

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-478/15

02 октября 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

в отсутствие представителей от ОАО «СПП «Приморское» (далее – Организатор закупки) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы; от ООО «Центральный парк» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Центральный парк» (вх. № 20700 от 24.09.2015) на действия Организатора торгов ОАО «СПП «Приморское» при организации и проведении запроса котировок на право заключения договора на выполнение работ по устройству автоматического полива (извещение № 31502772961), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

18 сентября 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31502772961 о проведении запроса котировок на право заключения договора на выполнение работ по устройству автоматического полива (далее – Закупка), включая Документацию (далее – Документация о закупке).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «СПП «Приморское» (далее – Положение о закупках), утвержденным решением Совета директоров ОАО «СПП «Приморское», на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 035 296,26 руб.
2.	Дата публикации извещения	18.09.2015

2.	(по местному времени заказчика)	18.09.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	24.09.2015 в 15:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	24.09.2015 в 15:30 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург, ул. Камышовая, д. 23

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов выразившиеся, по мнению Заявителя, в требованиях, установленных Документацией.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ОАО «СПП «Приморское» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов ОАО «СПП «Приморское» в заседание Комиссии СПб УФАС России не прибыли при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы. Оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-1081 от 30.09.2015 не представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Центральный парк» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-1081 от 30.09.2015 не представлен.

Заявитель обжалует действия Организатора торгов, а именно требования, установленные Документацией.

Комиссия СПб УФАС России рассматривала данную жалобу на основании редакции Документации по обжалуемой процедуре, размещенных на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

На момент рассмотрения жалобы на официальном сайте www.zakupki.gov.ru не было сведений о заключении договора по данной процедуре.

В Извещении № 21/2015 в п. 5.1 установлено требование к составу котировочной заявки о необходимости предоставления правоустанавливающих документов на наличие у участника закупки производственной базы, находящейся на расстоянии не более 50 км от места производства работ.

В соответствии с п. 4 ст. 4 Положения о закупках при проведении конкурса, электронного аукциона, запроса котировок, заказчик, в зависимости от предмета закупки, обязан установить следующие требования к участникам:

- о соответствии участника закупки требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки;
- о наличии у участника закупки исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на объекты интеллектуальной собственности.

Также, согласно п. 5 ст. 4 Положения о закупках при проведении торгов (конкурса, электронного аукциона) вне зависимости от предмета закупки заказчик устанавливает следующие обязательные требования к участникам торгов:

- об отсутствии в отношении участника торгов процедур ликвидации или банкротства;
- об отсутствии у участника торгов задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей по состоянию на последний отчетный квартал текущего финансового года;
- об отсутствии приостановления деятельности участника торгов в качестве санкции за административное правонарушение;
- об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных

поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона № 223-ФЗ, и (или) реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом № 94-ФЗ;

- об отсутствии у участника закупки просроченной на срок более трех месяцев задолженности по иным обязательствам перед заказчиком.

Вместе с тем, как следует из п. 7 ст. 4 Положения о закупках, кроме указанных в пунктах 4 и 5 статьи 4 настоящего Положения о закупке требований к участникам закупок заказчик не вправе устанавливать иные требования к участникам закупок.

Комиссия усматривает нарушение части 1 и 2 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ, выразившиеся в нарушении п. 7 статьи 4 Положения путем установления иных требований к участникам закупки, кроме указанных в пунктах 4 и 5 статьи 4 настоящего Положения о закупке.

Вместе с тем, ввиду непредставления Организатором торгов ОАО «СПП «Приморское» оригиналов документов по процедуре закупки, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-1081 от 30.09.2015, Комиссия СПб УФАС России установила в действиях ОАО «СПП «Приморское» состав административного правонарушения в соответствии со ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях РФ.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Центральный парк» (вх. № 20700 от 24.09.2015) на действия Организатора торгов ОАО «СПП «Приморское» при проведении запроса котировок на право заключения договора на выполнение работ по устройству автоматического полива (извещение № 31502772961), обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов ОАО «СПП «Приморское» нарушение части 1 и 2 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ, выразившиеся в нарушении п. 7 статьи 4 Положения путем установления иных требований к участникам закупки, кроме указанных в пунктах 4 и 5 статьи 4 настоящего Положения о закупке.
3. Выдать Организатору торгов ОАО «СПП «Приморское» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

02 октября 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

на основании решения Комиссии от 02.10.2015 по жалобе № Т02-478/15 на действия Организатора торгов ОАО «СПП «Приморское» при организации и проведении запроса котировок на право заключения договора на выполнение работ по устройству автоматического полива (извещение № 31502772961), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Организатору торгов ОАО «СПП «Приморское» совершить действия, направленные на устранение нарушения процедуры торгов путем аннулирования процедуры путем отмены юридически значимых документов в ходе проведения запроса котировок на право заключения договора на выполнение работ по устройству автоматического полива (извещение № 31502772961).
2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 23 октября 2015 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.