

Заказчик -

АО «ЯрГЭТ»

150044, г. Ярославль,
Ленинградский пр-кт, д. 37

e-mail: ozl@yarget.ru

Заявитель –

ООО «ГЛОНАСС-Т»

197022, г. Санкт-Петербург,
ул. Профессора Попова, д. 23,

лит. М, пом. 41Н

e-mail: info@glonasss.com

Электронная площадка -

АО «ЕЭТП»

e-mail: info@roseltorg.ru

(для сведения)

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение порядка проведения закупки**

№ 076/07/3-729/2020

17 августа 2020 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 18.08.2020 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шарутина С.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Разумов И.В.,

с участием в режиме видеоконференцсвязи:

от заказчика АО «ЯрГЭТ» – <...> (по доверенности),

в отсутствие представителя ООО «ГЛОНАСС-Т», о месте и времени рассмотрения жалобы уведомленного надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «ГЛОНАСС-Т» на действия заказчика – АО «ЯрГЭТ» (ИНН 7602082331, ОГРН 1117602000064), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «ГЛОНАСС-Т» (вх. № 8707 от 12.08.2020) на действия (бездействие) заказчика закупки — АО «ЯрГЭТ», при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора оказания услуг по установке и обслуживанию системы мониторинга транспорта ГЛОНАСС/GPS, датчиков уровня топлива/датчиков расхода топлива (номер извещения — 32009331643).

Обжалуемые действия (бездействие) — отклонение заказчиком заявки ООО «ГЛОНАСС-Т».

На заседании Комиссии представитель заказчика предоставил документы, запрошенные уведомлением от 13.08.2020 № 8410/06-07, с доводами, указанными в жалобе, не согласился.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках антимонопольный орган в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, принимает и рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Необоснованное, по мнению заявителя, отклонение заявки ООО «ГЛОНАСС-Т» на участие в закупке (номер извещения — 32009331643) свидетельствует о нарушении предусмотренных пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, жалоба ООО «ГЛОНАСС-Т» (вх. № 8707 от 12.08.2020) подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения жалобы установлено следующее:

17.07.2020 на официальном сайте zakupki.gov.ru АО «ЯрГЭТ» размещено извещение № 32009331643 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора оказания услуг по установке и обслуживанию системы мониторинга транспорта ГЛОНАСС/GPS, датчиков уровня топлива/датчиков расхода топлива.

Согласно пункту 12.2.6 раздела 12 Документации о закупке вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать, в том числе, решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копию такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки оказание услуг, являющихся предметом договора является крупной сделкой. Решение об одобрении крупной сделки должно содержать указание на предмет закупки и начальную (максимальную) цену договора (цену лота) и иные существенные условия сделки.

Подпунктом 3 пункта 51.6 Положения о закупках установлено, что основаниями для принятия решения об отказе в допуске участника закупки к участию в аукционе в электронной форме являются, в частности, непредоставление обязательных к представлению документов или копий документов, перечень которых установлен заказчиком в аукционной документации в соответствии с частью 15.1 статьи 15 раздела I настоящего Положения, либо наличие в них недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах, работах, услугах, являющихся предметом договора; несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации.

В соответствии с подпунктами 2, 4 пункта 17.1 раздела 17 аукционной документации основаниями для принятия решения об отказе в допуске участника закупки к участию в аукционе являются, в том числе: «Непредоставление обязательных к представлению документов или копий документов:

- непредставление в первой части заявки участника документа, указанного в п. 12.1 раздела 12 настоящей документации, либо наличие в таком документе недостоверных сведений о предмете закупки;

- непредставление во второй части заявки участника документов или копий документов, перечень которых установлен в п. 12.2 раздела 12 настоящей документации, либо наличие в таких документах или копиях документов недостоверных сведений об участнике закупки или предмете закупки;

а также несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям настоящей документации, в том числе (но не исключительно):

- нарушение требований к оформлению заявки, установленных в пп. 12.4.1, 12.4.6 п. 12.4 раздела 12 настоящей документации».

31.07.2020 ООО «ГЛОНАСС-Т» подало заявку на участие в рассматриваемой закупке (регистрационный номер заявки 443533).

Согласно Протоколу рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, от 04.08.2020 ООО «ГЛОНАСС-Т» закупочной комиссией заказчика отказано в допуске к участию в закупке по следующему основанию: «Решение принято на основании подпунктов 3, 5 пункта 51.6 статьи 51 Положения о закупке товаров, работ, услуг, подпунктам 2, 4 пункта 17.1 раздела 17 аукционной документации: непредставление

обязательных к предоставлению документов или копий таких документов, перечень которых установлен в аукционной документации (отсутствие в составе заявки участника решения об одобрении крупной сделки с указанием предмета сделки, начальной (максимальной) цены договора, иных существенных условий сделки / справки о том, что сделка, связанная с оказанием услуг, являющихся предметом договора, не является крупной».

Как следует из содержания жалобы и пояснений ООО «ГЛОНАСС-Т», общество считает отклонение заявки неправомерным, поскольку в составе заявки ООО «ГЛОНАСС-Т» представлены все требуемые заказчиком документы, в частности, Протокол б/н внеочередного общего собрания участников ООО «ГЛОНАСС-Т» от 07.11.2019 (далее — Протокол от 07.11.2019).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в числе прочего принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Комиссией установлено, что вышеназванный Протокол от 07.11.2019 содержит решение об одобрении крупных сделок, заключаемых по результатам электронных процедур, в том числе в электронной форме на электронных торговых площадках, на сумму не выше 40 000 000 руб. 00 коп. (сорок миллионов рублей ноль копеек) каждая.

В соответствии с абзацем 3 пункта 3 статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее — Закон № 14-ФЗ) в решении о согласии на совершение крупной сделки должны быть указаны лицо (лица), являющееся ее стороной, выгодоприобретателем, цена, предмет сделки и иные ее существенные условия или порядок их определения.

Таким образом, при рассмотрении заявки ООО «ГЛОНАСС-Т» закупочная комиссия заказчика пришла к выводу о том, что представленное обществом решение об одобрении крупной сделки, оформленное Протоколом от 07.11.2019, в нарушение положений абзаца 3 пункта 3 статьи 46 Закона № 14-ФЗ, а также требований пункта 12.2.6 раздела 12 аукционной документации не содержит указания на предмет рассматриваемой закупки и начальную (максимальную) цену договора (цену лота) и иные существенные условия сделки.

Согласно абзацу 5 пункта 3 статьи 46 Закона № 14-ФЗ решение о согласии на совершение или о последующем одобрении сделки может также содержать указание на минимальные и максимальные параметры условий сделки (верхний предел стоимости покупки имущества или нижний предел стоимости продажи имущества) или порядок их определения, а также на согласие на совершение ряда аналогичных сделок.

Следовательно Закон № 14-ФЗ предусматривает право участников общества принимать решение об одномоментном одобрении совершения ряда крупных сделок, совершаемых обществом в последующем, при условии закрепления признаков, позволяющих идентифицировать входящие в данную совокупность сделки.

Из буквального содержания Протокола от 07.11.2019 следует, что участниками ООО «ГЛОНАСС-Т» принято решение об одобрении всех крупных сделок, заключаемых обществом по результатам электронных процедур, в том числе в электронной форме на электронных торговых площадках, на сумму не выше 40 000 000 руб. 00 коп. (сорок миллионов рублей ноль копеек) каждая.

Комиссия полагает, что предоставление ООО «ГЛОНАСС-Т» решения об одобрении крупной сделки, оформленного Протоколом от 07.11.2019, для участия в конкретной электронной процедуре (в рассматриваемом случае - в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора оказания услуг по установке и обслуживанию системы мониторинга

транспорта ГЛОНАСС/GPS, датчиков уровня топлива/датчиков расхода топлива), с учетом того, что аукционная документация содержит сведения об условиях заключаемого по результатам данной закупки договора, а начальная (максимальная) цена равна 723 701 руб. 27 коп. и не превышает установленную Протоколом от 07.11.2019 сумму, соответствует требованиям абзаца 3 пункта 3 статьи 46 Закона № 14-ФЗ, пункта 12.2.6 раздела 12 аукционной документации. Оснований полагать, что волеизъявление участников ООО «ГЛОНАСС-Т» не распространяется на договор, заключаемый по результатам рассматриваемой закупки, не имеется.

Правомерность предоставления участником закупочной процедуры в составе заявки решения об одновременном одобрении ряда крупных сделок, обладающих общими признаками, например, в части максимальной суммы договора, и не содержащего указания на начальную (максимальную) цену и конкретный предмет договора, при условии соответствия условий закупочной процедуры и заключаемого договора поименованным в решении об одобрении крупных сделок признакам подтверждается также сложившейся судебной практикой (постановление Арбитражного суда Центрального округа от 26.11.2018 по делу № А83-14548/2017, постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 02.03.2020 по делу № А40-189050/2019, постановление Восьмого арбитражного апелляционного суда от 31.08.2018 по делу № А70-806/2018).

Указанные обстоятельства свидетельствуют об отсутствии оснований для отклонения заявки ООО «ГЛОНАСС-Т» и о наличии в действиях закупочной комиссии АО «ЯрГЭТ» нарушения пункта 12.2.6 аукционной документации, пункта 51.6 Положения о закупках, пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ГЛОНАСС-Т» (вх. № 8707 от 12.08.2020) на действия (бездействие) заказчика закупки — АО «ЯрГЭТ» (ИНН 7602082331, ОГРН 1117602000064) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора оказания услуг по установке и обслуживанию системы мониторинга транспорта ГЛОНАСС/GPS, датчиков уровня топлива/датчиков расхода топлива (номер извещения — 32009331643) обоснованной.
2. Признать закупочную комиссию заказчика — АО «ЯрГЭТ» нарушившей пункт 12.2.6 аукционной документации, пункт 51.6 Положения о закупках, пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.
3. Выдать АО «ЯрГЭТ» предписание об отмене протокола рассмотрения вторых частей заявок от 04.08.2020, протокола подведения итогов от 05.08.2020 и повторном рассмотрении заявки ООО «ГЛОНАСС-Т» с учетом выявленных Комиссией нарушений.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии С.А. Шарутина

И.В. Разумов