

РЕШЕНИЕ

24.01.2024 Дело № 073/06/106-27/2024

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

- председателя комиссии - заместителя руководителя управления – начальника отдела <...>;
- заместителя начальника отдела <...>,
- членов комиссии: - специалиста-эксперта <...>,
- в присутствии - от ГУЗ «Ульяновская областная клиническая больница»:
- (с использованием - <...> (Доверенность № 73/61-н/73-2023-3-27 системы видео конференц- от 28.06.2023, паспорт),
- связи), - от Агентства госзакупок Ульяновской области:
- <...> (Доверенность № 50 от 09.01.2024),

рассмотрев дело № 073/06/106-27/2024 по жалобе ООО «Альянс» (далее - заявитель) на положения извещения о проведении электронного аукциона № 0168500000623005791 (наименование объекта закупки – «Расходный материал для лаборатории»; заказчик – Государственное учреждение здравоохранения Ульяновская областная клиническая больница (далее – заказчик), уполномоченный орган – Агентство государственных закупок Ульяновской области (далее – уполномоченный орган); начальная (максимальная) цена контракта – 1 480 500,00 руб.; срок окончания подачи заявок – 17.01.2024 в 09 час. 00 мин.) по признакам нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном главой 6 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 314-ЭП/24 от 17.01.2024 (дата размещения в ЕИС – 17.01.2024) в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «Альянс» на положения извещения о проведении электронного аукциона № 0168500000623005791.

Содержание жалобы составило указание на то, что в нарушение требований законодательства о контрактной системе, заказчиком установлено ограничение допуска товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 102, тогда как закупаемый

заказчиком товар «Держатель пробирки для забора крови, одноразового использования» по коду ОКПД2 32.50.50.190 не включен в перечень № 1 Постановления № 102.

Вх. № 375-ЭП/24 от 18.01.2024, № 431-ЭП/24 от 22.01.2024 в Ульяновское УФАС России от заказчика и уполномоченного органа, соответственно, поступили возражения на жалобу, содержащие указание, в том числе на следующее.

Описание объекта по рассматриваемой закупке составлено заказчиком с учетом его потребностей и не противоречат положениям Закона о контрактной системе. Заказчиком правомерно установлены условия и ограничения отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Постановлением № 102, поскольку его действие распространяется на предмет закупки в части товара «Держатель для вакуумных систем» с кодом ОКПД2 - 32.50.13.190. На участие в закупке было подано 4 заявки, все заявки были признаны соответствующими требованиям законодательства и извещения.

На заседании Комиссии 23.01.2024, проводимом в дистанционном режиме, представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, поддержала представленные письменные возражения, в рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 14 час. 30 мин. 24.01.2024 для документального анализа материалов дела.

Комиссией Ульяновского УФАС России установлено следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) 29.12.2023 было опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0168500000623005791, наименование объекта закупки – «Расходный материал для лаборатории» (начальная (максимальная) цена контракта – 1 480 500,00 руб.).

11.01.2024 в извещение о проведении закупки были внесены изменения.

11.01.2024, 15.01.2024 были опубликованы разъяснения положений извещения.

Согласно протоколу подачи ценовых предложений от 17.01.2024 на участие в указанной закупке поступило 4 заявки, цена была снижена на 52,50 %.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 18.01.2024 заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям извещения и законодательства, определен победитель.

Рассмотрев представленные материалы Комиссия Ульяновского УФАС России приняла решение признать жалобу ООО «Альянс» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно пункту 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о

запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 102) установлены ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств.

Пунктом 1 Постановления № 102 утвержден перечень № 1, в том числе, отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - перечень № 1). В примечании к перечню № 1 уточнен порядок его применения.

Так, согласно примечанию к перечню № 1 Постановления № 102 при применении настоящего перечня следует руководствоваться как кодом в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2), так и наименованием вида медицинского изделия.

При этом, Пунктом 2(2) Постановления № 102 установлено, что для целей ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия, включенные в перечень № 1 и не включенные в него.

Законом о контрактной системе и постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 г. № 145 «Об утверждении правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Правила, КТРУ) не предусмотрено каких-либо императивных требований по выбору конкретного кода позиции КТРУ или ОКПД, заказчик самостоятельно определяет код позиции КТРУ или ОКПД, путем соотнесения объекта закупки к соответствующим кодам, наименованиям КТРУ и характеристикам товара, как наиболее подходящим с учетом специфики закупки, области применения закупаемого товара (работы, услуги), а также его характеристик.

Извещением об осуществлении закупки № 0168500000623005791 установлены предусмотренные Постановлением № 102 ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств.

С учетом потребности заказчика в приобретении медицинского изделия с конкретным назначением и характеристиками, указанными в техническом задании, заказчиком по спорному товару определен код позиции ОКПД2 32.50.13.190 «Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки».

Исходя из содержания извещения о проведении аукциона, а также описания объекта закупки, заказчиком осуществляется закупка товаров: «Держатель для вакуумных систем» (ОКПД2 - 32.50.13.190 «Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки») и «Игла для взятия проб крови» (ОКПД2 - 32.50.13.110 «Шприцы, иглы, катетеры, канюли и аналогичные инструменты»).

Перечень № 1 Постановления № 102 содержит код ОКПД2 - 32.50.13.190, наименование, в том числе, «инструменты вспомогательные», чем и руководствовался заказчик при выборе кода, который соответствует закупаемому товару «Держатель для вакуумных систем», товар «Игла для взятия проб крови» код ОКПД2 - 32.50.13.110 также включен в перечень № 1 Постановления № 102.

С учетом изложенного, Комиссия Ульяновского УФАС России приходит к выводу, что заказчиком правомерно установлены условия и ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Постановлением № 102, поскольку его действие распространяется на предмет рассматриваемой закупки и доводы жалобы ООО «Альянс» являются необоснованными.

Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Альянс» необоснованной.

Председатель комиссии: <...>

<...>

Члены комиссии:

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.