

## Решение

по делу № АБ 07-06/2015-202 З

06 июля 2015 года

г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере закупок:

председатель Комиссии: <...> – начальник отдела контроля закупок;

заместитель председателя Комиссии <...> – старший государственный инспектор отдела контроля закупок (отсутствует);

члены Комиссии: <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок; <...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок; <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков (отсутствует), кворум соблюден,

в присутствии:

представителей Заказчика - бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Глазовская городская больница №1 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» (далее – Заказчик): <...> (доверенность от 03.07.2015г. № 03-09/932), <...> (доверенность от 03.07.2015г. № 03-09/929);

в отсутствие представителя ООО «Альфа-органика» (далее – Заявитель), о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом – в деле имеется уведомление от 01.07.2015г. № АБ 01-17-07/4989э),

рассмотрев жалобу ООО «Альфа-органика» на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на поставку наборов реагентов для иммуноферментного определения исследований на щитовидную железу, перинатального скрининга и для диагностики простатита (уникальный номер закупки на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) – 0313300042415000259, далее – Аукцион), в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон),

УСТАНОВИЛА:

29.06.2015г. в Удмуртское УФАС России поступила жалоба ООО «Альфа-органика» на действия Заказчика.

Заявитель указывает, что Заказчик в нарушение требований части 2 статьи 63 Закона о контрактной системе необоснованно установил срок для подачи заявок на участие в Аукционе менее 7 дней, а именно 6 дней 20 часов 46 минут, чем нарушил права ООО «Альфа-органика» как участника Аукциона, которое не смогло вовремя подать заявку.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились, представили в материалы дела письменные пояснения, согласно которым, расчет сроков подачи заявок на участие в Аукционе осуществлялся Заказчиком в соответствии с действующим законодательством. Порядок исчисления сроков, в том числе установленных Законом о контрактной системе, определяется главой 11 части 1 Гражданского Кодекса РФ. Таким образом, по мнению представителей Заказчика, срок установленный частью 2 статьи 63 Закона о контрактной системе - не менее семи дней, начинается с первого рабочего дня после размещения извещения о проведении Аукциона. Кроме того, в соответствии с действующим законодательством, срок, указанный в днях, не может переводиться в часы, в связи с чем, данный довод жалобы Заявителя противоречит законодательству.

Также представители Заявителя пояснили, что окончательный срок подачи заявок на участие в Аукционе установлен 18.06.2015г. в 08:00, в связи с тем, что в это время контрактная служба Заказчика прекращает работу по данному Аукциону.

Рассмотрев жалобу, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, осуществив в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

29.04.2015г. Заказчик разместил на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещение о проведении Аукциона (с изменениями от 11.06.2015г.), а также документацию об Аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 98 778,00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе от 19.06.2015г. до окончания срока подачи аукционных заявок было подано 2 заявки на участие в Аукционе. Решением аукционной комиссии участники закупки, подавшие аукционные заявки, допущены к участию в Аукционе.

В соответствии с протоколом проведения Аукциона от 22.06.2015г. первым предложением о цене контракта – 98 284,00 рублей – поступило от участника закупки, аукционной заявке которого присвоен порядковый номер <...> .

Согласно протоколу подведения итогов Аукциона от 23.06.2015г. аукционная заявка с порядковым номером 4, поданная участником закупки ООО «Доминанта», признана соответствующей требованиям документации об Аукционе.

Согласно части 2 статьи 63 Закона о контрактной системе в случае, если

начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

22.05.2015г. по результатам рассмотрения жалобы ООО «Реагент» на действия Заказчика при проведении Аукциона и проведения внеплановой проверки, Комиссия Удмуртского УФАС России выдала Аукционной комиссии, Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с указанием действий, которые необходимо осуществить. А именно, Аукционной комиссии надлежало отменить все протоколы, составленные в ходе проведения Аукциона, Заказчику вернуть заявки, поданные для участия в Аукционе, продлить срок подачи заявок в соответствии с требованиями [Закона](#) о контрактной системе.

В соответствии с частью 6 статьи 63 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. В течение одного дня с даты принятия данного решения заказчик размещает в единой информационной системе указанные изменения. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения изменений, внесенных в извещение о проведении такого аукциона, до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не менее чем семь дней.

[Статьей 191](#) Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) установлено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

В соответствии со [статьей 194](#) ГК РФ, если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока. Однако если это действие должно быть совершено в организации, то срок истекает в тот час, когда в этой организации по установленным правилам прекращаются соответствующие операции.

Исходя из системного толкования статьи 191 ГК РФ, [части 2 статьи 63](#) Закона о контрактной системе днём окончания срока подачи аукционных заявок должен быть день, который наступает после истечения семидневного периода времени, начало отсчёта которого производится на следующий день после календарной даты размещения извещения о проведении Аукциона на официальном сайте.

Из материалов дела следует, что извещение о проведении Аукциона опубликовано Заказчиком на официальном сайте в сети «Интернет» 11.06.2015г. Согласно извещению о проведении Аукциона дата и время окончания подачи заявок установлена – 18.06.2015г. в 08:00 (по местному времени).

Из системного толкования статьи 194 ГК РФ, статьи [части 2 статьи 63](#) Закона о

контрактной системе, следует, что семидневный период подачи аукционных заявок со дня размещения извещения о проведении Аукциона - 11.06.2015г. - и до дня окончания срока подачи аукционных заявок составляют: 12.06.2015г., 13.06.2015г., 14.06.2015г., 15.06.2015г., 16.06.2015г., 17.06.2015г., 18.06.2015г. Соответственно, датой окончания подачи аукционных заявок на участие в Аукционе должна быть установлена календарная дата 19.06.2015г.

Таким образом, срок предоставления заявок на участие в Аукционе, установленный Заказчиком, составляет шесть дней до дня истечения срока подачи аукционных заявок.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что Заказчик, разместив извещение о проведении Аукциона менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи аукционных заявок, сократив срок подачи аукционных заявок на один день, нарушил [часть 6 статьи 63](#) Закона о контрактной системе, что содержит признаки административного правонарушения предусмотренного частью 8 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и, руководствуясь частями 1, 3, 4 статьи 105, частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе Комиссия Удмуртского УФАС России по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Альфа-органика» на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на поставку наборов реагентов для иммуноферментного определения исследований на щитовидную железу, перинатального скрининга и для диагностики простатита (уникальный номер закупки на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) – 0313300042415000259) обоснованной.
2. Признать Заказчика - бюджетное учреждение здравоохранения Удмуртской Республики «Глазовская городская больница №1 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» нарушившим часть 6 статьи 63 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику - бюджетному учреждению здравоохранения Удмуртской Республики «Глазовская городская больница №1 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», Аукционной комиссии Заказчика предписание об устранении выявленных нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела уполномоченному лицу Удмуртского УФАС России для возбуждения производства по делу об административном правонарушении в отношении виновного должностного лица Заказчика - бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Глазовская городская больница №1 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» по части 8 статьи 7.30 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в

установленном законом порядке.

Председатель Комиссии:

\_\_\_\_\_ <...>

\_\_\_\_\_ <...>

Члены Комиссии:

\_\_\_\_\_ <...>

#### ПРЕДПИСАНИЕ

#### **по делу № АБ 07-06/2015-202 3 об устранении**

нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных или муниципальных нужд

06 июля 2015 года

г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере закупок:

председатель Комиссии: <...> – начальник отдела контроля закупок;

заместитель председателя Комиссии <...> – старший государственный инспектор отдела контроля закупок (отсутствует);

члены Комиссии: <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок; <...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок; <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков (отсутствует), кворум соблюден,

на основании решения от 06 июля 2015 года по делу № АБ 07-06/2015-202 3 по итогам рассмотрения жалобы ООО «Альфа-органика» на действия Заказчика - бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Глазовская городская больница №1 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» при проведении электронного аукциона на поставку наборов реагентов для иммуноферментного определения исследований на щитовидную железу, перинатального скрининга и для диагностики простатита (уникальный номер закупки на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) – 0313300042415000259, далее – Аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

предписывает:

1. Аукционной комиссии Заказчика - бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Глазовская городская больница №1 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» **в течение 5 рабочих дней с момента получения решения и предписания по делу № АБ 07-06/2015-202 3** отменить все протоколы, составленные в ходе проведения Аукциона.
2. Заказчику - бюджетному учреждению здравоохранения Удмуртской Республики «Глазовская городская больница №1 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» **в течение 10 рабочих дней с момента получения решения и предписания по делу № АБ 07-06/2015-202 3:**
  2. вернуть заявки, поданные для участия в Аукционе;

2.2 устранить нарушения части 6 статьи 63 Закона о контрактной системе, путем продления срока подачи заявок для участия в Аукционе таким образом, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе этот срок составлял не менее чем семь дней.

3. Заказчику - бюджетному учреждению здравоохранения Удмуртской Республики «Глазовская городская больница №1 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» **в течение трех дней с даты исполнения предписания по делу № АБ 07-06/2015-202 3** проинформировать Комиссию Удмуртского УФАС России об исполнении настоящего предписания с приложением заверенных надлежащим образом копий документов, подтверждающих устранение нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных или муниципальных нужд.

4. Оператору электронной торговой площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» обеспечить исполнение решения и предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных или муниципальных нужд.

Контроль исполнения предписания возложить на члена Комиссии Удмуртского УФАС России – <...>.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Примечание: В соответствии с частью 7 статьи 19.5 КоАП РФ невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в части 7.1 статьи 19.5 КоАП РФ, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Председатель Комиссии:

\_\_\_\_\_ <...>

Члены Комиссии:

\_\_\_\_\_ <...>

\_\_\_\_\_ <...>