

19.08.2014

г. Благовещенск

(в полном объеме изготовлено 20.08.2014)

Комиссия Амурского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе: <...>, рассмотрела поступившую в Амурское УФАС России от Администрации города Тынды информацию о нарушении уполномоченным органом – Администраций города Тынды и заказчиком - Комитетом по управлению муниципальным имуществом Администрации города Тынды Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при осуществлении закупки путем аукциона в электронной форме на оказание услуг по охране муниципального здания административно-производственного корпуса - хлебозавода по адресу: г. Тында, ул. Мохортова, 4, прилегающей территории к нему, имущества на территории хлебозавода, объявленной извещением № 0123300005614000201 от 20.06.2014 на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru, а именно: неверно указан в извещении о проведении электронного аукциона код по ОКПД.

Стороны своих представителей на рассмотрение дела не направили, о дате, месте и времени рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом. Администрацией города Тынды заявлено ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя, ходатайство удовлетворено.

Согласно представленной информации заказчиком в уполномоченный орган на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Тынды направлено обращение о согласовании заключения контракта с единственным исполнителем на оказание услуг по охране муниципального здания административно-производственного корпуса - хлебозавода. При рассмотрении документов установлено, что в извещении о проведении электронного аукциона определен код по ОКПД – 70.32.12.110 (услуги по надзору за состоянием и эксплуатацией промышленных и коммерческих зданий, зданий многоцелевого назначения, используемых в основном как нежилые, и т.д.), в согласовании заключения контракта с единственным исполнителем заказчику отказано.

Заказчик представил письменные пояснения согласно которым указание в аукционной документации неправильного кода по ОКПД не повлекло негативных правовых последствий для муниципального образования или лица, участвующего в закупке, контракт не был заключен, в настоящее время вновь осуществляется закупка на определение исполнителя на оказание услуг по охране муниципального здания административно-производственного корпуса - хлебозавода по адресу: т. Тында, ул. Мохортова, 4, прилегающей территории к нему, имущества на территории хлебозавода с учетом всех требований законодательства о закупках.

Комиссия Амурского УФАС России, исследовав материалы дела и информацию, размещенную на сайте www.zakupki.gov.ru, проведя в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку закупки, установила следующее.

Согласно постановлению Администрации города Тынды от 20.06.2014 № 2096 в срок до 18.07.2014 должен быть проведен электронный аукцион по определению исполнителя на оказание услуг по охране муниципального здания административно-производственного корпуса - хлебозавода по адресу: г.Тында, ул. Мохортова, 4, прилегающей территории к нему, имущества на территории хлебозавода.

20.06.2014 на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0123300005614000201 о закупке путем электронного аукциона на оказание услуг по охране муниципального здания административно-производственного корпуса-хлебозавода по адресу: г. Тында, ул. Мохортова, 4, прилегающей территории к нему, имущества на территории хлебозавода.

Начальная (максимальная) цена контракта: 287923,20 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 30.06.2014 в 08 час. 00 мин. Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников – 01.07.2014. Дата проведения аукциона: 04.07.2014.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 30.06.2014 № 212 на участие в электронном аукционе подана 1 заявка.

Аукционная комиссия по результатам рассмотрения второй части заявки на участие в электронном аукционе приняла решение о соответствии заявки на участие в электронном аукционе под № 1 (защищенный номер заявки 7998277) требованиям, установленным документацией об аукционе.

Согласно постановлению Администрации г.Тынды от 17.03.2014 № 705 «Об уполномоченном органе на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Тынды» уполномоченным органом на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Тынды является Администрация города Тынды.

03.07.2014 заказчиком направлено в уполномоченный орган на осуществление контроля в сфере закупок обращение о согласовании заключения контракта с единственным исполнителем.

17.07.2014 заказчику уполномоченным органом на осуществление контроля в сфере закупок направлен отказ в согласовании заключения контракта с единственным исполнителем.

В извещении о проведении электронного аукциона указано следующее:

«Наименование товара, работы, услуги - оказание услуг по охране муниципального здания административно-производственного корпуса-хлебозавода по адресу: г. Тында, ул. Мохортова, 4, прилегающей территории к нему, имущества на территории хлебозавода. Код по ОКПД - 70.32.12.110, единица измерения – набор, количество – 1, цена за ед. изм. - 287923,20, стоимость - 287923,20».

Согласно пункту 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: краткое изложение

условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2007 (ОКПД) (КПЕС 2002), введенным в действие [приказом](#) Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 22 ноября 2007 г. N 329-ст, код 70.32.12.110 - услуги по надзору за состоянием и эксплуатацией промышленных и коммерческих зданий, зданий многоцелевого назначения, используемых в основном как нежилые и т.д.; код 74.60.15.000 - услуги охраны, при этом эта группировка включает: услуги, состоящие в предоставлении наемного персонала для обеспечения безопасности населения или отдельных лиц, производственной или коммерческой собственности путем охраны от огня, воров, вандализма или несанкционированного прохода; услуги по патрулированию и наблюдению; услуги охраны для обеспечения безопасности; услуги телохранителей; услуги сторожевых собак; услуги по наблюдению за местами парковок; услуги по контролю за несанкционированным проходом на охраняемую территорию.

Положением о порядке взаимодействия муниципальных заказчиков и муниципальных бюджетных учреждений города Тынды, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд города Тынды, с уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков муниципального образования города Тынды, утвержденным постановлением Администрации города Тынды от 17.01.2014 № 58 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг муниципального образования города Тынды» определено, что:

заказчик осуществляет подачу заявки на закупку в соответствии с формами, утверждёнными уполномоченным органом, согласно разработанному и утвержденному плану-графику (пп. 10 п. 2.2.);

уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявки на закупку проверяет ее и прикрепленные к ней документы на соответствие их Закону о контрактной системе, при отсутствии замечаний по заявке на закупку

разрабатывает документацию на закупку и размещает информацию о закупке в единой информационной системе в сфере закупок. При наличии замечаний заявка на закупку с обоснованием возвращается заказчику (пп. 1-2 п. 3.5).

Таким образом, действиями уполномоченного органа, выразившимися во включении в извещение о проведении электронного аукциона описания объекта закупки с указанием неверного кода по ОКПД, нарушен пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, что повлекло (могло повлечь) ограничение количества участников закупки.

Действиями уполномоченного органа, выразившимися в неуказании в извещении о проведении электронного аукциона графика оказания услуг, нарушен пункт 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Изучив материалы дела, проведя внеплановую проверку действий уполномоченного органа – Администрации города Тынды и заказчика – Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации города Тынды при осуществлении закупки способом электронного аукциона на оказание услуг по охране муниципального здания административно-производственного корпуса - хлебозавода по адресу: г. Тында, ул. Мохортова, 4, прилегающей территории к нему, имущества на территории хлебозавода, объявленной извещением № 0123300005614000201 от 20.06.2014 на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru, руководствуясь пунктом 1 части 3 и пунктом 1 части 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

Признать в действиях уполномоченного органа – Администрации г. Тынды нарушение:

пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, выразившихся во включении в извещение о проведении электронного аукциона описания объекта закупки с указанием неверного кода по ОКПД, что повлекло (могло повлечь) ограничение количества участников закупки;

пункта 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, выразившихся в неуказании в извещении о проведении электронного аукциона графика оказания услуг.

Выдать муниципальному заказчику и уполномоченному органу предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.