

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения
г. Чита

объявлена 8 декабря 2017 года,

решение в полном объеме

изготовлено 12 декабря 2017 года

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалобы № 22 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – руководитель управления;

Члены Комиссии:

при участии:

К.А. А – представитель Министерства территориального развития Забайкальского края;

Е.А. Р – представитель Министерства территориального развития Забайкальского края;

Е.А. С – представителя ООО СК «Багульник»;

рассмотрев жалобу ООО «СК «Багульник» на действия Министерства территориального развития Забайкальского края (далее – Организатор торгов) при проведении предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

23.11.2017 в адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба ООО «СК «Багульник» (ИНН 7536052170) на действия Министерства территориального развития Забайкальского края при проведении предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих

право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Рассмотрение жалобы назначено на 30.11.2017 в 15 часов 30 минут по адресу: г. Чита, ул. Лермонтова, 14, каб. 1.

В связи с неявкой Организатора торгов рассмотрение жалобы было отложено на 08.12.2017 в 10 часов 00 минут по адресу: г. Чита, ул. Лермонтова, 14, каб. 1.

Из жалобы ООО «СК «Багульник» следует.

ООО «СК «Багульник» приняло участие в предварительном отборе подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Решением комиссии, отраженном в Протоколе рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе подрядных организаций № 1-ПО(6).КР.2017 по предмету предварительного отбора: «Выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов» от 17.11.2017 Заявителю отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Основанием отказа явилось несоответствие заявки требованиям, установленным абз. 6 пп. «б» п. 38 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 года № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» и абз. 4 пп. «б» п. 4 раздела VI Документации, а именно: *в составе заявки не представлена копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящим выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленный за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа. **Представлен***

расчет страховых, взносов за 2016 год, последний отчетный период - 3 квартал 2017 года).

С указанными доводами ООО «СК «Багульник» не согласно по следующим основаниям:

Страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящим выплаты и иные вознаграждения физическим лицам выплачивались на основании Федерального закона от 24 июля 2009 года К212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования». Пунктом 5 ст. 18 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 250-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование» Федеральный закон от 24.07.2009г. № 212-ФЗ признан утратившим силу с 01.01.2017.

Пунктом 8 статьи 2 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 243-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование» Налоговый кодекс Российской Федерации дополнен разделом XI. Страховые взносы в Российской Федерации. При этом страховые взносы с 01.01.2017 уплачиваются в ФНС РФ, а не в пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд обязательного медицинского страхования.

На основании изложенного при буквальном толковании положений Постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 года № 615 и Документации участник предварительного отбора должен был представить копию расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящим выплаты и иные вознаграждения физическим лицам за 2016 год, т.к. с 01.01.2017 страховые взносы уплачиваются в ФНС РФ.

В связи с указанным, ООО «СК «Багульник» в составе документации представило расчет за 2016 год.

На основании выше изложенного и в соответствии с п. 235 Положения,

утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 года №615, Заявитель просит:

1. Отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе подрядных организаций № 1-ПО(6).КР.2017 по предмету предварительного отбора: «Выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов» от 17.11.2017.
2. Пересмотреть заявки на участие в предварительном отборе.
3. Включить ООО «СК «Багульник» в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Рассмотрев представленные документы, заслушав объяснения присутствующих сторон, Комиссия установила следующее.

Приказом Министерства территориального развития Забайкальского края от 16.10.2017 № 137 утверждена Документация о проведении предварительного отбора подрядных организаций № 1-ПО(6).КР.2017 для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (далее – Конкурсная документация). Информация о проведении отбора была размещена на сайте <https://www.rts-tender.ru/>.

В соответствии с Протоколом заседания комиссии по проведению предварительного отбора ООО «СК «Багульник» отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций ввиду несоответствия заявки требованиям, установленным абз. 6 пп «б» п. 38 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (утв. постановлением Правительства РФ от 1 июля 2016 года № 615) (далее – Положение) и абз. 4 пп. «б» п. 4 раздела VI Конкурсной документации: в составе заявки не представлена копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящим выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленный за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа (представлен расчет страховых взносов за 2016 год, последний отчетный период – 3

квартал 2017 года).

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 9 сентября 2017 года № 1092 «О внесении изменений в Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» в Положение были внесены изменения. Ранее расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам предоставлялся «по форме утвержденной Пенсионным фондом РФ, с отметкой территориального органа Пенсионного фонда РФ о приеме», после принятия Постановления № 1092 «по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме». В соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 250-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование» с 01.01.2017 таким «уполномоченным органом» признается Федеральная налоговая служба Российской Федерации (далее – ФНС РФ) (п. 1 ст. 8, п. 2.1 ст. 31 НК РФ).

Исходя из вышеизложенного, в связи со вступившими изменениями, участники предварительного отбора представляют копии расчетов по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования за последний отчетный период (за 3 квартал 2017 года), по форме, утвержденной ФНС РФ, с отметкой данного органа о приеме. ООО «СК «Багульник» был предоставлен расчет страховых взносов за 2016 год, что не соответствует требованиям Положения и Конкурсной документации.

Раздел IX Конкурсной документации «Форма, порядок и сроки предоставления участникам предварительного отбора разъяснений положений Документации о проведении предварительного отбора» закрепляет, что любое заинтересованное лицо в соответствии с регламентом работы электронной площадки вправе направить в орган по ведению РКПО (Реестр квалифицированных подрядных организаций) в виде электронного документа через оператора электронной площадки запрос о разъяснении Документации о проведении предварительного отбора (далее – запрос). Исходя из изложенного, ООО «СК «Багульник» имело возможность получить разъяснения о порядке подачи и содержании конкурсной заявки (в том числе относительно абз. 6 пп. «б» п. 38 Положения и абз. 4 пп. «б» п. 4

раздела VI Конкурсной документации), однако не воспользовалось этим правом.

Пунктом 39 Положения установлено, что Орган по ведению реестра не вправе требовать от участника предварительного отбора иных сведений и документов, кроме сведений и документов, предусмотренных [пунктом 38](#) Положения. Изучив содержание п. 38 Положения и раздела VI Конкурсной документации Комиссия приходит к выводу, что в Конкурсной документации содержатся те же требования, что и в Положении.

Таким образом, нарушение требований к конкурсной заявке было совершено ввиду самонадеянности ООО «СК «Багульник» и не зависело от Организатора торгов.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия считает жалобу необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь ч.ч. 17, 20 ст. 18.1, ч. 1 ст. 23, Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СК «Багульник» на действия Министерства территориального развития Забайкальского края при проведении предварительного отбора подрядных организаций для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

