

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 03-09/158-10

об административном правонарушении

30 июня 2010 года

г. Томск

Я, заместитель руководителя — начальник отдела контроля государственных закупок и земельных отношений Алиев Рашид Алмазович, рассмотрев материалы дела № 03-09/158-10 об административном правонарушении, возбужденном постановлением заместителя прокурора Томской области <...> о возбуждении дела об административном правонарушении от 17.06.2010 в отношении председателя областного государственного специализированного учреждения «Фонд государственного имущества Томской области», <...>, по ч. 11 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в присутствии помощника прокурора Ленинского района К.,

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 21.07.2005 № ФЗ-94 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 94-ФЗ) государственные заказчики, за исключением случаев размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства, обязаны осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере не менее чем десять и не более чем двадцать процентов общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации, путем проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказа являются такие субъекты.

Указанный перечень установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 04.11.2006 № 642 «О перечне товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства» (далее – Перечень).

По состоянию на 01.01.2010 общий годовой объем поставок товаров, работ и услуг государственного заказчика — областного государственного специализированного учреждения «Фонд государственного имущества Томской области» (далее - Фонд) согласно перечню составил 562 816, 51 рублей, при этом заказы для субъектов малого предпринимательства посредством торгов или запроса котировок не размещались.

В соответствии со статьей 62 Закона 94-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 11 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – неразмещение должностным лицом государственного заказчика заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд у субъектов малого предпринимательства в размере, предусмотренном законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и влечет наложение административного штрафа в размере пятидесяти тысяч рублей.

Согласно п.п. 1.6, 3.2 Устава областного государственного специализированного учреждения «Фонд государственного имущества Томской области», утвержденного распоряжением Департамента по управлению государственной собственностью Томской области от 13.11.2008 № 584 (далее — Устав), областное государственное специализированное учреждение «Фонд государственного имущества Томской области» является юридическим лицом, финансируемое из средств, выделяемых целевым назначением из областного бюджета, то есть является государственным заказчиком в соответствии с ч.1 ст. 4 Закона 94-ФЗ.

Согласно п. 5.1 Устава, учреждение возглавляет Председатель, который назначается и освобождается от должности на основании распоряжения Администрации Томской области, утверждается Государственной Думой Томской области по представлению Губернатора Томской области. В соответствии с п. 5.3, 5.6 Устава, Председатель Учреждения действует от имени Учреждения без доверенности и несет дисциплинарную, гражданско-правовую, административную либо уголовную ответственность в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Государственной Думы Томской области от 31.07.2008 № 1495 <...> утвержден в должности председателя областного государственного специализированного учреждения «Фонд государственного имущества Томской области».

Распоряжением Администрации Томской области «О назначении на должность председателя ОГСУ «Фонд государственного имущества Томской области» от 16.09.2008 № 583-ра <...> назначен на должность председателя областного государственного специализированного учреждения «Фонд государственного имущества Томской области».

На основании того, что часть 1 статьи 15 Закона 94-ФЗ нарушена действиями заказчика, а должностным лицом отвечающим за действия государственного заказчика – ОГСУ «Фонд государственного имущества Томской области» является его председатель — <...>, то <...> является должностным лицом, подлежащим административной ответственности за нарушение части 11 статьи 7.30 КоАП РФ.

Согласно представленным в Томское УФАС России пояснениям <...> по существу дела № 03-09/158-10, в течении 2009 года, учитывая незначительный объем средств, предусмотренных в смете Фонда на его содержание, размещение заказов осуществлялись у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии со ст. 55 Закона 94-ФЗ, в том числе п.14 ч.2 ст.55. <...> указывает, что в настоящее время до сих пор не выработан четкий механизм применения статьи 15 Закона 94-ФЗ, а именно: в совместном письме ФАС России от 17.08.09 № АЦ/27510 и МЭР РФ от 18.08.2009 № 13497-АП/Д05 «О разъяснении норм Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ в части размещения заказов у субъектах малого предпринимательства» указывается, что размер не менее чем десять и не более чем двадцать процентов общего годового объема размещения заказов у СМП необходимо применять к общей сумме средств для размещения заказов у СМП, по перечню товаров, работ, услуг размещение заказов на которые осуществляется у СМП, утвержденному Постановлением Правительства РФ. Вместе с тем, ФАС

России 02.06.2010 направила запрос федеральным и муниципальным заказчикам, а также дала поручение своим территориальным управлениям предоставить информацию о проведенных в 2009 году торгах, запроса котировок среди СМП путем заполнения специализированной формы «Сведения о заказчике, представляющего информацию в ФАС». В соответствии с указанным запросом заказчики при подготовке информации не должны учитывать закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) за исключением случаев, указанных в п.п. 8, 9, 10, 11, 13 ч. 2 ст. 55 Закона 94-ФЗ.

<...> поясняет, что в 2009 году Фондом ни торги, ни запросы котировок не проводились в связи с потребностью в закупках в пределах установленного Центральным банком РФ предельного размера расчетов наличными деньгами в РФ между юридическими лицами по одной сделке в соответствии с п. 14 ч.2 ст.55 Закона 94-ФЗ. Учитывая, что до настоящего времени нет четких разъяснений о необходимости включения или не включения закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с п. 14 ч.2 ст.55 Закона 94-ФЗ в общий объем закупок, подлежащих размещению у СМП, <...> считает невозможным признавать, что должностным лицом совершено административное правонарушение, предусмотренное ч.11 ст. 7.30 КоАП.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ начатое производство по делу об административном правонарушении подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 28.9, пунктом 1 части 1 статьи 24.5 Кодекса об административных правонарушениях,

#### **ПОСТАНОВИЛ:**

Производство по делу № 03-09/158-10 об административном правонарушении председателем областного государственного специализированного учреждения «Фонд государственного имущества Томской области» <...> статьи 19.7.4 КоАП прекратить за отсутствием состава административного правонарушения.