

РЕШЕНИЕ №086/06/18.1-233/2023

Резолютивная часть решения оглашена 27.02.2023  
Мансийск

г. г.Ханты-

Решение изготовлено в полном объеме 02.03.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), действующая на основании Приказа №207/22 от 15.12.2022 в составе:

Председатель комиссии:

– <<--->>.

Члены комиссии:

– <<--->>;

– <<--->>;

– <<--->>.

в присутствии на заседании комиссии посредством видеоконференцсвязи заявителя ООО <<--->> <<--->>., действующей по доверенности от 12.01.2023 №2,

в присутствии на заседании комиссии представителя организатора торгов <<--->> <<--->>., действующей по доверенности от 22.02.2023 №11,

рассмотрев жалобу ООО <<--->> (вх.№1594/23 от 15.02.2023),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре (далее – Ханты-Мансийское УФАС России), в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции поступила жалоба ООО <<--->> (далее – Заявитель) от 15.02.2023 №1594/23 на действия <<--->> (далее – Заказчик) при проведении аукциона на выполнение работ по разработке проектной документации на капитальный ремонт общего имущества и работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, расположенном на территории муниципального образования город <<--->>, извещение №208750000012300011 (далее - аукцион).

Как следует из содержания жалобы, обращение Заявителя в антимонопольный орган обусловлено тем, что Заказчик принял необоснованное решение об отказе в допуске Заявителя к участию в аукционе.

Заявитель полагает, что заявка на участие подана в соответствии с требованиями аукционной документации и постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 №615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

На основании изложенного Заявитель просит признать жалобу обоснованной и обязать Заказчика допустить заявку ООО <<--->> к участию в аукционе.

На основании уведомления Ханты-Мансийского УФАС России о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (от 16.02.2023 №05/1065/23) рассмотрение жалобы назначено на 27.02.2023.

Заказчик представил письменные возражения (вх.№188/23 от 22.02.2023) на жалобу Заявителя, согласно которым считает жалобу необоснованной, а свои действия законными.

*Изучив имеющиеся материалы дела, представленные доказательства, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России пришла к следующим выводам.*

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 №615 утверждено «Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (далее – Положение).

Согласно пункту 80 Положения Заказчик до начала проведения закупки принимает решение о создании комиссии по осуществлению закупок, определяет ее состав, включая председателя и секретаря комиссии, и порядок ее работы.

Из положений пункта 86 Положения следует, что создание комиссии по осуществлению закупок, определение начальной (максимальной) цены договора, предмета и существенных условий договора о проведении капитального ремонта, утверждение проекта договора о проведении капитального ремонта, документации об электронном аукционе и подписание договора о проведении капитального ремонта осуществляются Заказчиком.

Как следует из представленных документов, 30.01.2023 на основании приказа №6/ОЗ Заказчиком создана комиссия по осуществлению закупок в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

В соответствии с пунктом 128 Положения извещение о проведении электронного аукциона размещается на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки не менее чем за 20 календарных дней до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 128 (1) настоящего Положения.

Пунктом 128 (1) установлено случае если начальная (максимальная) цена договора не превышает 2 млрд. рублей, извещение может размещаться на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки не менее чем за 7 календарных дней до окончания срока подачи заявок на участие в таком электронном аукционе.

01.02.2023 Заказчик на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru> и на электронной площадке <https://www.rfs-tender.ru> (далее – электронная площадка) разместил извещение о проведении электронного аукциона №208750000012300011, а также документацию о проведении электронного аукциона №2023-ЗПР/СМР на оказание услуг на выполнение работ по разработке проектной документации на капитальный ремонт общего имущества и работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, расположенном на территории муниципального образования город <---> (далее – аукционная документация).

Предметом электронного аукциона является выполнение работ по разработке проектной документации на капитальный ремонт общего имущества и работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, расположенном на территории муниципального города<--->.

Начальная (максимальная) цена договора электронного аукциона составила: <--->

рубля <<--->>копейки из них:

- стоимость работ по разработке проектной документации на капитальный ремонт общего имущества составляет: <<--->> рубля <<--->> копеек;

- стоимость работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах составляет: <<--->> рублей <<--->> копеек.

Дата и время окончания подачи заявок – 09.02.2023 09:00.

Из протокола рассмотрения заявок от 10.02.2023 следует, что до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе поступило 4 заявки: от ООО <<--->>, ООО <<--->>, ООО <<--->> и ООО <<--->>. К участию в аукционе допущены заявки ООО <<--->>, ООО <<--->> и ООО <<--->>.

ООО <<--->> отказано в допуске к участию в аукционе в связи с тем, что заявка не соответствует требованиям Положения и документации о проведении аукциона, а именно: отсутствие сведений об участнике электронного аукциона в реестре квалифицированных подрядных организаций (для участия в электронном аукционе в части оказания соответствующих услуг и (или) выполнения соответствующих работ) (в реестре квалифицированных подрядных организаций отсутствуют сведения о допуске по предмету аукциона «Оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов»); превышение значения начальной (максимальной) цены договора, установленной в документации об электронном аукционе, над значением начальной (максимальной) цены договора при проведении электронного аукциона, содержащимся в реестровой записи об участнике электронного аукциона в реестре квалифицированных подрядных организаций.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 13.02.2023 победителем признан участник – ООО <<--->>.

Пунктом 78 (1) Положения установлено, что Заказчик при осуществлении закупки и заключении договоров о проведении капитального ремонта может объединять в один предмет закупки (договора о проведении капитального ремонта) оказание услуг и (или) выполнение работ:

- по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов;

- по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, выполнению работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов, за исключением работ, предусмотренных подпунктом «е» пункта 8 настоящего Положения.

В силу абзаца 7 пункта 78 (1) Положения участник закупки, предмет которой объединяет оказание услуг и (или) выполнение работ, указанных в абзацах втором и третьем указанного пункта, должен быть включен в реестр квалифицированных подрядных организаций по соответствующим предметам электронного аукциона.

Пунктом 144 Положения определено, что заявка на участие в электронном аукционе направляется участником электронного аукциона оператору электронной площадки в форме электронного документа, содержащего документы и сведения в соответствии с пунктом 145 настоящего Положения.

В соответствии с пунктом 145 Положения заявка на участие в электронном аукционе должна содержать:

а) документы и сведения об участнике электронного аукциона, подавшем заявку на участие в электронном аукционе, - полное наименование, сведения об организационно-правовой форме, адрес юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника электронного аукциона - для юридического лица, фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, номер контактного телефона - для индивидуального предпринимателя;

б) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника электронного аукциона.

Аналогичные положения содержатся в пункте 22 аукционной документации.

Пунктом 146 Положения определено, что Заказчик не вправе требовать от участника электронного аукциона иных документов и сведений, кроме документов и сведений, предусмотренных пунктом 145 Положения.

Согласно пункту 157 заявка на участие в электронном аукционе не допускается комиссией по осуществлению закупок к участию в электронном аукционе в следующих случаях:

а) непредставление документов и сведений, предусмотренных пунктом 145 настоящего Положения;

б) несоответствие заявки на участие в электронном аукционе требованиям к документации об электронном аукционе;

в) недостоверность сведений, содержащихся в документах, представленных участником электронного аукциона;

г) отсутствие сведений об участнике электронного аукциона в реестре квалифицированных подрядных организаций (для участия в электронном аукционе в части оказания соответствующих услуг и (или) выполнения соответствующих работ);

д) превышение значения начальной (максимальной) цены договора, установленной в документации об электронном аукционе, над значением начальной (максимальной) цены договора при проведении электронного аукциона, содержащимся в реестровой записи об участнике электронного аукциона в реестре квалифицированных подрядных организаций. При осуществлении закупки в соответствии с пунктом 78 (1) настоящего Положения сопоставление значения начальной (максимальной) цены договора, установленной в документации об электронном аукционе, и значения начальной (максимальной) цены договора, информация о которой в соответствии с подпунктом «е» пункта 63 настоящего Положения включена в реестр квалифицированных подрядных организаций, осуществляется по каждому виду работ и (или) услуг, объединенных в один предмет закупки.

В соответствии с пунктом 158 Положения отказ в допуске к участию в электронном аукционе по иным основаниям, кроме случаев, предусмотренных пунктом 157 Положения, не допускается.

Таким образом, потенциальный участник аукциона, должен обладать специальной правоспособностью - быть включенным в реестр квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации по предмету, соответствующему предмету проводимого региональным оператором аукциона, а также иметь предельный размер обязательств по соответствующим договорам не ниже, чем начальная (максимальная) цена договора по аукциону.

Лица, не обладающие указанной правоспособностью и не имеющие соответствующего уровня финансовой ответственности, не могут являться участниками закупок, проводимых в соответствии с Положением.

Заявителем в обоснование довода о соответствии заявки требованиям представлена выписка из реестра членов саморегулируемой организации от 07.02.2023 №8601011675-20230207-1151, свидетельствующая об изменении уровня обязательств по договорам до <<--->> рублей.

Как указано ранее, в соответствии с абзацем 7 пункта 78 (1) Положения, принять участие в указанных торгах вправе только лица, включенные в реестр квалифицированных подрядных организаций как по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, в том числе по ремонту (замене, модернизации) лифтов, так и по выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

В соответствии с пунктом 61 Положения сводный реестр квалифицированных подрядных организаций ведется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в электронном виде на официальном сайте. Реестр квалифицированных подрядных организаций является частью сводного реестра квалифицированных подрядных организаций и размещается на официальном сайте и официальном сайте органа по ведению реестра в сети «Интернет».

В соответствии с абзацем 8 пункта 2 Положения под официальным сайтом следует понимать официальный сайт единой информационной системы закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>).

Начальная (максимальная) цена договора электронного аукциона составила: <<--->> рубль <<--->> копейки из них:

- стоимость работ по разработке проектной документации на капитальный ремонт общего имущества составляет: <<--->> рубль <<--->> копеек;

- стоимость работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах составляет: <<--->> рублей <<--->> копеек.

Таким образом, правом на участие в указанном аукционе обладали подрядные организации, имеющие одновременно предельный размер обязательств по договорам на разработку проектной документации и по договорам на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов не менее начальной максимальной цены соответствующих договоров, и в то же время включенные в реестр квалифицированных подрядных организаций автономного округа по соответствующим предметам (как по разработке проектной документации на капитальный ремонт общего имущества, так и по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах).

Указанное требование является обязательным для всех участников аукциона и не ущемляет прав и (или) интересов отдельных участников аукциона и не дает какого-либо преимущества конкретному участнику.

Как следует из представленных документов, изменения информации в реестр квалифицированных подрядных организаций в отношении ООО <<--->> в части увеличения предельного размера обязательств до <<--->> рублей внесены 15.02.2023 (протокол от 15.02.2023 №200). В этот же день указанная информация размещена на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru>.

Согласно сведениям сводного реестра квалифицированных подрядных организаций по состоянию на дату рассмотрения заявок (10.02.2023) ООО <<--->> состояло в данном реестре по предмету оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов с уровнем ответственности по обязательствам по

договорам до <<--->> рублей.

Следовательно, ООО <<--->> вправе участвовать в электронных аукционах с начальной (максимальной) ценой до <<--->> рублей, начиная с 15.02.2023, по состоянию на дату рассмотрения заявок (10.02.2023) общество не обладало необходимыми требованиями для участия в спорном аукционе.

Кроме того, Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России установлено и Заявителем в ходе рассмотрения жалобы подтверждено, что в реестре квалифицированных подрядных организаций по предмету выполнение работ и (или) оказание услуг по разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов ООО «Югратехсервис» отсутствует.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к выводу о правомерности действий Заказчика по отказу Заявителю в допуске к участию в аукционе.

Таким образом, довод Заявителя о том, что его заявка соответствовала требованиям аукционной документацией и положениям Положению, а решение Заказчика об отказе в допуске к участию в аукционе неправомерно, является необоснованным.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

Признать жалобу ООО <<--->> от 15.02.2023 №1594/23 на действия <<--->> при проведении аукциона на выполнение работ по разработке проектной документации на капитальный ремонт общего имущества и работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, расположенном на территории муниципального образования город <<--->>, извещение №208750000012300011, необоснованной.

Председатель Комиссии

<<--->>

Члены Комиссии:

<<--->>

<<--->>

<<--->>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.