

**Дело № 75юл-20**

029/07/3.2-1219/2020

**Заказчик (Организатор закупки):**

**ФГУП «Росморпорт» Архангельский филиал**

163030, г. Архангельск, ул. Карла Либкнехта, д. 34

E-mail: I.Klepikova@ark.rosmorport.ru, mail@ark.rosmorport.ru

**Оператор электронной площадки:**

**ООО «АСТ ГОЗ»**

117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 78, стр. 1

E-mail: info@astgoz.ru

**Заявитель:**

**ООО "Утилизационно Демонтажная Компания"**

Архангельск, пр. Обводный канал, д. 13, корп. 3

E-mail: udk\_direktor@mail.ru,

udk\_com@mail.ru

РЕШЕНИЕ

**21 сентября 2020 года г. Архангельск**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель	- Короткова И.Ю.	Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;
Член комиссии	- Малышева О.С.	Заместитель начальника отдела контроля закупок;
Член комиссии	- Фарманова И.М.	Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**В присутствии представителей от:**

**Заявителя:** Слотина Э.О. (доверенность от 11.09.2020 №11/01-2020), Белова А.В. (и.о.

директора, приказ №15-П от 15.09.2020, паспорт гражданина РФ);

**Заказчика:** Нефедовой Л.В. (доверенность от 11.09.2020);

### **УСТАНОВИЛА:**

10 сентября 2020 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО "Утилизационно Демонтажная Компания" (далее – Заявитель) на действия комиссии, созданной Заказчиком – ФГУП «Росморпорт» Архангельский филиал при проведении запроса котировок в электронной форме № АРХ-13-2020 по выбору организации на право заключения договора на выполнение работ по утилизации земснаряда самоотвозного «Архангельский» (проект: №2512), принадлежащего на праве хозяйственного ведения ФГУП «Росморпорт» (извещение №32009412529).

### **Содержание жалобы:**

Заявитель обжалует действия комиссии, созданной Заказчиком, в связи с отклонением заявки Заявителя.

Указанное обстоятельство подпадает под основание для обжалования, определенное пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках»).

### **Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего.**

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ «О закупках», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 ФЗ «О закупках» правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 ФЗ «О закупках» Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Из вышеизложенного следует, что ФЗ «О закупках» не содержит развернутых положений, касающихся порядка проведения конкретных процедур закупок, и оставляет данные вопросы на усмотрение заказчика.

На основании статьи 2 названного Федерального закона, в ФГУП «Росморпорт» принято Положение о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Росморпорт» (приложение к приказу ФГУП «Росморпорт» от 18.12.2018 №609) (далее – Положение о закупках).

Положение является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок

подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

18.08.2020 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №32009412529 о проведении запроса котировок в электронной форме № АРХ-13-2020 по выбору организации на право заключения договора на выполнение работ по утилизации земснаряда самоотвозного «Архангельский» (проект: №2512), принадлежащего на праве хозяйственного ведения ФГУП «Росморпорт» (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена договора – 8 692 194,00 руб.

В соответствии с протоколом заседания комиссии №АРХ-13-2020/2 от 31.08.2020 на участие в запросе котировок было подано 3 заявки (ООО «Группа компаний «Гольфстрим», ООО «Утилизационно Демонтажная Компания», ООО «ПромЭкоБезопасность»).

Участнику запроса котировок ООО «Утилизационно Демонтажная Компания» было отказано в допуске к участию «на основании п.2.6.1.2, п.2.6.1.3 раздела 1 Извещения и пп.2, пп.3 п. 31.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Росморпорт»».

Согласно пункту 3.2 протокола заседания комиссии №АРХ-13-2020/2 от 31.08.2020 определено, что «...участник запроса ООО «Утилизационно Демонтажная Компания» не соответствует требованиям, установленным Извещением, а именно: по адресу места выполнения работ, указанному в заявке на участие в запросе котировок, отсутствует право выполнения работ по заготовке, хранению, переработке и реализации лома цветных металлов согласно лицензии Участника запроса котировок, предоставленной в составе заявки в соответствии с пп. 1 п. 16.1 Раздела 2 Извещения. Заявка участника Запроса ООО «Утилизационно Демонтажная Компания» не соответствует требованиям, установленным п. 3.4.5.1 раздела 1 Извещения, а именно в соглашении о коллективном участии, представленном в составе заявки, отсутствуют следующие положения:

- в случае выхода из состава коллективного участника одного или нескольких лиц заказчик должен быть уведомлен об этом в срок не позднее 3 рабочих дней со дня изменения состава такого коллективного участника;
- о наличии у заказчика права на одностороннее расторжение договора, заключаемого по результатам закупки, если выяснится, что из состава коллективного участника вышло одно или несколько лиц, а оставшиеся члены объединения неспособны самостоятельно выполнить указанный договор».

*Заявитель не согласен с решением закупочной комиссии.*

В соответствии с частью 6 статьи 3 ФЗ «О закупках» заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам,

работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 ФЗ «О закупках» заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с указанным Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно Извещению объектом закупки является утилизация земснаряда самоотвозного «Архангельский» (проект: № 2512), принадлежащего на праве хозяйственного ведения ФГУП «Росморпорт».

Подпунктом 1 пункта 16 раздела 2 «Информационная карта» Извещения установлено, что участник Запроса котировок должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, в том числе, наличие лицензии у участника Запроса на осуществление заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

В подпункте 3 пункта 17 раздела 2 «Информационная карта» Извещения указано, что документом, подтверждающим соответствие участника Запроса котировок требованиям, предъявляемым в соответствии с пунктом 16 указанного раздела Извещения, необходимым для представления в составе заявки является копия действующей лицензии на осуществление заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов (в соответствии с требованиями п.16.1. Раздела 2 Извещения).

Пунктом 18 раздела 2 «Информационная карта» Извещения определен состав заявки на участие в Запросе котировок и порядок размещения документов в составе заявки на участие в Запросе котировок, в том числе:

«18.1. Сведения об участнике Запроса котировок по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящем Извещении (форма 1 раздела 5), о его соответствии единым требованиям к участникам Запроса котировок, а также согласие участника Запроса котировок на поставку товара, выполнение работ или оказание услуг, указанных в Извещении, на условиях, предусмотренных разделом 4 «Проект договора» (в случае, если осуществляется закупка работ или услуг) в соответствии с требованиями раздела 3 «Техническая часть» Извещения.

18.2. Анкета участника процедуры закупки (форма 2 раздела 5).

18.3. Документы, указанные в пункте 17 настоящего раздела Извещения, подтверждающие соответствие участника Запроса котировок установленным требованиям.

...

18.6 Копия соглашения между лицами, выступающими на стороне одного участника закупки (в случае подачи заявки от имени Коллективного участника).

Документы, указанные в пункте 18 раздела 2 «Информационная карта запроса котировок» настоящего Извещения, представляются Коллективным участником с учетом следующих особенностей:

- заявка на участие в запросе котировок подается Лидером от своего имени со ссылкой на то, что он представляет интересы Коллективного участника;
- в Анкете участника закупки (Лидера) должны быть указаны сведения обо всех лицах, выступающих на стороне Коллективного участника».

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснила, что заявка ООО «Утилизационно Демонтажная Компания» рассматривалась как коллективная, хотя в заявке данный факт и не отражен. Комиссия, созданная Заказчиком, не допустила участника закупки ООО «Утилизационно Демонтажная Компания» до участия в запросе котировок, ввиду того, что заявка участника не соответствовала требованиям Извещения, а именно: соглашение о коллективном участии в закупке не соответствует требованиям у данному документу, установленным в пункте 3.4.5.1 раздела 1 Извещения, а также адрес оказания услуг, указанный участником: г. Архангельск, ул. Революции, д.1, стр.1, обеспечивается лицензией только в части заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, что не соответствует условиям Извещения.

Комиссия Архангельского УФАС России, рассмотрев материалы дела и заслушав представителей Заказчика и Заявителя, установила, что в составе заявки участника запроса котировок ООО «Утилизационно Демонтажная Компания» представлено, в том числе, соглашение о коллективном участии в закупке от 20.08.2020 между ООО «Утилизационно Демонтажная Компания» и ООО «СевМетПром», заявка на участие в запросе котировок (по форме 1 раздела 5), копия действующей лицензии №100мет от 18.12.2019 на осуществление заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов (в соответствии с требованиями п.16.1. Раздела 2 Извещения), копия действующей лицензии №12мет от 31.10.2017 на осуществление заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

Раздел 5 Извещения содержит образцы форм и документов, которые участник закупки должен представить в составе своей заявки. Формы, приведенные в указанном разделе, являются рекомендуемыми и желательными для представления в составе заявки на участие в Запросе котировок. Все сведения, предусмотренные в указанных формах, должны быть отражены в составе документов, предоставленных участником Запроса котировок.

В форме 1 раздела 5 Извещения «Заявка на участие в запросе котировок» предусмотрено представление участником закупки указания места выполнения работ по утилизации земснаряда самоотвозного «Архангельский», а именно: «указать производственную территорию Участника запроса котировок в соответствии с лицензией Участника запроса котировок, предоставленной в составе заявки в соответствии с пп. 1 п.16.1 Раздела 2 Извещения».

Пунктами 1.4.2 и 1.4.3 соглашения о коллективном участии в закупке от 20.08.2020

определено, что работы по демонтажу и разборке Объекта на металлолом выполняются сторонами коллективного соглашения совместно. Для выполнения работ «Участник 2» (ООО «СевМетПром») предоставляет площадку, расположенную по адресу г. Архангельск, ул. Революции, д.1, стр.1.

В пункте 2 документа «Заявка на участие в запросе котировок (по форме 1 раздела 5)» ООО «Утилизационно Демонтажная Компания» указано место выполнения работ по утилизации земснаряда самоотвозного «Архангельский»: 163030, город Архангельск, улица Революции, дом 1, стр. 1.

В лицензии №100мет от 18.12.2019, выданной ООО «Утилизационно Демонтажная Компания», на осуществление заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов место осуществления работ указано как «Архангельская область, г.Архангельск, ул. Ильича, д.40».

Лицензия №12мет от 31.10.2017 на осуществление заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов выдана ООО «СевМетПром». Приложение №1 к данной лицензии содержит адреса мест осуществления работ и виды работ выполняемых в составе лицензируемого вида деятельности, а именно:

- г. Архангельск, ул. Дрейера, д.31, корп.1; г. Архангельск, Октябрьский территориальный округ, по Окружному шоссе – заготовка, хранение, переработка и реализация лома черных металлов; заготовка, хранение, переработка и реализация лома цветных металлов;
- г. Северодвинск, просп. Беломорский, д.4; Плесецкий район, п. Плесецк, ул. Юбилейная, д. 61Б; г. Архангельск, ул.Советская,д.99 – заготовка, хранение, переработка и реализация лома цветных металлов;
- г. Архангельск, ул. Революции, д.1, стр.1 – заготовка, хранение, переработка и реализация лома черных металлов.

Исходя из указанного выше, выполнение работ по утилизации земснаряда самоотвозного «Архангельский», которые должны включать в себя осуществление заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов по адресу, указанному в заявке участника закупки: г. Архангельск, ул. Революции, д.1, стр.1, не будут обеспечиваться (подтверждаться) лицензиями, представленными в составе заявки.

Следовательно, заявка участника закупки ООО «Утилизационно Демонтажная Компания» не соответствует требованиям Извещения.

Кроме того, пунктом 22.15 Положения о закупках, а также пунктом 3.4.5. части 3 «Порядок проведения запроса котировок» раздела 1 Извещения установлено, что участником Запроса могут быть несколько лиц, выступающих на стороне одного участника закупки. В этом случае в заявке на участие в закупке должна быть представлена копия соглашения, заключенного на срок не менее срока действия договора, заключаемого по результатам закупки, участниками которой являются указанные лица.

Соглашение должно отвечать, в том числе, следующим требованиям:

1) соответствие законодательству Российской Федерации;

2) в соглашении должны быть четко определены права и обязанности членов коллективного участника как в рамках участия в закупке, так и в рамках исполнения договора;

3) в соглашении должно быть приведено четкое распределение номенклатуры, объемов, стоимости и сроков поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг между членами коллективного участника; при этом соглашением должно быть предусмотрено, что поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, требующих специальной правоспособности, а также реализация прав и обязанностей, требующих специальной правоспособности, осуществляются исключительно лицами, входящими в состав коллективного участника и обладающими необходимой правоспособностью;

4) в соглашении должен быть определен лидер, который в дальнейшем будет представлять интересы каждого из лиц, входящих в состав коллективного участника;

5) в соглашении должен быть предусмотрен механизм установления ответственности коллективного участника за неисполнение или ненадлежащее исполнение договора с заказчиком, в том числе объем ответственности каждого лица, входящего в состав коллективного участника или порядок его определения, а также порядок предъявления и рассмотрения претензий заказчика;

6) соглашение должно заключаться на срок не менее срока действия договора, заключаемого по результатам закупки, участниками которой являются лица, входящие в состав коллективного участника;

7) в случае выхода из состава коллективного участника одного или нескольких лиц заказчик должен быть уведомлен об этом в срок не позднее 3 рабочих дней со дня изменения состава такого коллективного участника;

8) соглашением должно быть предусмотрено, что заказчик имеет право на одностороннее расторжение договора, заключаемого по результатам закупки, если выяснится, что из состава коллективного участника вышло одно или несколько лиц, а оставшиеся члены объединения неспособны самостоятельно выполнить указанный договор.

Комиссия Архангельского УФАС России, проанализировав заявку участника закупки ООО «Утилизационно Демонтажная Компания», установила, что соглашение о коллективном участии в закупке от 20.08.2020 между ООО «Утилизационно Демонтажная Компания» и ООО «СевМетПром» не содержит положений о том, что в случае выхода из состава коллективного участника одного или нескольких лиц заказчик должен быть уведомлен об этом в срок не позднее 3 рабочих дней со дня изменения состава такого коллективного участника; и о наличии у заказчика права на одностороннее расторжение договора, заключаемого по результатам закупки, если выяснится, что из состава коллективного участника вышло одно или несколько лиц, а оставшиеся члены объединения неспособны самостоятельно выполнить указанный договор.

Следовательно, документ (соглашение о коллективном участии в закупке),

представленный в составе заявки, не соответствует требованиям Извещения.

В пункте 3.7.6. части 3 «Порядок проведения запроса котировок» раздела 1 Извещения указано, что закупочная комиссия рассматривает заявки участников запроса котировок на соответствие всем требованиям, указанным в Извещении. В случае установления одного из обстоятельств, указанных в пункте 2.6.1 раздела 1 Извещения, участник запроса котировок не допускается к оценке и сопоставлению заявок участников запроса котировок.

Согласно пункту 2.6.1 части 2 «Общие положения» раздела 1 Извещения заявки участников Запроса котировок (участники Запроса котировок) подлежат отклонению, в том числе, в следующих случаях:

«...2.6.1.2. Несоответствия участника запроса котировок требованиям к участникам запроса котировок, установленным в Извещении на проведение запроса котировок в соответствии с разделом 22 Положения о закупке товаров, работ, услуг и п. 16.1 Раздела 2 Документации.

2.6.1.3. Несоответствия заявки на участие в запросе котировок требованиям, установленным Извещением на проведение запроса котировок, в том числе наличия в таких заявках предложений о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора и предложений о сроках поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг меньше минимального и больше максимального срока, установленного в извещении о проведения закупки...».

**Таким образом, закупочная комиссия правомерно отказала участнику ООО «Утилизационно Демонтажная Компания» в допуске к участию в запросе котировок.**

*Заявитель в своей жалобе также указал на то, что заключение контракта с победителем запроса котировок наносит экономический ущерб ФГУП «Росморпорт», так как цена предложенная ООО «Утилизационно Демонтажная Компания» (8 692 194,00 рубля с учетом НДС), ниже цены, предложенной победителем ООО «Группа компаний «Гольфстрим»» (8 691 930,00 рублей НДС не облагается).*

Пунктом 5 раздела 2 «Информационная карта» Извещения определено, что проведение оценки и сопоставления заявок на участие в запросе котировок на выполнение указанных работ ценовые предложения, сформированные участником с учетом НДС, должны оцениваться по цене, предложенной участником, уменьшенной на сумму НДС, включенную в цену заявки в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. При сопоставлении ценовых предложений участников Закупки единственным критерием выбора победителя будет являться предлагаемая цена утилизации судна.

Вместе с тем, Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что в соответствии с пунктом 5.4 протокола заседания комиссии №АРХ-13-2020/2 от 31.08.2020 запрос котировок признан несостоявшимся, поскольку на основании результатов рассмотрения заявок на участие в Запросе котировок принято решение о соответствии требованиям Запроса котировок только одного участника процедуры закупки.



Следовательно, ценовые предложения участников закупки не сопоставлялись, так как участникам запроса котировок ООО «Утилизационно Демонтажная Компания» и ООО «ПромЭкоБезопасность» отказано в допуске к участию в закупке.

**Таким образом данный довод Заявителя не нашел своего подтверждения.**

В соответствии с частью 13 статьи 3 ФЗ «О закупках» рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Руководствуясь частью 2 статьи 18.1, Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО "Утилизационно Демонтажная Компания" необоснованной.

*В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.*

Председатель Комиссии И.Ю. Короткова

Члены Комиссии О.С. Малышева

И.М. Фарманова