 2 шт.;
3. Пистолет обдувочный;
4. Смеситель с вытягивающимся и поворотным изливом (встроенный душ);
5. Столешница выполнена из нержавеющей стали марки 316 или 12Х18Н9Т;
6. Мойка выполнена из нержавеющей стали 12Х18Н9Т размером: длина не менее 400мм, ширина не менее 400 мм, глубина – 250-300мм.
7. Наличие выдвижных съемных поддонов под реактивы в тумбе – 2 шт.

При этом заявка АО «Эпак-Сервис» содержит следующую информацию: «шкаф вытяжной T800 ШВМнвм Н, 1610х930х2550мм; соответствует DIN EN 14175-2 столешница из нержавеющей стали с бортиком и одна раковина из нержавеющей стали глубина 250 мм; рабочая камера с разделением потока воздуха, прозрачный съемный экран MultiSlide со стеклом «Триплекс» и системой

противовесов; светильник местного освещения во взрывозащищенном исполнении Ex; смеситель с вытягивающимся и поворотным изливом, полипропиленовая канализация, полипропиленовые поддоны для химреактивов, 8шт.; встроенная двух дверная тумба с вытяжкой, ниша для интеграции тумбы для хранения ЛВЖ. Дополнительная комплектация: электронагревательная стеклокерамическая панель двузонная 500х600 мм; пистолет обдувочный для сжатого воздуха; внутренняя поверхность рабочей камеры из нержавеющей стали марки 316; тумба для хранения ЛВЖ, 595х510х620; автоматическое закрытие двери и патрубка вентиляции при Т выше 47С, изоляция двери терморасширяющимся материалом, одна дверь, замок с индикатором, регулируемая полка, поддон, патрубок вентиляции. Огнестойкость 90 мин. в соответствии с ГОСТ Р 30247.0-94. Производитель: РФ, г. Омск ООО «Компания ЭПАКт».

Таким образом, заявка участника закупки не соответствует требованиям заказчика – значениям показателей, которые не могут изменяться, а именно: пункт 1.1 – отсутствует; пункт 1.5 – отсутствует; подпункт 3 пункта 1.6 – отсутствует; подпункт 6 пункта 1.6 – отсутствует значения показателей размеров; пункт 1.7 – информация не соответствует; пункт 1.8 – отсутствуют значения показателя «объем»; пункт 2.2.2 – не соответствует; пункт 3.1.1 – отсутствует; пункт 3.1.2 – отсутствует.

В соответствии с разделом 14 (пункт 3.1) части II информационной карты аукциона первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе. Описание поставляемого товара должно быть подробным, не допускающим двойного толкования. При описании не допускается употреблять словосочетание «или эквивалент». Подробная инструкция по подготовке заявки на участие в аукционе содержится в приложении к настоящей информационной карте аукциона.

Инструкцией по подготовке заявки на участие в электронном аукционе к документации об электронном аукционе установлено, что, если в описании устанавливается диапазонный показатель, значение которого не может изменяться в ту или иную сторону, участником закупки должен быть предложен товар именно с таким значением показателя.

Показатели, не соответствующие требованиям заказчика, равно как и отсутствующие в заявке участника закупки относятся к столбцу «значение показателя, которое не может изменяться» таблицы «Технические характеристики каждого шкафа».

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 27.09.2021 № 1352000000121000003-1 аукционная комиссия заказчика рассмотрела единственную заявку участника электронного аукциона, а также информацию и электронные документы данного участника, предусмотренные частью 11 статьи 24.1 Федерального закона № 44-ФЗ, на предмет их соответствия требованиям Федерального закона № 44-ФЗ и документации об электронном аукционе, и приняла решение о соответствии таким требованиям заявки АО «Эпак-Сервис».

Учитывая изложенное, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводу, что аукционная комиссия АО «ЦКБА» допустив заявку АО «Эпак-Сервис» нарушила требования пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ.

Указанное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Руководствуясь ч. 10 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ, ст. 15.1, п. 10 ч. 1 ст. 15.2, ч. 4 ст. 15.4 Федерального закона № 275-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Установить в действиях аукционной комиссии АО «Центральное конструкторское бюро автоматики», нарушение пункта 2 части 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. Передать материалы ответственному должностному лицу для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц заказчика к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.