

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном
правонарушении № 223ФЗ-155/16/АК036-17 и проведении
административного расследования

«01» февраля 2017 Москва

Я, <...>, рассмотрев материалы дела № 223ФЗ-155/16, выявила признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), и признала их достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении,

руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛА:

ОАО «РЖД» (ОГРН 1037739877295, ИНН 7708503727, КПП 770801001) (далее — Заказчик) проведен открытый аукцион на право заключения договора оказания услуг по испытаниям средств защиты (извещение № 31603367191) (далее – Аукцион).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 6.7.3.1 Документации участник Аукциона не допускается к участию в аукционе в случае непредставления определенных аукционной документацией документов либо наличия в этих документах неполной информации и (или) информации об участнике аукциона или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, не соответствующей действительности.

Пунктом 2.3 Документации Заказчиком установлены квалификационные требования к участникам аукциона, согласно которым участник должен в том числе располагать квалифицированным персоналом, а именно:

- специалист по испытанию средств защиты в количестве не менее 1 человека, аттестованный в органах Ростехнадзора.

В подтверждение наличия квалифицированного персонала участник в составе заявки должен представить:

- копии удостоверения/свидетельства о проверке знаний правил работы в электроустановках и копии протоколов о проверке знаний норм и правил работы в электроустановках, выданные территориальным органом Ростехнадзора и подписанные комиссией Ростехнадзора, либо специализированным образовательным учреждением (институтом повышения квалификации, учебным центром и т.п.) и подписанные комиссией образовательного учреждения (или участника аукциона) прошедшей проверку знаний в органе Ростехнадзора с принятием участия в работе комиссии представителя Ростехнадзора, либо участником аукциона и подписанные комиссией участника с принятием участия в работе комиссии представителя Ростехнадзора.

- документ по форме приложения № 10 к аукционной документации;

- штатное расписание.

Согласно Протоколу от 28.03.2016 № 611/ОАЭ-ЦСС/16 /2 рассмотрения аукционных заявок, предоставленных для участия в открытом аукционе на право заключения договора оказания услуг по испытаниям средств защиты (далее – Протокол рассмотрения заявок) ООО «Энергонорматив» отказано в допуске к участию в Аукционе в связи с не предоставлением документа, предусмотренного пунктом 2.3 Документации, на основании пункта 6.7.3.1 Документации.

Исходя из материалов настоящего дела в составе заявки в подтверждение квалификационному требованию, установленному пунктом 2.3 Документации участник закупки представил копии удостоверений о проверке знаний правил работы в электроустановках, но не представил копии протоколов о проверке знаний норм и правил работы в электроустановках, выданные территориальным органом Ростехнадзора и подписанные комиссией Ростехнадзора, либо специализированным образовательным учреждением (институтом повышения квалификации, учебным центром и т.п.) и подписанные комиссией образовательного учреждения (или участника аукциона) прошедшей проверку знаний в органе Ростехнадзора с принятием участия в работе комиссии представителя Ростехнадзора, либо участником аукциона и подписанные комиссией участника закупки с принятием участия в работе комиссии представителя Ростехнадзора, что является нарушением пункта 2.3 Документации.

Согласно пункту 1.5.4 Инструкции по применению и испытанию средств защиты, используемых в электроустановках, утвержденной приказом Минэнерго России от 30.06.2003 № 261 все испытания средств защиты должны проводиться специально обученными и аттестованными работниками.

В соответствии с пунктом 2.5 Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных приказом Минтруда России от 24.07.2013 № 328н (далее – Правила) работнику, прошедшему проверку знаний по охране труда при эксплуатации электроустановок, выдается удостоверение о проверке знаний норм труда и правил работы в электроустановках, форма которого предусмотрена приложениями № № 2, 3 к Правилам.

Результаты проверки знаний по охране труда в организациях электроэнергетики оформляются протоколом проверки знаний правил работы в электроустановках, форма которого предусмотрена приложением № 4 к Правилам, и учитываются в журнале учета проверки знаний правил работы в электроустановках, форма которого предусмотрена приложением № 5 к Правилам.

Результаты проверки знаний по охране труда для организаций, приобретающих электрическую энергию для собственных бытовых и производственных нужд, фиксируются в журнале учета проверки знаний правил работы в электроустановках, форма которого предусмотрена приложением № 6 к Правилам.

Учитывая изложенное, отклонение Заказчиком заявки ООО «Энергонорматив» нарушают требования части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно части 8 статьи 7.32.3 КоАП, за предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг, предусмотрена административная ответственность.

Таким образом, в действиях юридического лица – ОАО «РЖД», содержатся признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 КоАП.

С учетом выше изложенного и на основании статей 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить в отношении ОАО «РЖД» (ОГРН 1037739877295, ИНН 7708503727, КПП 770801001) дело об административном правонарушении в соответствии частью 8 статьи 7.32.3 КоАП.

2. Законному представителю ОАО «РЖД» явиться 15.02.2017 в 12.00 в ФАС России по адресу: г. Москва, ул. Садовая Кудринская, д. 11, каб. 8 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для составления и подписания протокола об

административном правонарушении либо направить для этих целей защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве, включая полномочия по защите интересов ОАО «РЖД» в ФАС России, даче письменных объяснений, подписанию протокола об административном правонарушении в соответствии с частью 5 статьи 28.2 КоАП, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.1 КоАП.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.