

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: fo37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №037/06/33-502/2020 (07-15/2020-304)

Дата оглашения решения: 10 сентября 2020 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 14 сентября 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:<...>,

в отсутствие представителей ООО «Галактика» (далее – Заявитель), ФГБОУ ВО «Ивановский Государственный энергетический университет имени В.И. Ленина» (далее – Заказчик) (информация о содержании жалобы, а также о месте и времени рассмотрения жалобы была своевременно направлена указанным лицам),

рассмотрев жалобу ООО «Галактика» на действия ФГБОУ ВО «Ивановский Государственный энергетический университет имени В.И. Ленина» при проведении электронного аукциона на завершение строительства и ввод в эксплуатацию объекта "Ивановский государственный энергетический университет имени В.И. Ленина. Студенческое общежитие" (извещение №0333100006720000027), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

03.09.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Галактика» на действия ФГБОУ ВО «Ивановский Государственный энергетический университет имени В.И. Ленина» при проведении электронного аукциона на завершение строительства и ввод в эксплуатацию объекта "Ивановский государственный энергетический университет имени В.И. Ленина. Студенческое общежитие" (извещение №0333100006720000027).

Согласно первому доводу жалобы, Заявитель указывает, что Заказчик не включил в состав документации о закупке проект сметы контракта, составленный с учетом порядка, установленного Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 23.12.2019 №841/пр "Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) (далее – Порядок) и Методикой составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства" (далее – Приказ).

В соответствии с п. 3 ч. 8 ст. 99 Закона о контрактной системе контроль в отношении определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) осуществляют органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

На основании указанного выше, ввиду того, что рассмотрение первого довода жалобы в части определения НМЦК в виде проекта сметы контракта не входит в компетенцию Ивановского УФАС России, письмом Ивановского УФАС России №07-11/3139 от 10.09.2020 жалоба ООО «Галактика» была направлена по подведомственности в УФК по Ивановской области.

Согласно второму доводу жалобы, Заказчиком в проект контракта документации о закупке не включены типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно объяснениям Заказчика по доводам жалобы нарушений при проведении закупки допущено не было.

Рассмотрев представленные ООО «Галактика», ФГБОУ ВО «Ивановский Государственный энергетический университет имени В.И. Ленина» документы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

27.08.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт) было размещено извещение №0333100006720000027 о проведении электронного аукциона на завершение строительства и ввод в эксплуатацию объекта "Ивановский государственный энергетический университет имени В.И. Ленина. Студенческое общежитие", а также соответствующая документация о закупке.

В соответствии с извещением о закупке, документацией о закупке, а также протоколом, составленным в ходе проведения указанной закупки:

- начальная (максимальная) цена контракта – 66 901 003,00 руб.;
- дата и время окончания подачи заявок – 04.09.2020 10:00;
- дата проведения аукциона в электронной форме – 04.09.2020;
- согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0333100006720000027-3 от 07.09.2020 по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе заявки №1 и №2 от участников закупки были признаны соответствующими документации об электронном аукционе и Закону о контрактной системе. Победителем закупки признано ООО «Медведь».

Первый довод жалобы Комиссия Ивановского УФАС считает необоснованным ввиду следующего.

Согласно п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также

случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является, в том числе, **проектирование объекта капитального строительства**. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 настоящей части.

Согласно ч. 2 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой и графической формах и (или) в форме информационной модели и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

В соответствии с ч. 6, 7 ст. 110. 2 Закона о контрактной системе объем, содержание работ по контрактам, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, определяются проектной документацией объектов капитального строительства, а также иной технической документацией, предусмотренной такими контрактами. При этом выполнение работ по таким контрактам осуществляется в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ, являющимся обязательным приложением к таким контрактам. Методики составления сметы контракта, графика оплаты выполненных по контракту работ, графика выполнения строительно-монтажных работ утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Согласно п. 34 раздела VI Приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 23.12.2019 №841/пр в проекте сметы контракта указывается наименование, единица измерения, количество (объем) конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ, цена каждого конструктивного решения (элемента) и (или) комплекса (вида) работ на единицу измерения и с учетом объемов работ, определенные в пределах НМЦК на выполнение подрядных работ, а также цена конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ (на принятую единицу измерения и всего). Рекомендуемый образец проекта сметы контракта приведен в Приложении №6 к Порядку.

В приложении №2 к проекту контракта документации о закупке Заказчиком размещен проект сметы контракта:

№ п/п	Наименование конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ	Единица измерения	Количество (объем работ)	Цена, руб.	
				На единицу измерения	Всего
1	2	3	4	5	6

1	Отопление. Теплоснабжение. ИТП. Завершение электроснабжения (с подключением ДЭС). Наружные сети водоснабжения	компл	1	13 379 076	13 379 076
2	Пусконаладочные работы. Лифты (в том числе диспетчеризация и оптоволоконный кабель)	компл	1	5 218 771	5 218 771
3	Общестроительные работы. Полы и внутренняя отделка на отм. +21.600, +24.600, +27.720, +30.000	компл	1	10 090 494	10 090 494
4	Общестроительные работы. Полы и внутренняя отделка на отм. +18.600	компл	1	3 201 985	3 201 985
5	Общестроительные работы. Полы и внутренняя отделка на отм. +15.600	компл	1	3 201 985	3 201 985
6	Общестроительные работы. Полы и внутренняя отделка на отм. +12.600	компл	1	3 201 985	3 201 985
7	Общестроительные работы. Полы и внутренняя отделка на отм. +9.600	компл	1	3 201 985	3 201 985
8	Общестроительные работы. Полы и внутренняя отделка на отм. +6.600	компл	1	3 170 314	3 170 314
9	Общестроительные работы. Полы и внутренняя отделка на отм. +3.600	компл	1	3 169 580	3 169 580
10	Общестроительные работы. Полы и внутренняя отделка на отм. 0.000. Откосы	компл	1	3 877 751	3 877 751
11	Общестроительные работы. Полы и внутренняя отделка на отм. -3.000	компл	1	2 037 467	2 037 467
12	Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, автоматическая пожарная сигнализация, автоматизация водопровода и канализации	компл	1	8 679 932	8 679 932
13	Наружная ливневая канализация, электроснабжение насосной напорной ливневой канализации	компл	1	2 221 606	2 221 606
14	Благоустройство. Озеленение	компл	1	2 248 072	2 248 072
Итого начальная (максимальная) цена контракта с НДС 20%					66 901 003

Заказчиком разработан и размещен в документации о закупке проект сметы контракта в полном соответствии с требованиями к содержанию, установленными Приказом.

Учитывая изложенное, Комиссия Ивановского УФАС России не усматривает в действиях Заказчика нарушений норм Закона о контрактной системе.

Второй довод жалобы Комиссия Ивановского УФАС считает необоснованным ввиду следующего.

Согласно ч. 5 ст. 30 Закона о контрактной системе заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Указанное требование не установлено Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, соответственно, в действиях ФГБОУ ВО «Ивановский Государственный энергетический университет имени В.И. Ленина» отсутствует нарушение Закона о контрактной системе.

Руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Галактика» на действия ФГБОУ ВО «Ивановский Государственный энергетический университет имени В.И. Ленина» при проведении электронного аукциона на завершение строительства и ввод в эксплуатацию объекта "Ивановский государственный энергетический университет имени В.И. Ленина. Студенческое общежитие" (извещение №0333100006720000027) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>