

Решение
по делу №06/465-15
о нарушении законодательства
Российской Федерации о контрактной системе

12.08.2015

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 12.08.2015.

Решение изготовлено в полном объеме 12.08.2015.

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – заместителя руководителя Крымского УФАС России Муравьева Максима Сергеевича,

членов Комиссии:

специалиста – эксперта отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России Замзараева Рустема Асановича,

специалиста – эксперта отдела контроля закупок Крымского УФАС России Ребрикова Антона Сергеевича, –

при участии представителей интересов:

государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крым-Фармация» (далее — Заявитель, ГУП РК «Крым-Фармация») Колмакова А.С. (по доверенности от 03.08.2015 №7);

Комитета конкурентной политики Республики Крым (далее — Уполномоченный орган) Хованского И.В. (по доверенности от 09.07.2015 №365/08-06.1);

Министерства здравоохранения Республики Крым (далее – Заказчик) Лобас И.В. (по доверенности от 08.07.2015 №01/4005-8.06), —

рассмотрев жалобу ГУП РК «Крым-Фармация» б/н, б/д (вх. №465/09 от 07.08.2015) на действия Уполномоченного органа при проведении электронного аукциона «Закупка противовирусного препарата Зидовудин» (извещение №017520000415000044) (далее — Аукцион), в соответствии со статьями 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее — Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Уполномоченного органа при проведении Аукциона. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Уполномоченного органа, выразившимися в необоснованном отклонении заявки Заявителя и не допуске Заявителя к дальнейшему участию в Аукционе.

В ходе заседания Комиссии представитель Заявителя поддержал доводы жалобы.

Представитель Уполномоченного органа не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Аукциона Уполномоченный органа действовал в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением о проведении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение о проведении закупки размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru – 16.07.2015;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – Аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 39 283 344,00 российских рублей;

- дата и время начала подачи заявок — 16.07.2015 19:35;

- дата и время окончания подачи заявок — 03.08.2015 10:00;

- на участие в Аукционе подано 4 заявки от участников закупки;

- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников — 07.08.2015;

- к участию в Аукционе допущено 3 участника закупки, 1 заявка — ГУП РК «КРЫМ-ФАРМАЦИЯ» (защищенный номер <...>) — отклонена;

- дата проведения Аукциона – 10.08.2015;

- в ходе проведения Аукциона предложения о цене контракта предлагали 3 участника, наилучшее предложение цены контракта — 8 053 085,52 российских рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком Аукционе.

Подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе, устанавливает, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, не допускается.

При этом частью 9 статьи 31 Закона о контрактной системе определено, что отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в части 1, частях 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе №0175200000415000044 от 07.08.2015 (далее – Протокол рассмотрения) единая комиссия Уполномоченного органа для нужд Заказчика признала первую часть заявки Заявителя (защищенный номер <...>) несоответствующей требованиям документации об Аукционе, а именно:

«В соответствии с п.1 ч.4 ст. 67 Закона 44-ФЗ, а именно: предоставление в первой части заявки участника недостоверной информации, предусмотренной п.п. б) п.1 ч.3 ст. 66 Закона №44-ФЗ, п.п. б) п.1.1 ч.1 раздела II.III. документации об электронном аукционе – участником указано, что по торговому наименованию Зидо-Эйч зарегистрированная предельная отпускная цена производителя составляет 1726,00 руб. без НДС (решение №496/31-11 от 20.02.2011). Однако, согласно данным государственного реестра предельных отпускных цен (www.grls.rosminzdrav.ru), действующая зарегистрированная предельная отпускная цена предлагаемого противовирусного препарата по производителю Хетеро Лабс Лимитед составляет 899,75 руб. (решение №134/20-14 от 18.03.2014), по производителю ООО «Макиз-Фарма» составляет 899,75руб. (решение от 26.02.2013 №110/20-13)» (цитата Протокола рассмотрения).

Комиссия, изучив заявку Заявителя (защищенный номер <...>), документацию об Аукционе, установила следующее.

В пункте 2 раздела IV «ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ (ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ) на закупку противовирусного препарата Зидовудин» документации об Аукционе определены:

«...»

Требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам), безопасности, размерам товара. Требования к сроку и (или) объему предоставления гарантий качества товара и иные требования.

Таблица требований:

№ п/п	Параметры	Требуемое значение
1.	Международное непатентованное наименование	Зидовудин¹
2.	Торговое наименование	Рекомендуется указать участнику
3.	Производитель (полное наименование)	Рекомендуется указать участнику
4.	Страна происхождения	Указывается участником
5.	Регистрация предельной отпускной цены производителя (если лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов)	Указывается участником
6.	Лекарственная форма (предоставляется одна из указанных, некоторые из них или все)	Таблетки покрытые пленочной оболочкой, капсулы
7.	Дозировка лекарственного средства	Не менее 100 мг²
8.	Фасовка лекарственного средства	Рекомендуется указать участнику фасовку лекарственного препарата предлагаемого к поставке или возможные при осуществлении поставки
9.	Единица измерения	штука ³
10.	Количество в единицах измерения (в соответствии со строкой №9):	3 363 300²

¹ Значение показателя, которое не может изменяться.

² Допускается предлагать к поставке лекарственный препарат в кратной дозировке с пересчетом его количества, в случае предоставления к поставке лекарственного препарата с дозировкой менее, чем указано в строке №7 таблицы требований. В случае предоставления дозировки менее, равной или более, чем указано в строке №7 таблицы требований, участник вправе изменить единицу измерения (строка №9 таблицы требований) на упаковки и произвести пересчет количества (строка №10 таблицы

требований) на количество упаковок исходя из предложенной дозировки и заявленного Заказчиком количества таким образом, чтобы обеспечить нужды Заказчика, с учетом терапевтической эквивалентности лекарственных препаратов разовой и суточной дозе.

³ Под единицей измерения «штука» необходимо понимать условную единицу лекарственной формы, предложенной участником к поставке, в соответствии со строкой №6 таблицы требований.

...» (цитата документации об Аукционе).

В заявке (защищенный номер <...>) на участие в Аукционе в рамках исполнения государственного контракта по закупке №0175200000415000044 Заявителем предложено к поставке 3 лекарственных препарата, в частности:

«...»

Зидо-Эйч, таблетки, покрытые пленочной оболочкой, 300 мг №60	Производитель: Хетеро Лабс Лимитед, Индия/Общество с ограниченной ответственностью «МАКИЗ-ФАРМА» (ООО «МАКИЗ-ФАРМА»), Россия	3737уп. по 300мг №60	4.05.2012	от 1726,00 без НДС (что соответствует 672660 табл. по 100мг)	Дата переоформления 26.12.2013	№ 496/31-11)
--	--	----------------------	-----------	--	--------------------------------	--------------

...» (цитата заявки Заявителя с защищенным номером 531859).

В силу части 10 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в дополнение к основанию, предусмотренному частью 9 статьи 31 Закона о контрактной системе, отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что:

- 1) предельная отпускная цена лекарственных препаратов, предлагаемых таким участником закупки, не зарегистрирована;
- 2) предлагаемая таким участником закупки цена закупаемых лекарственных препаратов превышает их предельную отпускную цену и от снижения предлагаемой цены при заключении контракта участник закупки отказывается.

Лекарственный препарат «Зидовудин» включен в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения на 2015 год, утвержденный Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2014 №2782-р.

В соответствии с частью 9 статьи 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

В подтверждения доводов жалобы представитель приложил скриншот изображения страницы государственного реестра предельных отпускных цен на лекарственные средства, относящиеся к перечню жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (<http://grls.rosminzdrav.ru>), для лекарственного препарата «Зидовудин»:

№ п/п	МНН	Торговое наименование лекарственного препарата	Лекарственная форма, дозировка, упаковка (полная)	Владелец РУ/ производитель/упаковщик/ контроль	Выпускающий	Количество в потреб. упаковке	Предельная цена руб. без НДС	цена указана за перв.упак.	№ РУ	Дата регистрации (№(решения))	Ш
2	Зидовудин	Зидо - Эйч	таблетки покрытые оболочкой 300мг, 60 шт. банки полимерные (1) - пачки картонные	Вл.-Хетеро Драгс Лимитед - Индия;Пр.,Перв.Уп.,Втор.Уп.,Вып.к.- ЗАО "МАКИЗ-ФАРМА" - Россия.		60	1726.00		ЛС-001965	20.06.2011 (496/31-11)	4

Информация о предельной цене товара, указанной в государственном реестре предельных отпускных цен на лекарственные средства, относящиеся к перечню жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (<http://grls.rosminzdrav.ru>), не соответствует информации о товаре, предлагаемом Заявителем к поставке в рамках исполнения государственного контракта по закупке №0175200000415000044, а именно:

Показатель	Сведения, содержащиеся в заявке с защищенным номером 531859	Сведения, содержащиеся в государственном реестре предельных отпускных цен
Лекарственная форма	таблетки, покрытые пленочной оболочкой	таблетки покрытые оболочкой
Производитель	Хетеро Лабс Лимитед	Хетеро Драгс Лимитед
Производитель	ООО «МАКИЗ-ФАРМА»	ЗАО «МАКИЗ-ФАРМА»

Таким образом, в заявке на участие в Аукционе (защищенный номер <...>) информация о предельной цене товара, предлагаемого Заявителем к поставке в рамках исполнения государственного контракта по закупке №0175200000415000044, не достоверна.

Согласно государственному реестру предельных отпускных цен на лекарственные средства, относящиеся к перечню жизненно

необходимых и важнейших лекарственных препаратов (<http://grls.rosminzdrav.ru>), предельная цена для лекарственного препарата «Зидовудин», производимого Хетеро Лабс Лимитед, составляет 899,75 руб. без НДС:

№ п/п	МНН	Торговое наименование лекарственного препарата	Лекарственная форма, дозировка, упаковка (полная)	Владелец РУ/ упаковщик/ контроль	производитель/ Выпускающий	Количество в потреб. упаковке	Предельная цена руб. без НДС	цена указана за перв.упак.	№ РУ	Дата регистрации цены (№ решения)
1	Зидовудин	Зидо-Эйч	таблетки покрытые пленочной оболочкой 300 мг, 60 шт. - банки полимерные (1) - пачки картонные	ООО "Диалогфарма" Россия;Пр.,Перв.Уп.,Втор.Уп.,Вып.к.-Хетеро Лабс Лимитед - Индия.		60	899.75		ЛС-001965	18.03.2014 (134/20-14)

В соответствии с государственным реестром предельных отпускных цен на лекарственные средства, относящиеся к перечню жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (<http://grls.rosminzdrav.ru>), предельная цена для лекарственного препарата «Зидовудин», производимого ООО «Макиз-Фарма», составляет 899,75 руб. без НДС:

№ п/п	МНН	Торговое наименование лекарственного препарата	Лекарственная форма, дозировка, упаковка (полная)	Владелец РУ/ упаковщик/ контроль	производитель/ Выпускающий	Количество в потреб. упаковке	Предельная цена руб. без НДС	цена указана за перв.упак.	№ РУ	Дата регистрации цены (№ решения)
1	Зидовудин	Зидо - Эйч	таблетки покрытые пленочной оболочкой 300мг, 60 шт. - банки полимерные (1) - пачки картонные	ООО "Диалогфарма" Россия;Пр.,Перв.Уп.,Втор.Уп.,Вып.к.-ООО "Макиз - Фарма" - Россия.		60	899.75		ЛС-001965	26.02.2013 (110/20-13)

Учитывая приведенное, в государственном реестре предельных отпускных цен на лекарственные средства, относящиеся к перечню жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (<http://grls.rosminzdrav.ru>), регистрация предельной цены для лекарственного препарата «Зидо-Эйч, таблетки, покрытые пленочной оболочкой, 300 мг №60 Производитель: Хетеро Лабс Лимитед, Индия/Общество с ограниченной ответственностью «МАКИЗ-ФАРМА» (ООО «МАКИЗ-ФАРМА»), Россия», предлагаемого Заявителем к поставке в рамках исполнения государственного контракта по закупке №0175200000415000044, не установлена.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что действия единой комиссии Уполномоченного органа по проверке первой части заявки Заявителя (защищенный номер <...>) на участие в Аукционе и отказе в допуске Заявителя к участию в Аукционе не нарушают требования статей 31, 66, 67 Закона о контрактной системе.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 2, частью 8 статьи 106, частью 1 статьи 112 Закона о контрактной системе, пунктом 3.34 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ГУП РК «Крым-Фармация» необоснованной.

Снять ограничения на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) при проведении Аукциона.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде (арбитражном суде) в течение трех месяцев в установленном законом порядке.