

Резолютивная часть решения оглашена 23.01.2017 г.
Мансийск

г.Ханты-

В полном объеме решение изготовлено 26.01.2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), действующая на основании Приказа № 114 от 24.10.2016 г. в составе:

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

в присутствии представителя заказчика – МУП «УГХ» м.о.г.Пыть-Ях (далее – Заказчик) по доверенности <...>, по доверенности <...>

в отсутствие представителя ООО «ЭНТЭК» (далее – Заявитель), уведомленного надлежащим образом, о чем свидетельствуют материалы жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «ЭНТЭК» (вх. от 12.01.2017 № 43-ж)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, при проведении запроса котировок на право заключения договора по изготовлению, поставке, пуско-наладочных работ и ввод в эксплуатацию комплекса оборудования водоподготовки в контейнерном исполнении производительностью 1200 м³/сутки, по объекту: «Капитальный ремонт (с заменой) оборудования водоочистных сооружений № 4 г.Пыть-Ях», извещение № 31604486139.

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Ханты-Мансийским УФАС России в адрес Заявителя и Заказчика направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении закупки до рассмотрения жалобы по существу (исх. от 13.01.2017г. №02/ОВ-219). Рассмотрение жалобы назначено на 23.01.2017 г.

Из содержания жалобы следует, что Заявитель хотел принять участие в запросе котировок на право заключения договора по изготовлению, поставке, пуско-

наладочных работ и ввод в эксплуатацию комплекса оборудования водоподготовки в контейнерном исполнении производительностью 1200 м³/сутки, по объекту: «Капитальный ремонт (с заменой) оборудования водоочистных сооружений № 4 г. Пыть-Ях», но в соответствии с тем, что Заказчиком определены условия закупки, при которых выполнение работ в сроки по 30.12.2016, установленные исходя из даты рассмотрения заявок, с учетом объема таких работ — нереальны, Заявителем заявка подана не была.

На основании изложенного, Заявитель просит рассмотреть жалобу по существу.

Изучив имеющиеся материалы дела, представленные доказательства, заслушав представителя заявителя, Комиссия пришла к следующим выводам.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках Муниципального Унитарного предприятия «Управление городского хозяйства» муниципального образования г. Пыть-Ях (далее — Положение о закупках), утвержденного приказом от 25.09.2014. № 280.

14.12.2016г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Заказчиком опубликовано извещение № 31604486139 запроса котировок на право заключения договора по изготовлению, поставке, пуско-наладочных работ и ввод в эксплуатацию комплекса оборудования водоподготовки в контейнерном исполнении производительностью 1200 м³/сутки, по объекту: «Капитальный ремонт (с заменой) оборудования водоочистных сооружений № 4 г. Пыть-Ях».

Согласно извещению от 14.12.2016 срок подачи заявок установлен до 19.12.2016, то есть 5 дней.

Согласно протоколу от 20.12.2016 следует, что на участие в запросе котировок поступила 1 (одна) заявка от ООО «Инновационные технологии».

Согласно этого же протокола решением комиссии к участию в запросе котировок допущен 1 (один) участник - ООО «Инновационные технологии» признанный победителем.

В соответствии с частью 1.11.1 Положения о закупках, заключение договора по сделке, соответствующей главе IV Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», и во исполнение распоряжения Администрации города от 15.08.2011 № 1764-ра «О внесении дополнения в распоряжение администрации города от 14.10.2010г. №2079-ра «О предоставлении информации», осуществляется с соблюдением процедуры одобрения собственником (администрацией города) Заказчика. Если сумма договора превышает 10 000 000 (десять миллионов) рублей, 00 копеек, проект договора Победителю направляется в течение 5 рабочих дней с момента согласования совершения крупной сделки собственником (администрацией города), путем выдачи соответствующего распоряжения. В случае возврата собственником (администрацией города) договора без выдачи распоряжения о согласовании совершения крупной сделки (отказ в согласовании), проведение закупки признается несостоявшейся, о чем победитель уведомляется письменно.

Заказчик в течение 5 рабочих дней с момента размещения на Официальном сайте протокола направляет на одобрение собственнику (Администрации города)

Заказчика проект договора с приложениями и конкурсной документацией.

Заказчик в течение 5 рабочих дней с момента одобрения сделки собственником (Администрацией города), путем выдачи соответствующего распоряжения, направляет Победителю конкурса подписанный договор с приложениями.

Победитель конкурса в течение 5 рабочих дней со дня получения договора подписывает его, скрепляет печатью (за исключением физического лица) и возвращает Заказчику.

В соответствии с частью 1.11.4 Положения о закупках, договор с победителем запроса котировок (единственным участником) заключается в следующем порядке.

Заказчик в течение пяти дней со дня размещения на Официальном сайте протокола вскрытия конвертов и рассмотрения заявок передает победителю запроса котировок (единственному участнику) оформленный проект договора, если данная закупка не превышает 10 000 000 (десяти миллионов) рублей и не требует условий пункта 1.11.1 В том случае если данная закупка превышает 10 000 000 (десять миллионов) рублей, проект договора Победителю направляется в течение 5 рабочих дней с момента согласования совершения крупной сделки собственником (администрацией).

Победитель запроса котировок (единственный участник) в течение пяти дней со дня получения договора подписывает договор, скрепляет его печатью (за исключением физического лица) и направляет Заказчику.

В соответствии с документацией о закупке срок подачи заявок установлен с 14.12.2016 по 19.12.2016, срок исполнения договора установлен по 30.12.2016.

В соответствии с пунктом 5.1 Документации о закупке, договор может быть заключен со дня размещения на официальном сайте протокола результатов не позднее 30 дней со дня оформления результатов закупки.

В соответствии с пунктом 10 Технической документации, установлены требования к составу документации, в том числе: календарный график поставки оборудования, календарный график производства работ.

Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России установлено, что победителем закупки не представлены документы, входящие в состав документации, согласно пункт 10 Технической документации.

Вместе с тем, установлено, что начальная (максимальная) цена договора составляет 90 461 171, 80 рублей. Таким образом Заказчик обязан согласовать совершение крупной сделки с собственником (Администрацией города).

Заказчиком не представлено доказательств согласования совершения крупной сделки с собственником (Администрацией города).

Итоговый протокол от 19.12.2016 размещен на официальном сайте 20.12.2016.

Между МУП «УГХ» м.о. г. Пыть-Ях и ООО «Инновационные технологии» заключен договор по изготовлению, поставке, пуско-наладочных работ и ввод в

эксплуатацию комплекса оборудования водоподготовки в контейнерном исполнении производительностью 1200 м³/сутки, по объекту: «Капитальный ремонт (с заменой) оборудования водоочистных сооружений № 4 г. Пыть-Ях» от 22.12.2016 № 527.

Таким образом Заказчиком не выполнено требование пункта 1.11.1 Положения о закупке, а именно в документах представленных Заказчиком Комиссии антимонопольного органа отсутствует Распоряжение Администрации города о согласовании совершения крупной сделки.

Кроме того, с учетом установленных сроков на согласование совершения крупной сделки собственником (Администрацией города), на подписание проекта договора победителем закупки, следует что срок на исполнение договора не предоставлен.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона о защите конкуренции, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России считает, что Заказчик нарушил часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» выразившееся в необоснованном установлении недостаточно срока исполнения договора, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в связи с тем, что потенциальные участники закупки не имеют возможности подать заявки на участие, при фактически не представленном сроке исполнения договора.

Комиссией установлено, что в нарушение части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Положение о закупках Заказчика не предусматривает минимального срока заключения договора по результатам осуществления закупки, регламентировано допускающего возможность обжалования в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг. В соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо со дня такого размещения результатов торгов на сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет». При этом в части 18, части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции указано, что со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по

жалобе. В связи с чем, исходя из содержания части 1, части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке должно соответствовать положениям Гражданского кодекса Российской Федерации, Закона о закупках, Закона о защите конкуренции, и должно содержать требования к закупке, в том числе, порядок заключения договоров, который должен обеспечивать участникам закупки возможность реализации их права на обжалование действий заказчика в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Положение о закупках должно соответствовать требованиям, установленным Законом о закупках и Законом о защите конкуренции, в соответствии с которыми порядок заключения договоров направлен на обеспечение участникам закупки возможности реализации их права на обжалование действий заказчика (организатора торгов) в антимонопольный орган в процедуре, установленной статьей 18.1 Закона о защите конкуренции и частью 10 статьи 3 Закона о закупках.

С учетом изложенного, заказчики обязаны устанавливать в Положении о закупках сроки заключения договоров по результатам проведения закупочных процедур с соблюдением требований части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Аналогичный вывод содержится в определении Верховного Суда Российской Федерации от 02.02.2016 по делу №309-КГ15-14384.

В соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных Законом «О защите конкуренции».

Согласно части 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Учитывая, что Заказчик опубликовал результаты торгов на официальном сайте 20.12.2016 г., а жалоба Заявителя на действия Заказчика поступила в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре 12.01.2017 г. (вх. от 12.01.2017 № 43-ж) в нарушение сроков, установленных частями 4, 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, у Комиссии Управления отсутствуют основания по рассмотрению жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, в соответствии с частью 4 статьи 17 Федерального закона о защите конкуренции, нарушение правил, установленных настоящей статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов, запроса котировок,

запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Рассмотрение жалобы ООО «ЭНТЭК» на действия Заказчика — МУП «УГХ» м.о. г. Пыть-Ях, при проведении запроса котировок на право заключения договора по изготовлению, поставке, пуско-наладочных работ и ввод в эксплуатацию комплекса оборудования водоподготовки в контейнерном исполнении производительностью 1200 м3/сутки, по объекту: «Капитальный ремонт (с заменой) оборудования водоочистных сооружений № 4 г. Пыть-Ях», извещение № 31604486139, прекратить, в связи с пропуском Заявителем сроков обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии установленные частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

2. Рекомендовать ООО «ЭНТЭК» обратиться в арбитражный суд с исковым заявлением о признании запроса котировок, а также заключенного договора по результатам запроса котировок, недействительными.

3. Разместить настоящее решение на официальном сайте антимонопольного органа.

Примечание: Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>