

<...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу об административном правонарушении

№ 048/04/9.21-1222/2020

«28» января 2021
Липецк

город

Я, <...>, рассмотрев материалы административного расследования по делу об административном правонарушении № 048/04/9.21-1222/2020, возбужденного в отношении АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк (г. Липецк, ул. М.И. Неделина, д.25, 398059 / г. Липецк, ул. Студеновская, д.109, 398007, ОГРН 1024800823409, ИНН 4824003938, КПП 482250001) по ч. 2 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Липецкого УФАС России поступило заявление <...> (вх. № 680-з от 23.12.2020 г.) на действия АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк по вопросу не принятия мер к урегулированию разногласий, предусмотренных пунктом 79 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила 1314).

Из материалов следует, что <...>, на основании пункта 64 Правил 1314 подал заявку о подключении (технологическом присоединении) в АО «Газпром газораспределение Липецк», посредством официального сайта исполнителя информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу gro48.ru. К заявке были приложены необходимые документы, в том числе ситуационный план с точным указанием координат участка и расположением индивидуального жилого дома, являющегося объектом присоединения. Заявка была зарегистрирована в личном кабинете 02.11.2020 за № 351.

На основании указанной заявки АО «Газпром газораспределение Липецк» в

лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк 24.11.2020 г. выдало <...> два экземпляра договора № 02-28-07- о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения, подписанных со своей стороны и технические условия № 1029 от 11.11.2019.

Рассмотрев вышеуказанный договор и технические условия, <...>, в порядке пункта 77 Правил 1314 направил АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк мотивированный отказ от подписания договора с приложением урегулирования разногласий, который был получен Обществом 04.12.2020.

В качестве мер урегулирования разногласий <...>, предложил:

1. п. 6 технических условий привести в соответствие с требованиями Правил 1314;
2. п. 8.1 и п. 8.2, все подпункты п. 8 технических условий удалить;
3. в п. 9 технических условий указать точку подключения;
4. п. 12 Договора изложить в следующей редакции: Порядок осуществления исполнителем мониторинга исполнения заявителем технических условий при строительстве газопроводов от газоиспользующего оборудования до точек подключения и порядок выдачи исполнителем необходимых рекомендаций в связи с осуществлением такого мониторинга устанавливаются в следующем порядке: мониторинг осуществляется в течение срока выполнения Заявителем технических условий. Мониторинг завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению / (технологическому присоединению) по типовой форме;
5. провести перерасчет размера платы п. 10 Договора в соответствие с положениями постановления Управления энергетики и тарифов Липецкой области № 50/4 от 24.12.2019.

АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк, в порядке, предусмотренном п. 79 Правил 1314 рассмотрел мотивированный отказ <...> и направил новый проект договора № 02-28-07 и технические условия № 1081 от 14.12.2020

Однако, <...> не согласился с предложенными условиями договора и технических условий, в связи с чем обратился в Липецкое УФАС России.

1. Так, в ТУ № 1081 Общество изменило наименование объекта капитального строительства не соответствующее заявке и договору (п. 3 ТУ №1081), ввело п. 4.1, 6а), 6б), 6в), 9б), 9в, 9г), 9д), не предусмотренные типовой формой, утвержденной Постановлением Правительства от 15.06.2017 № 713.

2. Предъявило требования (п. 8 ТУ № 1081) к проектной документации, подготовка которой не предусмотрена законодательством РФ в отношении объекта индивидуального жилищного строительства.

3. Общество не указало точку подключения (п. 9 ТУ № 1081), что предписывается пунктом 75д) Правил 1314, и обусловило возможность предоставления информации о точке подключения, выполнением проектных работ отношении лица, не являющегося стороной договора (<...>).

4. Во второй редакции Договора Общество повторно потребовало подготовить проектную документацию (п. 12), и указало предварительную стоимость (п. 10), ссылаясь на ориентировочные параметры подключения, имея в наличии ситуационный план, информацию о расположении своей сети, при исполнении требования п. 75 д) Правил 1314.

Таким образом, по мнению заявителя, АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк нарушило п. 75д), п. 104, п. 83 г) Правил 1314.

В соответствии с п. 75 Правил 1314 Технические условия прилагаются к договору о подключении и содержат следующую информацию:

а) характеристики газопровода (диаметр, материал труб, максимальное рабочее давление, протяженность), к которому осуществляется подключение (технологическое присоединение);

б) суммарный максимальный часовой расход газа и отдельно по каждому подключаемому объекту капитального строительства (если их несколько);

в) пределы изменения давления газа в присоединяемом газопроводе;

г) обязательства заявителя по обеспечению подключаемого объекта капитального строительства газоиспользующим оборудованием и приборами учета газа, которые соответствуют обязательным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации о техническом регулировании;

д) другие условия подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения, включая точку подключения (для заявителей первой категории, а также в случае отсутствия необходимости строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя).

Согласно п. 83 Правил 1314 Договор о подключении содержит следующие существенные условия:

а) перечень мероприятий (в том числе технических) по подключению, выполняемых заявителем и исполнителем, а также обязательства сторон по выполнению этих мероприятий. В случае если сеть газораспределения

проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, и отсутствует необходимость строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя, в перечень мероприятий включаются только мероприятия по подключению, выполняемые заявителем, мероприятия по мониторингу исполнителем выполнения заявителем технических условий и фактическому присоединению;

б) срок осуществления мероприятий по подключению;

в) порядок разграничения балансовой принадлежности сети газораспределения, сети газопотребления и эксплуатационной ответственности сторон;

г) размер платы за технологическое присоединение, определяемый в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере газоснабжения;

д) порядок и сроки внесения заявителем платы за технологическое присоединение;

е) стоимость разработки исполнителем проектной документации и проведения ее экспертизы (в случае, когда плата за технологическое присоединение определяется по индивидуальному проекту);

ж) положение об ответственности сторон за несоблюдение сроков исполнения обязательств, установленных договором о подключении и настоящими Правилами;

з) технические условия, включающие в том числе информацию, указанную в пункте 75 настоящих Правил;

и) дополнительное соглашение о размере платы за подключение, в том числе обязанность каждой стороны при нарушении ею сроков исполнения обязательств уплатить другой стороне в течение 10 рабочих дней со дня наступления просрочки неустойку, рассчитанную как произведение 0,014 ключевой ставки Банка России, установленной на день заключения договора о подключении, и платы за технологическое присоединение по договору о подключении за каждый день просрочки, если договором о подключении не предусмотрен больший размер неустойки;

к) право заявителя в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора о подключении при нарушении исполнителем сроков исполнения обязательств, указанных в договоре о подключении;

л) обязанность исполнителя выполнить условия договора о подключении при необходимости осуществления строительства сетей газораспределения на земельном участке, находящемся в собственности третьих лиц, при условии оформления исполнителем в соответствии с законодательством Российской

Федерации права пользования таким земельным участком для целей строительства сетей газораспределения;

н) порядок осуществления исполнителем мониторинга исполнения заявителем технических условий при строительстве газопроводов от газоиспользующего оборудования до точек подключения и порядок выдачи исполнителем необходимых рекомендаций в связи с осуществлением такого мониторинга.

В соответствии с п. 104 Правил 1314 запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, которые не предусмотрены настоящими Правилами.

В соответствии со статьей 3, частью 1 статьи 4 Федерального Закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по передаче, транспортировке газа по трубопроводам отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк является субъектом естественной монополии, оказывающим услуги по транспортировке газа по трубопроводам.

При этом, транспортировка газа по трубопроводам неразрывно связана с технологическим присоединением к сетям газораспределения. Мероприятия, по технологическому присоединению к сетям газораспределения, осуществляются непосредственно с целью последующей транспортировки газа по трубопроводам для потребителя (технологическое присоединение является составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по транспортировке газа по трубопроводам). Возможность заключения договора на поставку газа обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

В ходе рассмотрения материалов дела установлено следующее.

30.12.2020 г. в АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк поступил мотивированный отказ <...> от подписания проекта договора о подключении.

19.01.2021 Общество в порядке, предусмотренном п. 79 Правил 1314 рассмотрело мотивированный отказ <...> и направило новый проект договора № 02-28-07 и технические условия № 19 от 20.01.2021.

26.01.2021 в АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк вновь поступил мотивированный отказ <...> от подписания проекта договора о подключении,

в котором просил абзацы 2,3 п. 9 технических условий исключить, как несоответствующие типовой форме и Правилам 1314; в пункте 10 технических условий заменить слова «узла учета» на «прибором учета»; в пункте 10 договора исключить неопределенность стоимости подключения по договору; в пункте 12 договора исключить условие указывающее на разработку проекта.

28.01.2021 Общество в порядке, предусмотренном п. 79 Правил 1314 рассмотрело мотивированный отказ <...> и направило новый проект договора № 02-28-07 и технические условия № 41 от 27.01.2021, в которых не содержатся нарушения Правил 1314, на основании следующего.

1. Абзац 2,3 п. 9 технических условий № 41 от 27.01.2021 г. соответствует пп. «д» п. 75 Правил 1314, в соответствии с которым Технические условия прилагаются к договору о подключении и содержат следующую информацию: другие условия подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения, включая точку подключения (для заявителей первой категории, а также в случае отсутствия необходимости строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя).

Таким образом, Технические условия прилагаются к договору о подключении и могут содержать другие условия подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения. Соблюдение же заявителем технических условий, прежде всего, обусловлено безопасностью использования газового оборудования.

2. Пункт 10 технических условий № 41 от 27.01.2021 г. соответствует типовой форме, утв. Постановлением Правительства РФ от 15.06.2017 № 713 (далее – Постановление 713) и отвечает требованиям заявителя, изложенным в мотивированном отказе от 26.01.2021 г.

3. Пункт 10 договора № 02-28-07- приведен в соответствие с Правилами 1314, Постановлением 713, размер платы за подключение определяется согласно Постановлению Управления энергетики и тарифов Липецкой области от 24.12.2019 № 50/4.

4. Пункт 12 договора № 02-28-07- приведен в соответствие Правилами 1314 и исключено условие, указывающее на разработку проекта.

Таким образом, в рассматриваемых действиях АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк отсутствует нарушение порядка заключения договора о технологическом присоединении объекта, утвержденного Правилами 1314, следовательно, отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного ст.9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 23.48 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое законодательством установлена административная ответственность.

В соответствии с ч. 1.5 КоАП РФ, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае отсутствия состава административного правонарушения.

В силу пункта 1 части 1 статьи 24.5 КоАП производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения.

Согласно пункта 6 статьи 28.7 КоАП РФ по окончании административного расследования составляется протокол об административном правонарушении либо выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении.

Согласно части 1 статьи 28.9 при наличии хотя бы одного из обстоятельств, перечисленных в статье 24.5 КоАП, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выносят постановление о прекращении производства по делу об административном

правонарушении с соблюдением требований, предусмотренных статьей 29.10 КоАП.

На основании вышеизложенного, руководствуясь [ст. 24.5](#), [ст. 28.7](#), [ст. 28.9](#) и [ст. 29.10](#) КоАП,

ПОСТАНОВИЛА:

Производство по делу об административном правонарушении 048/04/9.21-1222/2020, возбужденному в отношении АО «Газпром газораспределение Липецк» в лице филиала АО «Газпром газораспределение Липецк» в г. Липецк (г. Липецк, ул. М.И. Неделеина, д.25, 398059 / г. Липецк, ул. Студеновская, д.109, 398007, ОГРН 1024800823409, ИНН 4824003938, КПП 482250001), определением о возбуждении дела об административном правонарушении № 048/04/9.21-1222/2020 и проведении административного расследования от 28.12.2020 прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

В соответствии частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом в отношении юридического лица, может быть обжаловано в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

<...>