

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул. д. 8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

01.12.2014

11597/03-2014

Дело №

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере законодательства о закупках в составе:<...>

рассмотрев дело № 11597/03-2014, возбужденное по жалобе ОАО «Гусевский стекольный завод имени Ф.Э. Дзержинского» (заказчик – открытое акционерное общество «Научно-производственное предприятие «Завод Искра») при проведении открытого аукциона в электронной форме № 31401606830 на поставку кварцевых изделий (начальная (максимальная) цена договора – 372 880,00 руб., дата рассмотрения заявок – 10.11.2014 г.) по признакам нарушения Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках, Закон) и в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 9742 от 20.11.2014 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ОАО «Гусевский стекольный завод имени Ф.Э. Дзержинского» на действия закупочной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме № 31401606830.

Содержание жалобы составляет указание на следующее.

По мнению заявителя, ОАО «Гусевский стекольный завод имени Ф.Э. Дзержинского» в своей заявке предложило товар, который по техническим

характеристикам, указанным в ТУ, соответствовал заявленным в документации требованиям Заказчика. Заявитель полагает, что его заявка была отклонена неправомерно, поскольку в связи с окончанием срока действия и невозможностью продлить ОСТ 21-42-90 из-за ликвидации держателя подлинника, были разработаны ТУ 21-54598235-560-2001, которые являются идентичным ТУ 5932-014-00288679-01, указанными в заявке общества. ТУ 17РСФСР 20-7787-85 – Изделия из кварцевого стекла соответствуют ТУ 5932-009-00288679-97 – Пластина полированная из кварцевого стекла и ТУ 21-0288670-05-92 – Стержни КВ 3-20 мм. Также ОАО «Гусевский стекольный завод имени Ф.Э. Дзержинского» указывает, что предложило более низкую цену продукции, чем победитель аукциона.

Представитель ОАО «Гусевский стекольный завод имени Ф.Э. Дзержинского» на заседании Комиссии 28.11.2014 г. не явился, представил ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие (вх. № 10051 от 28.11.2014 г.).

Представители заказчика и члены закупочной комиссии 28.11.2014 г. с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, представили письменные возражения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

Рассмотрев заявку ОАО «Гусевский стекольный завод имени Ф.Э. Дзержинского» на участие в открытом аукционе в электронной форме было принято решение об отказе в допуске к участию в процедуре, поскольку указанные в составе заявки ТУ предлагаемых кварцевых изделий, не соответствует ТУ требуемым заказчиком.

Также представители заказчика и члены закупочной комиссии пояснили, что согласно техническому заданию трубы из прозрачного кварцевого стекла КЭ1ДА диаметром 150 мм. и 18 мм. для электронных приборов должны быть изготовлены по ТУ 21-54598235-560-2001 электротермическим способом при двухстадийном производстве из горного хрусталя. Кварцевые трубы, полученные вышеуказанным способом, благодаря низкому содержанию в его структуре гидроксильных групп ОН менее 5 ppm обладают повышенной жаропрочностью при температуре 1250 градусов.

Также низкое содержание гидроксила увеличивает вязкость стекла, замедляет процессы расстекловывания, что позволяет использовать трубы в электронной промышленности, что было отражено в техническом задании. ОАО «Гусевский стекольный завод имени Ф.Э. Дзержинского», ссылаясь на ТУ 5932-014-00288679-01 изготавливает вышеуказанные трубы газопламенным способом, что предусматривает величину гидроксильной группы 200-400 ppm., которая в конечном итоге существенно влияет на качество изготавливаемых труб.

На основании изложенного, членами закупочной комиссии было принято решение о не допуске к участию в конкурсе заявки ОАО «Гусевский стекольный завод имени Ф.Э. Дзержинского», поскольку данная заявка не соответствовала требованиям заказчика.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 16:15 01.12.2014 г. для

документального анализа материалов по делу.

У открытого акционерного общества «Научно-производственное предприятие «Завод Искра» (далее - ОАО «НПП «Завод Искра») были запрошены копия заключенного договора по итогам проведенной закупки, а также технические условия по изготовлению труб из кварцевого стекла.

После перерыва 01.12.2014 г. ОАО «НПП «Завод Искра» были представлены запрашиваемые сведения.

Вх. № 10092 от 01.12.2014 г. от ОАО «Гусевский стекольный завод имени Ф.Э. Дзержинского» поступило ходатайство о рассмотрении а отсутствии.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 16.10.2014 г. были опубликованы извещение и аукционная документация № 31401606830 на поставку кварцевых изделий (начальная (максимальная) цена договора – 372 880,00 руб., дата рассмотрения заявок – 10.11.2014 г.).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 10.11.2014 г. на участие в аукционе поступило 2 заявки от участников закупки.

Решением закупочной комиссии 1 заявка была допущена к участию в аукционе и 1 участнику закупки было отказано в допуске к дальнейшему участию в аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 11.11.2014 г. заявка единственного участника закупки ООО «Энергостройинновация» была признана соответствующей требованиям документации и законодательству.

24.11.2014 г. между ОАО «НПП «Завод Искра» и ООО «Энергостройинновация» был заключен договор на поставку кварцевых изделий.

Рассмотрев имеющиеся материалы, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия приняла решение признать жалобу ОАО «Гусевский стекольный завод имени Ф.Э. Дзержинского» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Решением Совета директоров ОАО «НПП «Завод Искра» (протокол от 14.12.2012 № 46/СД-2012) было утверждено «Положение о закупке открытого акционерного общества «Научно-производственное предприятие «Завод Искра» (далее – Положение о закупках).

Согласно пункту 11.6.5 части 11.6 раздела 11 Положения о закупках при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается комиссией к участию в аукционе, в том числе, в случае несоответствия заявки участника размещения заказа требованиям, установленным документацией об аукционе, в том числе непредставления документов, указанных в документации, или отсутствия в заявке и документах сведений, представление которых необходимо в соответствии с документацией.

Аналогичные условия установлены в разделе 1 части 1.2 пункта 1.2.1 аукционной документации.

В соответствии с протоколом заседания комиссии по рассмотрению заявок от 10.11.2014 г. на участие в аукционе заявка ОАО «Гусевский стекольный завод имени Ф.Э. Дзержинского» была отклонена от участия в аукционе на основании не соответствия приложенных в составе заявки технических условий требованиям документации об электронном аукционе.

В части 2 «Информационная карта открытого аукциона» аукционной документации указано, что открытый аукцион на право заключения договора на поставку кварцевых изделий осуществляется в соответствии с проектом договора, а также техническим заданием.

Согласно позиции 2 Технического задания аукционной документации трубы из прозрачного кварцевого стекла Кэ1 дА электронных приборов диаметром 150 мм., толщина стенки 5 мм., длина 2000 мм., исполнением 1-а-1, а также диаметром 18 мм., толщина стенки 2 мм., длина 1000 мм., исполнением 1-а-1 должны быть произведены согласно ТУ21-54598235-560-2001 г.

Вместе с тем, при анализе заявки ОАО «Гусевский стекольный завод имени Ф.Э. Дзержинского» Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что заявка заявителя жалобы содержит характеристики предлагаемого товара, не соответствующие требованиям заказчика, а именно заявитель предлагает производство кварцевых труб согласно ТУ 5932-014-00288679-01.

Таким образом, учитывая, что сведения, указанные в заявке ОАО «Гусевский стекольный завод имени Ф.Э. Дзержинского» не соответствовали требованиям заказчика, указанная заявка была обоснованно отклонена закупочной комиссией.

Соответственно, жалоба ОАО «Гусевский стекольный завод имени Ф.Э. Дзержинского» является необоснованной.

Комиссия, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОАО «Гусевский стекольный завод имени Ф.Э. Дзержинского» необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.