

Предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

9 июля 2015 г.

г. Курган

29 апреля 2015 года в Курганское УФАС России поступило заявление индивидуального предпринимателя Недвига Д.В. по вопросу отказа ОАО «Петуховский лесхоз» от заключения договора купли-продажи древесины на корню.

В апреле 2015 г. Недвига Д.В. направил письменное предложение о заключении договора купли-продажи древесины на корню в размере 500 куб. м. в Макушинском районе. Ответа не поступило.

В результате рассмотрения заявления по существу было установлено следующее. ОАО «Петуховский лесхоз» осуществляет деятельность по охране, воспроизводству лесов, а также по заготовке древесины, переработке древесины.

В 2009 г. ОАО «Петуховский лесхоз» принял во временное пользование лесные участки на территории ГКУ «Петуховское лесничество» по договору аренды от 22.10.2009 г. №34-ДР:

- лесной участок в Макушинском лесхозе (расположен на территории Макушинского района);
- лесной участок в Петуховском лесхозе (расположен на территории Петуховского и Частоозерского районах).

Общая площадь лесного участка 110 тыс.га (в том числе площадь покрытого леса 93 тыс. га). Наиболее близкие лесные участки, пригодные для заготовки древесины – Мокроусовский лесхоз, Лебяжье-Вский лесхоз, находящиеся во временном пользовании у ОАО «Мокроусовский лесхоз».

Общий объем реализованных дров реализованный ОАО «Петуховский лесхоз», ОАО «Мокроусовский лесхоз» в 2014 г. составил 114314 куб.м. Доля ОАО «Петуховский лесхоз» составила 50,05%.

Согласно части 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации):

1) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим;

2) доля которого на рынке определенного товара составляет менее чем пятьдесят процентов, если доминирующее положение такого хозяйствующего субъекта установлено антимонопольным органом исходя из неизменной или подверженной

малозначительным изменениям доли хозяйствующего субъекта на товарном рынке, относительного размера долей на этом товарном рынке, принадлежащих конкурентам, возможности доступа на этот товарный рынок новых конкурентов либо исходя из иных критериев, характеризующих товарный рынок.

Таким образом, ОАО «Петуховский лесхоз» в 2014 г. доминировало на рынке дров. ОАО «Петуховский лесхоз» представил письменные пояснения по вопросу уклонения от заключения договора с ИП Недвига Д.В., где поясняет, что согласно ст. 432 Гражданского кодекса РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные и необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение. Договор заключается посредством направления оферты одной из сторон и ее акцепта другой стороной. Письменного предложения заключения договора от ИП Недвига Д.В. в адрес ОАО «Петуховский лесхоз» не поступало. В апреле 2015 г. с предпринимателем состоялся устный разговор, в ходе которого ему было предложено заключить договор купли-продажи древесины в квартале 2 выделе 2 41 Казаркинского производственного участка ОАО «Петуховский лесхоз» объемом 238 куб. м. Недвига Д.В. от предложения отказался. Таким образом, соглашения достигнуто не было.

Вместе с тем, ОАО «Петуховский лесхоз» представило также договоры, заключенные в 2015 г. с юридическими лицами, физическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Все договоры однотипные, с одинаковыми условиями, напечатаны одним шрифтом, порядок нумерации сохранен. Из чего можно сделать выводы, что типовая форма договора разработана ОАО «Петуховский лесхоз». Индивидуальный предприниматель направил в ОАО «Петуховский лесхоз» предложение, в котором ясно и недвусмысленно выразил намерение заключить договор купли-продажи древесины на корню в объеме 500 куб. м. Таким образом, ссылка ОАО «Петуховский лесхоз» на то, что от Недвига Д.В. не поступал письменный текст договора не может быть признана объективной причиной, препятствующей заключить договор в типовой форме, разработанной ОАО «Петуховский лесхоз».

Иных оснований для уклонения от заключения договора ОАО «Петуховский лесхоз» не представило.

Кроме того, согласно договору аренды лесного участка №34-ДР от 22.10.2009 г., заключенного между ОАО «Петуховский лесхоз» и Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области, годовой объем отвода лесосек под рубки спелых и перестойных лесных насаждений составляет 256 Га, отвод лесосек под рубки погибших и поврежденных лесных насаждений – 1106 Га, отвод лесосек под рубки ухода за лесами – 604 Га. Согласно данным, представленным ОАО «Петуховский лесхоз», в 2015 году им были заключены договоры купли-продажи древесины на корню на общую площадь лесосек 97,5 Га, в том числе по Макушинскому лесоучастку – 79,6 Га. Таким образом, у ОАО «Петуховский лесхоз» имелась возможность заключить договор с индивидуальным предпринимателем Недвига Д.В.

Пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – закон о защите конкуренции) запрещаются действия (бездействия) хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в

том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Действия ОАО «Петуховский лесхоз» по уклонению от заключения договора с ИП Недвига Д.В. свидетельствуют о нарушении п. 5 ч. 1 ст. 10 закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 2 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждение выдается хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, в случае выявления признаков нарушения пунктов 3 и 5 части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона. Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении пунктов 3 и 5 части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

В связи с наличием в действиях ОАО «Петуховский лесхоз» признаков нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» Курганское УФАС России предупреждает о необходимости прекращения указанных действий путем направления индивидуальному предпринимателю Недвига Д.В. проекта договора купли-продажи древесины на корню в срок до 24.07.2015 г.

О выполнении предупреждения сообщить в Курганское УФАС России в срок до 28.07.2015 г.

Руководитель Курганского УФАС России

И.В. Гагарина