

Хотынецкая межрайонная прокуратура  
303930, Орловская область, п. Хотынец,  
ул. Сергея Поматилова, 34

администрация  
Знаменского района Орловской области  
303100, Орловская область, Знаменский район,  
с. Знаменское, ул. Ленина, дом 33-а  
E-mail: znamr@adm.orel.ru

ООО «Водолей»  
303100, Орловская область, Знаменский район,  
с. Знаменское, пер. Совхозный, д. 1, оф. 14

ООО «Теплогазсистем»  
303100, Орловская область, Знаменский район,  
с. Знаменское, пер. Совхозный, д. 1

## **ОПРЕДЕЛЕНИЕ**

**о назначении дела № 057/01/16-451/2022 о нарушении  
антимонопольного законодательства к рассмотрению**

15.09.2022

г. Орёл

Председатель комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного

УСТАНОВИЛ:

Орловским УФАС России были рассмотрены материалы проверки, проведенной Хотынецкой межрайонной прокуратурой, в которых указывалось на наличие в действиях администрации Знаменского района Орловской области, ООО «Теплогазсистем» и ООО «Водолей» признаков нарушения антимонопольного законодательства, выразившихся в заключении 27.11.2019 соглашения об уступке прав и обязанностей по концессионному соглашению от 28.09.2015 в отношении объектов водоснабжения и водоотведения, расположенных на территории Знаменского района Орловской области (далее – Материалы).

В результате рассмотрения Материалов установлено следующее.

Администрацией Знаменского района Орловской области в 2015 году был проведен конкурс на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения, расположенных на территории Знаменского района Орловской области (на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <https://torgi.gov.ru> извещение № 240715/0157569/02).

Согласно протоколу № 3 вскрытия конвертов с конкурсными предложениями от 14.09.2015 конкурс был признан несостоявшимся поскольку в конкурсную комиссию было представлено менее двух конкурсных предложений, конкурсное предложение, представленное ООО «Теплогазсистем» было признано соответствующим требованиям конкурсной документации.

28.09.2015 между администрацией Знаменского района Орловской области и ООО «Теплогазсистем» было заключено концессионное соглашение в отношении объектов водоснабжения и водоотведения, расположенных на территории Знаменского района Орловской области (далее – Концессионное соглашение).

27.11.2019 между ООО «Теплогазсистем» и ООО «Водолей» было заключено соглашение об уступке прав и обязанностей по Концессионному соглашению. Заключение соглашения об уступке прав и обязанностей по Концессионному соглашению было согласовано администрацией Знаменского района Орловской области.

В соответствии с пунктом 1 части 7 статьи 42 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон «О концессионных соглашениях») по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, не допускается передача концессионером прав владения и (или) пользования объектами, передаваемыми концессионеру по концессионному соглашению, в том числе передача таких объектов в субаренду.

Таким образом, передача объектов водоснабжения и водоотведения Концессионного соглашения во владение и пользование, минуя участие в публичных процедурах (конкурс), противоречит Закону «О концессионных соглашениях».

В соответствии с пунктом 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Передача муниципального имущества (объектов водоснабжения и водоотведения) без проведения конкурентных процедур привело (могло привести) к ограничению конкуренции, выразившейся в ограничении доступа на товарный рынок других хозяйствующих субъектов, потенциально претендующих на осуществление деятельности на рынке водоснабжения и водоотведения.

Таким образом, в действиях администрации Знаменского района Орловской области, ООО «Теплогазсистем» и ООО «Водолей» усматриваются признаки нарушения пункта 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции».

В связи с указанными обстоятельствами был издан приказ Управления от 14.09.2022 № 69 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения администрацией Знаменского района Орловской области (ИНН 5710001008), обществом с ограниченной ответственностью «Теплогазсистем» (ИНН 5710002259) и обществом с ограниченной ответственностью «Водолей» (ИНН 5710005059) пункта 4 статьи 16 Закона «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона «О защите конкуренции»,

#### ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 057/01/16-451/2022 к рассмотрению на **29.09.2022 в 14 часов 00 минут.**

Рассмотрение дела будет проходить **в дистанционном режиме, без очного участия представителей сторон.**

Принять дистанционное участие в рассмотрении дела возможно посредством интернет-видеоконференции с использованием сервиса видеоконференций TrueConf.

Интернет-видеоконференции проходят непосредственно в браузере на веб-странице портала видеоконференций, либо с использованием приложения для персонального компьютера и/или мобильных телефонов. Ознакомиться с инструкцией по дистанционному участию, информацией о системных требованиях к рабочему месту пользователя, возможно по электронному адресу в сети «Интернет»: [https://fas.gov.ru/in\\_ca.pdf](https://fas.gov.ru/in_ca.pdf).

Для подключения к видеоконференцсвязи необходимо заблаговременно установить программное обеспечение TrueConf.

**Для целей принятия участия в рассмотрении дела необходимо перейти по гиперссылке, указанной в сопроводительном письме к настоящему определению.**

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

заявителя: Хотынецкую межрайонную прокуратуру (303930, Орловская область, п. Хотынец, ул. Сергея Поматилова, 34);

ответчика: администрацию Знаменского района Орловской области

(303100, Орловская область, Знаменский район, с. Знаменское, ул. Ленина, дом 33-а, 5710001008);

ответчика: общество с ограниченной ответственностью «Теплогазсистем» (303100, Орловская область, Знаменский район, с. Знаменское, пер. Совхозный, д. 1, ИНН 5710002259);

ответчика: общество с ограниченной ответственностью «Водолей» (303100, Орловская область, Знаменский район, с. Знаменское, пер. Совхозный, д. 1, оф. 1, ИНН 5710005059).

3. В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона «О защите конкуренции» **надлежит в срок до 26.09.2022 представить в Управление** следующие, надлежащим образом заверенные копии документов и сведения:

3.1. администрации Знаменского района Орловской области:

3.1.1. правовую позицию по обстоятельствам дела с указанием правовых оснований (со ссылками на нормативные правовые акты) заключения соглашения об уступке прав и обязанностей по Концессионному соглашению от 27.11.2019 без проведения торгов (с учетом ограничений, установленных частью 7 статьи 42 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»);

3.1.2. копию заявки ООО «Теплогазсистем», поданную на участие в конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения, расположенных на территории Знаменского района Орловской области (на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <https://torgi.gov.ru> извещение № 240715/0157569/02);

3.1.3. указать лицо, являющейся в настоящее время правообладателем имущества согласно приложению к Концессионному соглашению, с приложением подтверждающих документов;

3.1.4. сообщить какое лицо оказывает услуги водоснабжения и водоотведения на территории Знаменского района Орловской области в рамках исполнения Концессионного соглашения.

3.1.5. сообщить каким образом происходило заключение соглашения об уступке прав и обязанностей по Концессионному

соглашению (кто был инициатором заключения соглашения, каким лицом и каким образом было предложено согласовать заключение соглашения и при каких обстоятельствах, проводились ли совещания по данному вопросу и т.д.), а также представить переписку по данному вопросу.

### 3.2. ООО «Теплогазсистем»:

3.2.1. правовую позицию по обстоятельствам дела с указанием правовых оснований (со ссылками на нормативные правовые акты) заключения соглашения об уступке прав и обязанностей по Концессионному соглашению от 27.11.2019 без проведения торгов (с учетом ограничений, установленных частью 7 статьи 42 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»);

3.2.2. доказательства, подтверждающие выполнение работ по проектированию, модернизации, реконструкции и ввода в эксплуатацию объектов Концессионного соглашения;

3.2.3. предоставить сведения о том, какое лицо оказывает услуги водоснабжения и водоотведения на территории Знаменского района Орловской области в рамках исполнения Концессионного соглашения с приложением доказательств, подтверждающих оказание услуг потребителям за период с 2019 года по настоящее время (1-2 квитанции за каждый месяц);

3.2.4. сообщить во владении и/или пользовании какого лица находились/находятся объекты, переданные в рамках Концессионного соглашения за период с 2019 года по настоящее время;

3.2.5. копии лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с осуществлением водоснабжения и водоотведения за период с 2015 года по настоящее время;

3.2.6. сообщить каким образом происходило заключение соглашения об уступке прав и обязанностей по Концессионному соглашению (кто был инициатором заключения, каким образом было предложено заключить соглашение и при каких обстоятельствах, проводились ли совещания по данному вопросу и т.д.), а также представить переписку по данному вопросу.

### 3.3. ООО «Водолей»:

3.3.1. правовую позицию по обстоятельствам дела с указанием правовых оснований (со ссылками на нормативные правовые акты) заключения соглашения об уступке прав и обязанностей по Концессионному соглашению от 27.11.2019 без проведения торгов (с учетом ограничений, установленных частью 7 статьи 42 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»);

3.3.2. доказательства, подтверждающие выполнение работ по проектированию, модернизации, реконструкции и ввода в эксплуатацию объектов Концессионного соглашения;

3.3.3. предоставить сведения о том, какое лицо оказывает услуги водоснабжения и водоотведения на территории Знаменского района Орловской области в рамках исполнения Концессионного соглашения с приложением доказательств, подтверждающих оказание услуг потребителям за период с 2019 года по настоящее время (1-2 квитанции за каждый месяц);

3.3.4. сообщить во владении и/или пользовании какого лица находились/находятся объекты, переданные в рамках Концессионного соглашения за период с 2019 года по настоящее время;

3.3.5. копии лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с осуществлением водоснабжения и водоотведения за период с 2019 года по настоящее время;

3.2.6. сообщить каким образом происходило заключение соглашения об уступке прав и обязанностей по Концессионному соглашению (кто был инициатором заключения, каким образом было предложено заключить соглашение и при каких обстоятельствах, проводились ли совещания по данному вопросу и т.д.), а также представить переписку по данному вопросу.

4. Лицам, участвующим в деле, предлагается представить иную информацию, документы или сведения (в случае наличия и/или необходимости), имеющие значение для рассмотрения настоящего дела по существу (в том числе судебную практику по рассматриваемому вопросу).

Участие законных или доверенных (с надлежащим образом оформленной доверенностью на участие в рассмотрении дела) представителей ответчиков по делу обязательно.

Председатель Комиссии

<...>

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.