

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-1027/2021 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

28.01.2021

Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Председательствующего:

членов Комиссии:

при участии представителя **ООО «Лесторг»**,
АО «ТОННЕЛЬСТРОЙКОМПЛЕКТ»,

рассмотрев жалобу **ООО «Лесторг»** (далее также - Заявитель) на действия **АО «ТОННЕЛЬСТРОЙКОМПЛЕКТ»** (далее также - Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку пиломатериалов (реестровый № 32009795895, далее - Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба **Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.**

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика выразилось в неправомерной отклонении его заявки от участия в Аукционе.

Проанализировав заявленные доводы, Комиссия приходит к выводу о

возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая требования, установленные частью 10 статьи 3 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закона о закупках).

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших в заседании представителей участвующих в рассмотрении жалобы лиц, изучив материалы дела, Комиссией установлено следующее.

Заказчиком 11.12.2020 в Единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении Закупки, НМЦ составляет: 47 056 427,17 рублей.

Основанием для отклонение заявки согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 1943542 от 13.01.2021 послужило ее несоответствие требованиям документации закупки, а именно: в соответствии с п.п. а, п.п. 2 п. 13.2. части I и п.8.1.3. части II документации об аукционе участнику необходимо указать "Наименование страны происхождения товара", участник в заявке в позиции №17 "Лес круглый О180-240мм" не указал страну происхождения данного товара.

На заседании Комиссии представитель Заказчика не согласился с указанными основаниями для отклонения и представил письменные возражения, согласно которым в соответствии с пунктом 13.2 раздела I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» (далее – Раздел I) документации об аукционе в электронной форме на поставку пиломатериалов (далее – Документация) первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной торговой площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений

допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

На основании пункта 13.5. раздела I Документации Заявка участника закупки, не должна содержать недостоверной информации, в т.ч. сведений, допускающих двусмысленные толкования и разночтения.

Пунктом 8.1. раздела II. «ИЗВЕЩЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» Документации указан перечень документов и сведений, предоставляемых участниками открытого аукциона в электронной форме в первой части заявки, в том числе:

- Наименование страны происхождения товара (в случае установления Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств).

Также на основании пункта 7.4. раздела I Документации Участник процедуры закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае, в том числе:

- непредставления в составе заявки обязательных для предоставления документов и сведений, предусмотренных настоящей документацией об аукционе;

Согласно п. 5 Постановления Правительства РФ от 06.09.2016 № 925, в закупочной документации должно содержаться требование об указании (декларировании) участником закупки наименования страны происхождения поставляемых товаров (установлено). На основании инструкции (Приложение к разделу II. ИЗВЕЩЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ) по заполнению предложения, участник декларирует страну происхождения товара в столбце «Предложение Участника».

В соответствии с пунктом 18.2. раздела I Документации Договор по результатам проведенной закупки заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки путем включения условий исполнения договора, предложенных участником закупки, с которым заключается договор, в проект договора, являющийся неотъемлемой частью документации о закупке. Следовательно, в

предложении Участнику необходимо указать наименование страны происхождения товара.

Также в соответствии с частью 5.2 статьи 3 Закона о закупках при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг, в договор при его заключении включается информация о стране происхождения товара.

Вместе с тем в соответствии с подпунктом «г» пункта 5 Постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» содержится положение о необходимости установления в документации требования о том, что условием предоставления приоритета является включение в документацию о закупке следующих сведений, определенных положением о закупке условия о том, что отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.

Таким образом, информация о стране происхождения товара исходя из буквального толкования указанного пункта постановления не может являться основанием для отклонения заявки от участия в процедуре. Иной правовой подход приводил бы к нивелированию указанного пункта постановления.

Вместе с тем Заказчик не был лишен возможности на этапе заключения договора уточнить сведения о стране происхождения, чтобы не ограничивать конкуренцию при проведении указанной закупки.

В связи с изложенным, действия Заказчика по отклонению заявки участника противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Лесторг» (ИНН: 6166096717, ОГРН: 1156196064507) на действия АО «ТОННЕЛЬСТРОЙКОМПЛЕКТ» (ИНН: 7702661082, ОГРН: 1077764074190) при проведении Закупки обоснованной.

2. Признать в действиях АО «ТОННЕЛЬСТРОЙКОМПЛЕКТ» нарушение пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

3. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.