

ООО «Инвестиционная строительная
компания»

350042, г. Краснодар, ул. Колхозная, д. 7

Комитет Республики Адыгея по
регулированию контрактной системы в сфере
закупок

385000, г. Майкоп, ул. Советская, 176

Государственное казенное учреждение
Республики Адыгея «Стройзаказчик»

385000, г. Майкоп, ул. Крестьянская, 236

Оператору электронной площадки ЗАО
«Сбербанк-АСТ»

101000, г. Москва, Милютинский пер., д. 10,
стр. 4

РЕШЕНИЕ

по делу №К-106/14 о нарушении законодательства о закупках

Резолютивная часть решения оглашена 07.11.2014

Решение изготовлено в полном объеме 10.11.2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия УФАС) в составе: заместителя председателя Комиссии УФАС – начальника отдела Управления – Точиева Б.Б., членов Комиссии УФАС: ведущих специалистов - экспертов Управления Вдовиной О.Ю., Кошко Г.Ю., Хачемизовой З.К., в присутствии представителей Государственного казенного учреждения Республики Адыгея «Стройзаказчик» <...>, <...> (доверенности от 11.01.2012 №11-01 и 01.07.2014 б/н соответственно), представителя Комитета Республики Адыгея по регулированию контрактной системы в сфере закупок <...> (доверенность от 21.10.2014 №156), рассмотрев жалобу ООО «Инвестиционная строительная компания» от 24.10.2014 №179/1 на действия единой аукционной комиссии при проведении аукциона в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Многофункциональный спортивный комплекс - пусковой комплекс, Республика Адыгея, город Майкоп, поселок Гавердовский, ул. Степная, 255» (извещение

0176200005514000053), проведя внеплановую проверку на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках)

УСТАНОВИЛА:

Уполномоченным органом – Комитетом Республики Адыгея по регулированию контрактной системы в сфере закупок 22.09.2014 на официальном сайте для размещения закупок zakupki.gov.ru размещены извещение и документация аукциона в электронной форме №0176200005514000053 на право заключения государственного контракта на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Многофункциональный спортивный комплекс – 1 пусковой комплекс, Республика Адыгея, город Майкоп, поселок Гавердовский, улица Степная, 255» (далее – Аукцион). Заказчик – Государственное казенное учреждение Республики Адыгея «Стройзаказчик». Начальная (максимальная) цена контракта – 163 315 000,00 (Сто шестьдесят три миллиона триста пятнадцать тысяч) рублей.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея поступила ООО «Инвестиционная строительная компания» (далее – Заявитель) от 24.10.2014 №179/1 на действия единой аукционной комиссии при проведении аукциона в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Многофункциональный спортивный комплекс - пусковой комплекс, Республика Адыгея, город Майкоп, поселок Гавердовский, ул. Степная, 255», в связи с отказом в допуске к участию в электронном аукционе.

Заявителем с целью участия в Аукционе была подана заявка, которой был присвоен защищенный номер <...> .

20.10.2014 опубликован протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0176200005514000053-1, согласно которому заявка Заявителя не была допущена к участию в Аукционе «на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о закупках; сведения о материалах в таблице первой части заявки не соответствуют пункту 4 Инструкции по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе части 1 и части 4 «Техническая часть» документации об аукционе: время отключения при номинальном дифференциальном токе в пунктах 3, 4; содержание магнетита, гидроксидов железа (гетит и др) ... в пунктах 13, 455, 456, 457, 459; потеря массы при испытании в пункте 19; расход воздуха в пунктах 44, 45; ток в пунктах 84; прочность при сжатии и водопоглощении в пункте 112; напряжение в пунктах 130, 228, 229, 230; содержание пылевидных и глинистых частиц, глины в комках, величина суммарной удельной эффективной активности естественных радионуклидов, наибольшая крупность зерен гравия, потеря массы при испытании, потеря массы образца, продолжительность устойчивого пламенного горения в пункте 291; поверхностная плотность в пункте 295; расчетное давление на входе в ГРПШ в пункте 299; диаметр в пунктах 410-419; размер в пункте 428; потеря массы при испытании в пункте 431; длительность укола в пункте 439; сечение провода в пункте 487; диаметр жгута в пункте 496; сечение жилы, диаметр, разрушающая нагрузка в пункте 500; модуль крупности в пункте 509; длина, ширина, толщина в пункте 511 таблицы первой части заявки не соответствуют пункт 4.3 части 1 и значениям установленным пунктами 3, 4, 13, 19, 44, 45, 84, 112, 130, 228, 229, 230, 291, 295, 299, 410-419, 428, 431, 439, 455, 456, 457, 459, 487, 496, 500, 509, 511 таблицы «Характеристики применяемых материалов» части 4 документации об

аукционе (значения показателей, сопровождающиеся знаками «≤», «≥», «<», «>», «±», «+», «-», «÷», «/», словами «от», «до» не уточняются); наибольшая крупность зерен в пункте 291, древесина в пункте 520 таблицы первой части заявки не соответствуют пункту 4.3 части 1 и значениям установленным пунктами 291 и 520 таблицы «Характеристики применяемых материалов» части 4 документации об аукционе (участник закупки должен выбрать один из предложенных показателей, только из тех, между которыми указано слово «или»); марка стали в пункте 469-473 таблицы первой части заявки не соответствуют значениям установленным пунктами 469-473 таблицы «Характеристики применяемых материалов» части 4 документации об аукционе (В случае, если в Техническом задании значения показателей перечисляются через запятую участник должен указать все предложенные показатели); ширина доски обрезной в пункте 511 таблицы первой части заявки не соответствует пункту 4.3 части 1 и значению установленному пунктом 511 таблицы «Характеристики применяемых материалов» части 4 документации об аукционе (участник закупки должен указать в своей заявке два значения: указанный в Техническом задании конкретный показатель и другой, его превышающий).

На основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о закупках; сведения об используемых материалах в таблице первой части заявки участника закупки не соответствуют пп. б) пп. 3 пункта 3.5.1.1., пункта 4 части 1, пункта 23 части 2 документации об аукционе (в первой части заявки участника закупки отсутствуют конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе (в пунктах 208, 509 значение показателя «содержание глины в комках» сопровождается словом «необходимо»; в пункте 499 не указано конкретное значение показателя масса (пункт 4.4.3 документации об аукционе))».

Заявитель считает отклонение его заявки незаконным, по следующим основаниям.

Участник закупки обратился к заказчику с запросом на разъяснение положений аукционной документации

№ п/п	Содержание запроса на разъяснение положений документации об аукционе	Разъяснение положений документации об аукционе
1.	<p>«Если в техническом задании значение показателя сопровождается знаками «≤», «≥», «<», «>», «±», «+», «-», «÷», «/», словами «от», «до» то эти значения показателей не уточняются.»</p> <p>Вопрос: Допустимо ли указание в первой части заявки знаков и не будет ли основанием для отклонения указания значений с данными знаками/словами?</p>	<p>Указание в первой части заявки знаков допустимо и указание значений с данными знаками/словами не будет являться основанием для отклонения, за исключением случаев, если в документации об аукционе не указано иное.</p>

Таким образом, отклонение заявки участника по причине указания в заявке знаков «≤», «≥», «<», «>», «±», «+», «-», «÷», «/», слов «от», «до», является незаконным.

07.11.2014 в Адыгейское УФАС России поступило Ходатайство Заявителя (исх. 06/14) о рассмотрении жалобы без участия представителя ООО «Инвестиционная строительная компания», а также представлена конкретизированная позиция Заявителя.

Заслушав пояснения сторон, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия УФАС пришла к следующим выводам.

Согласно Протоколу №1377/1-А рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме с целью определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и заключения с ним Государственного контракта на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Многофункциональный спортивный комплекс – 1 пусковой комплекс, Республика Адыгея, город Майкоп, поселок Гавердовский, улица Степная, 255» от 20.10.2014 (далее – Протокол №1377/1-А) до окончания срока подачи заявок для участия в Аукционе было подано три заявки. Заявка с порядковым номером 3379498 была допущена к участию в электронном аукционе, участникам с заявками №4552595 и 6753545 (заявка Заявителя) было отказано в допуске к участию в электронном аукционе.

Согласно Протоколу №1377/1-А основанием для отказа в допуске к участию в электронном аукционе заявителя послужило следующее: «На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о закупках; сведения об используемых материалах в таблице первой части заявки участника закупки не соответствуют пункту 4 Инструкция по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе части 1 и части 4 «Техническая часть» документации об аукционе: Время отключения при номинальном дифференциальном токе в п. 3, 4; содержание магнетита, гидроксидов железа (гетит и др) ... в пунктах 13, 455, 456, 457, 459; потеря массы при испытании в пункте 19; расход воздуха в пунктах 44, 45; ток в пунктах 84; прочность при сжатии и водопоглощении в пункте 112; напряжение в пунктах 130, 228, 229, 230; содержание пылевидных и глинистых частиц, глины в комках, величина суммарной удельной эффективной активности естественных радионуклидов, наибольшая крупность зерен гравия, потеря массы при испытании, потеря массы образца, продолжительность устойчивого пламенного горения в пункте 291; поверхностная плотность в пункте 295; расчетное давление на входе в ГРПШ в пункте 299; диаметр в пунктах 410-419; размер в пункте 428; потеря массы при испытании в пункте 431; длительность укола в пункте 439; сечение провода в пункте 487; диаметр жгута в пункте 496; сечение жилы, диаметр, разрушающая нагрузка в пункте 500; модуль крупности в пункте 509; длина, ширина, толщина в пункте 511 таблицы первой части заявки не соответствуют пункт 4.3 части 1 и значениям установленным пунктами 3, 4, 13, 19, 44, 45, 84, 112, 130, 228, 229, 230, 291, 295, 299, 410-419, 428, 431, 439, 455, 456, 457, 459, 487, 496, 500, 509, 511 таблицы «Характеристики применяемых материалов» части 4 документации об аукционе (значения показателей, сопровождающиеся знаками « \leq », « \geq », « $<$ », « $>$ », « \pm », «+», «-», « \div », «/», словами «от», «до» не уточняются); наибольшая крупность зерен в пункте 291, древесина в пункте 520 таблицы первой части заявки не соответствуют пункту 4.3 части 1 и значениям установленным пунктами 291 и 520 таблицы «Характеристики применяемых материалов» части 4 документации об аукционе (участник закупки должен выбрать один из предложенных показателей, только из тех, между которыми указано слово «или»); марка стали в пункте 469-473 таблицы первой части заявки не соответствуют значениям установленным пунктами 469-473 таблицы «Характеристики применяемых материалов» части 4 документации об аукционе (В случае, если в Техническом задании значения показателей перечисляются через запятую участник должен указать все предложенные показатели); ширина доски обрезной в пункте 511 таблицы первой части заявки не соответствует пункту 4.3 части 1 и значению установленному пунктом 511 таблицы

«Характеристики применяемых материалов» части 4 документации об аукционе (участник закупки должен указать в своей заявке два значения: указанный в Техническом задании конкретный показатель и другой, его превышающий).

На основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона о закупках; сведения об используемых материалах в таблице первой части заявки участника закупки не соответствуют пп. б) пп. 3 пункта 3.5.1.1., пункта 4 части 1, пункта 23 части 2 документации об аукционе (в первой части заявки участника закупки отсутствуют конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе (в пунктах 208, 509 значение показателя «содержание глины в комках» сопровождается словом «необходимо»; в пункте 499 не указано конкретное значение показателя масса (пункт 4.4.3 документации об аукционе))».

Согласно пункту 23 Информационной карты электронного аукциона первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна соответствовать требованиям, указанным в пп. 3 п. 3.5.1.1. настоящей документации

Согласно пп. 3 пункта 3.5.1.1 документации об аукционе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать: б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

Согласно пункту 4.3 Инструкции по заполнению заявки в случае, если в Техническом задании после перечисления нескольких показателей через запятую или через союз «и» значения показателей сопровождаются словом «или», участник закупки должен выбрать один из предложенных показателей, только из тех, между которыми указано слово «или» и далее в своей заявке указывать характеристики относящиеся к указанным показателям.

В ходе рассмотрения заявки Заявителя Комиссией УФАС было установлено следующее:

- в пунктах 3, 4 заявки предложено «время отключения при номинальном токе: 40 мс», что не соответствует пунктам 3, 4 таблицы «Характеристики применяемых материалов» части 4 Техническая часть. Описание объекта закупки (далее – Таблица) аукционной документации, согласно которым показатель «время отключения при номинальном дифференциальном токе: **≤40 мс**»;

- в пунктах 13, 455-457, 459 заявки предложен «магнетит, гидроксиды железа (гетит и др.), апатит, нефелин, фосфорит, являющиеся порообразующими минералами, - каждый в отдельности 10%, а в сумме 15% по объему», что не соответствует пунктам 13, 455-457, 459 Таблицы, согласно которым «магнетит, гидроксиды железа (гетит и др.), апатит, нефелин, фосфорит, являющиеся порообразующими минералами, - каждый в отдельности **≤10%**, а в

сумме - **≤15%** по объему»;

- в пункте 19 заявки предложена «потеря массы при испытании 10%», что не соответствует пункту 19 Таблицы, согласно которому «Потеря массы при испытании **≤10%**»;
- в пунктах 44, 45 заявки предложен «расход воздуха – 10800 м³/час», что не соответствует пунктам 44, 45 Таблицы, согласно которым «расход воздуха должен быть – **3600÷10800 м³/час**»;
- в пункте 84 заявки предложен «ток 24 мА», что не соответствует пункту 84 Таблицы, согласно которому «Ток должен быть **до 25мА**»
- в пункте 112 заявки предложены «прочность при сжатии (R сж.): 120кг/кВ. см», «водопоглощение 10%», что не соответствует пункту 112 Таблицы, согласно которому «Прочность при сжатии (R сж.): **110-120 кг/кв. см**»; «Водопоглощение: **10÷13 %**»;
- в пункте 130 заявки предложено «напряжение 24 В», что не соответствует пункту 130 Таблицы, согласно которому «напряжение должно быть **до 24В**» (аналогично по пунктам 228-230);
- в пункте 291 заявки предложено «содержание пылевидных частиц и глинистых частиц в песчано-гравийной смеси 3%», «величина суммарной удельной эффективной активности естественных радионуклидов Аэфф 740 Бк/кг», «наибольшая крупность зерен 70мм», «потеря массы при испытании 11%»; «содержание зерен пластинчатой и игловатой формы 20% по массе»; «модуль крупности Мк для крупного песка»; «потеря массы образца 50%»; «продолжительность устойчивого пламенного горения 10с», что не соответствует пункту 291 Таблицы, согласно которому «содержание пылевидных и глинистых частиц в песчано-гравийной смеси должно быть ≤3%, в том числе глины в комках должно быть ≤0,5%»; «величина суммарной удельной эффективной активности естественных радионуклидов Аэфф должна быть > 370 Бк/кг, но должна быть ≤740 Бк/кг»; «песчано-гравийная смесь должна иметь зерна гравия, наибольшая крупность которых должна быть 10, 20, 40 или 70 мм»; «потеря массы при испытании должна быть ≤12%»; «содержание пылевидных и глинистых частиц размером <0,05 мм в гравии должно быть ≤1%, по массе»; «модуль крупности Мк для крупного песка должен быть >2,5 ≤3,0, для среднего - >2,0 ≤2,5, для мелкого – >1,5 ≤2,0»; «потеря массы образца должна быть ≤50%, продолжительность устойчивого пламенного горения должна быть ≤10 с». Кроме того, заявка участника не содержит показатель «потеря массы после испытания»;
- в пункте 295 заявки предложена «плотность 415 мкр», что не соответствует пункту 295 Таблицы, согласно которому «Стеклопластик рулонный марки РСТ: должен быть изготовлен из стекловолоконных армирующих материалов с поверхностной плотностью **100÷415 мкр** и полимерного связующего»;
- в пункте 299 заявки предложено «расчетное давление на входе в ГРПШ - 0,4 МПа», что не соответствует пункту 299 Таблицы, согласно которому «расчетное давление на входе в ГРПШ – **0,4 ÷ 0,549 МПа**»;

- в пункте 410 заявки предложен «диаметр 115 мм», что не соответствует пункту 410 таблицы, согласно которому «Хомут металлический с шурупом для крепления полипропиленовых туб, диаметром **110÷115 мм**» (аналогично по пунктам 411-419);
- в пункте 428 заявки предложен «размер №14», что не соответствует пункту 428 Таблицы, согласно которому «Швеллеры должны быть из стали спокойной 18СП, размером **N10÷14**»;
- в пункте 431 заявки предложена «потеря массы при испытании 10%», что не соответствует пункту 431 Таблицы, согласно которому «Потеря массы при испытании **≤10%**.»;
- в пункте 439 заявки предложена «длительность укола 15 мсек.», что не соответствует пункту 439 Таблицы, согласно которому «... должен обеспечивать включение белого фонаря участника, выполнившего укол вне электрокуртки при длительности укола **≥ 15 мсек**»;
- в пункте 487 заявки предложено «сечение провода 50 мм²», что не соответствует пункту 487 Таблицы, согласно которому «сечение провода должно быть 50-70 мм²»;
- в пункте 496 заявки предложен «диаметр жгута СИП: 45 мм», что не соответствует пункту 496 Таблицы, согласно которому «диаметр жгута СИП должен быть: **10÷45 мм**»;
- в пункте 500 заявки предложены «сечение жилы 30 мм²», «диаметр 12 мм», «разрушающая нагрузка – 1300 даН», что не соответствует пункту 500 Таблицы, согласно которому «Сечение жилы должно быть **16÷95 мм²**, Диаметр **8÷16мм**, Разрушающая нагрузка - **>1200 даН**»;
- в пункте 509 заявки предложен «модуль крупности песка: 2,5», что не соответствует пункту 509 Таблицы, согласно которому «Модуль крупности песка: **≥2,5 ≤3,0**»;
- в пункте 511 заявки предложены: «длина 2м, ширина 75мм, толщина 40мм», что не соответствует пункту 511 Таблицы, согласно которому «доски обрезные хвойных пород должны быть длиной: **2÷6,5 м**, шириной **75мм и более**, толщиной **40÷75 мм**, I сорта»;
- в пункте 520 заявки предложена «древесина - ель», что не соответствует пункту 520 Таблицы, согласно которому «рейка - вагонка должна быть хвойных пород, и должна изготавливаться из древесины ели, сосны, пихты, лиственницы или кедра размером 120x9,5x3 мм»
- в пунктах 469-473 заявки предложена одна марка стали, что не соответствует пункту 4.3 Инструкции по заполнению заявки, согласно которому если в Техническом задании значения показателей перечисляются через запятую участник закупки должен указать все предложенные показатели;
- в пункте 499 заявки не указано конкретное значение показателя

«масса».

Согласно части 4 статьи 67 Закона о закупках участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае: 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации; 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

На основании вышеизложенного, заявка Заявителя подлежала отклонению за несоответствие пунктам 1 и 2 части 4 статьи 67 Закона о закупках.

Таким образом, жалоба ООО «Инвестиционная строительная компания» является необоснованной.

Руководствуясь главой 6, статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия УФАС

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Инвестиционная строительная компания» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.