

## РЕШЕНИЕ

### по жалобе № 12-04-18.1/14

г. Челябинск

Резолютивная часть решения оглашена 11 февраля 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено 13 февраля 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Председатель - Семенова Е.Г. – заместитель руководителя Челябинского  
Комиссии: УФАС России;

Члены  
Комиссии - Расторгуева Ю.М. – начальник отдела антимонопольного  
контроля Челябинского УФАС России;

Члены  
Комиссии - Конькова О.В. – ведущий специалист-эксперт отдела  
антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,

рассмотрев жалобу № 12-04-18.1/14 ООО «Уралстрой» вх. 04.02.2014 № 1366 на действия ОАО «Челябинскгоргаз», выразившиеся в нарушении Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) путем необоснованного отказа в заключении договора подряда с победителем запросов предложений № 31300789025 и № 31300786890,

### УСТАНОВИЛА:

27.12.2013 на официальном сайте в сети Интернет по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) опубликовано извещение № 31300789025 о проведении

открытого запроса предложений № 204 по отбору организации на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ.

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика):  
16.01.2014 в 15:00.

Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика): 20.01.2014 в  
15:00.

Дата и время подведения итогов (по местному времени заказчика): 20.01.2014 в  
16:00.

Начальная (максимальная) цена договора, определенная документацией запроса

котировок в электронной форме, составляет 20 781 511,00 RUB.

Место подведения итогов: г. Челябинск, ул. Рылеева, д. 8.

27.12.2013 15:13 закупка переведена на этап «Подача заявок» с этапа «Формирование извещения».

17.01.2014 в 14:52 и 15:20 закупка переведена на этап «Работа комиссии» с этапа «Подача заявок» и опубликован протокол № 31300789025-01 «Вскрытие конвертов».

21.01.2014 09:23 опубликован протокол № 31300789025-02 «Протокол рассмотрения и подведения итогов».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе предложений № 31300789025, лот № 1 и подведения итогов от 20.01.2014 по окончании указанного в извещении о проведении запроса предложений срока подачи заявок на участие в запросе предложений было представлено два запечатанных конверта от ООО Производственно-коммерческая фирма «УралвестЛТД» и ООО «Уралстрой».

Решением Комиссии обе заявки допущены к участию в запросе предложений.

По результатам запроса предложений ООО «Уралстрой» признан победителем проведенной закупки, а заявке ООО Производственно-коммерческая фирма «УралвестЛТД» присвоен второй номер.

27.12.2013 на официальном сайте в сети Интернет по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) опубликовано извещение № 31300786890 о проведении

открытого запроса предложений по отбору организации на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ № 202.

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика): 16.01.2014 в 15:00.

Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика): 20.01.2014 в 15:00.

Дата и время подведения итогов (по местному времени заказчика): 20.01.2014 в 16:00.

Начальная (максимальная) цена договора, определенная документацией запроса котировок в электронной форме, составляет 11 408 845,34 RUB.

Место подведения итогов: г. Челябинск, ул. Рылеева, д. 8.

27.12.2013 15:13 закупка переведена на этап «Подача заявок» с этапа «Формирование извещения».

17.01.2014 в 14:57 и 14:51 закупка переведена на этап «Работа комиссии» с этапа «Подача заявок» и опубликован протокол № 31300786890 «Вскрытие конвертов».

21.01.2014 09:18 опубликован протокол № 31300786890-02 «Протокол рассмотрения и подведения итогов».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе предложений № 31300786890, лот № 1 и подведения итогов от 20.01.2014 по окончании указанного в извещении о проведении запроса предложений срока подачи заявок на участие в запросе предложений было представлено два запечатанных конверта от ООО Производственно-коммерческая фирма «УралвестЛТД» и ООО «Уралстрой».

Решением Комиссии обе заявки допущены к участию в запросе предложений.

По результатам запроса предложений ООО «Уралстрой» признан победителем проведенной закупки, а заявке ООО Производственно-коммерческая фирма «УралвестЛТД» присвоен второй номер.

24.01.2014 вх. 421, 422 сопроводительными письмами исх. № 18, 19 в обеспечение исполнения контракта ООО «Уралстрой» представило ОАО «Челябинскгоргаз» банковские гарантии № 4843-БГ, 4844-БГ от ОАО «Национальный банк развития бизнеса» и экземпляры подписанных договоров № 12-З, № 13-З.

27.01.2014 письмом исх. № ВФ/03-8/327 ОАО «Челябинскгоргаз» обратилось в ОАО «Национальный банк развития бизнеса» с просьбой подтвердить подлинность представленных банковских гарантий.

Письмом от 27.01.2014 № 13-01-03/193 ОАО «Национальный банк развития бизнеса» сообщило ОАО «Челябинскгоргаз» о том, что банковские гарантии от 24.01.2014 № 4843-БГ, 4844-БГ не выдавались.

ООО «Уралстрой» письмом от 29.01.2014 исх. № 24 со ссылкой на недобросовестное поведение ООО «Урал-Универсал», которое должно было согласно заключённым договорам на оказание юридических услуг от 24.01.2014 № 4843, 4844 обеспечить получение банковской гарантии для ООО «Уралстрой», обратилось в ОАО «Челябинскгоргаз» с просьбой продлить сроки предоставления банковских гарантий до 06.02.2014.

31.01.2014 вх. № 624 в адрес ОАО «Челябинскгоргаз» поступило письмо ОАО «Первобанк» от 31.01.2014 № 060/017-01, согласно которому банковские гарантии по обеспечению договоров между ОАО «Челябинскгоргаз» и ООО «Уралстрой» находятся в стадии формирования и подписания и будут выданы 6 февраля 2014 года.

04.02.2014 ООО «Уралстрой» представило ОАО «Челябинскгоргаз» денежное обеспечение исполнения договоров в сумме 3 422 563, 60 руб. и 6 234 453, 30 руб.

Письмом от 05.02.2014 № ВС/03-8/538 ОАО «Челябинскгоргаз» уведомило ООО «Уралстрой» о том, что им принято решение не заключать с Обществом договоры по результатам проведения открытых запросов предложений на выполнение строительно-монтажных работ (извещение № 31300789025 и № 31300786890), в связи с невыполнением требования об обеспечении исполнения договора в установленные сроки.

Согласно доводам, изложенным в жалобе ООО «Уралстрой», ОАО «Челябинскгоргаз» необоснованно отказывает им в заключении договора подряда, в связи с предоставлением банковской гарантии, которая в действительности не выдавалась.

Представители ООО «Уралстрой», поддержав доводы жалобы, пояснили следующее.

В документации о проведении рассматриваемых запросов предложений отсутствует срок, в течение которого должна быть представлено обеспечение исполнения договора.

Заявитель не считает, что денежное обеспечение исполнения договоров в виде перечисления на расчетный счет Заказчика денежных сумм было предоставлено им за пределами срока подписания договора.

Кроме того, ООО «Уралстрой», узнав о недостоверности представленных им банковских гарантий от 24.01.2014 № 4843-БГ, 4844-БГ, обращалось к ОАО «Челябинскгоргаз» с предложением предоставить иные банковские гарантии и продлить срок предоставления обеспечения исполнения договора. Перед получением от ОАО «Челябинскгоргаз» отказа в заключении с ООО «Уралстрой» договора им были переведены на счет Заказчика в обеспечение исполнения договора денежные средства, которые были получены в качестве кредита под проценты.

По выявленному факту недостоверности банковских гарантий ООО «Уралстрой» подало заявление о возбуждении уголовного дела в отношении ООО «Урал-Универсал».

Представители ОАО «Челябинскгоргаз» по доводам жалобы ООО «Уралстрой» пояснили следующее.

24.01.2014 ООО «Уралстрой» представило подписанные тексты договоров с банковскими гарантиями № 4843-БГ и 4844-БГ от 24.01.2014, выданными ОАО «Национальный банк развития бизнеса».

ОАО «Челябинскгоргаз» направило запрос в ОАО «Национальный банк развития бизнеса» о подтверждении факта выдачи банковских гарантий и их достоверности, тем самым реализовав право на проверку банковских гарантий.

Согласно полученному от ОАО «Национальный банк развития бизнеса» ответу указанные банковские гарантии не выдавались.

Также представители ОАО «Челябинскгоргаз» отметили, что хотя напрямую в документации о рассматриваемых запросах предложений срок предоставления обеспечения исполнения договоров не определен, из п. 8 и 13 следует, что оно должно быть предоставлено в течение пяти дней со дня получения победителем закупок Проекта договора.

Такой срок со стороны ООО «Уралстрой» не соблюден.

Выбор способа обеспечения исполнения договора обусловлен волей участников закупки. Однако после получения от ООО «Уралстрой» в обеспечение исполнения договора денежных средств, ОАО «Челябинскгоргаз» уведомило Общество о принятии решения о незаключении с ним договоров.

Одной из причин принятия данного решения послужила утрата доверия к Победителю закупок, необоснованно уклонившемуся от заключения договора, в

связи с чем, ОАО «Челябинскгоргаз» поставлен вопрос о внесении его в реестр недобросовестных поставщиком.

Также представителями Ответчика было указано на то, что в соответствии Положением о закупке Комиссия по подведению итогов запросов предложений для выполнения своих функций вправе принимать решение об отказе от проведения запроса предложений, и, следовательно, не заключать договор с Победителем закупки. Между тем, распоряжение об этом на официальном сайте ОАО «Челябинскгоргаз» не размещалось.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам:

1. В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст.2 Закона № 223-ФЗ).

Согласно пункту 6.2.1 Положения о закупках, утвержденного Решением Совета директоров ОАО «Челябинскгоргаз» (протокол № 3 от 05.11.2013), извещение о проведении открытого запроса предложений должно содержать, в том числе требования о предоставлении обеспечения заявок на участие в запросе предложений и исполнения условий договора, если такие требования предусматриваются условиями запроса предложений.

Согласно пункту 8 Раздела 3 Информационной карты Документации об открытом запросе предложений по отбору организации на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ № 202 и № 204, утвержденной

приказами Генерального директора ОАО «Челябинскгоргаз» 27.12.2013, а также согласно извещениям о проведении данных закупок обеспечение исполнения договора устанавливается Заказчиком в размере 30 (тридцать) % от начальной (максимальной) цены договора – 3 422 653 (три миллиона четыреста двадцать две тысячи шестьсот пятьдесят три) рубля 60 копеек и 6 234 453 (шесть миллионов двести тридцать четыре тысячи четыреста пятьдесят три) рубля 30 копеек.

Обеспечение исполнения договора может быть представлено в виде безотзывной банковской гарантии, выданной банком или иной кредитной организацией, или передачи заказчику в залог денежных средств в размере обеспечения исполнения договора, указанном в документации.

Способ обеспечения исполнения договора из перечисленных в настоящей части способов определяется участником самостоятельно.

Участник запроса предложений, представивший заявку на участие в запросе предложений, признанную наилучшей, должен представить Заказчику подписанный им текст договора на условиях, содержащихся в документации о запросе предложений и в заявке на участие в запросе предложений, признанной наилучшей, в течение пяти календарных дней со дня получения проекта Договора от Заказчика.

Как следует из материалов дела, ООО «Уралстрой», являющееся Победителем запросов предложений № 31300789025 и № 31300786890

согласно протоколам от 21.01.2014, получив от ОАО «Челябинскгоргаз» проекты договоров на выполнение строительно-монтажных работ, представило их подписанные экземпляры 24.01.2014, то есть в установленный документацией срок.

При этом обеспечение исполнения данных договоров в виде перечисления на расчетный счет Заказчика денежных средств было представлено ООО «Уралстрой» 04.02.2014.

Согласно пункту 8 Раздела 3 Информационной карты Документации и извещениям о проведении запросов предложений обеспечение исполнения договора должно быть представлено до момента подписания договора.

По мнению Комиссии, правовая конструкция «подписание договора» может предполагать как подписание его с одной стороны, так и с обеих сторон. Из совокупной связи рассматриваемого положения с остальными положениями документации также не следует, что обеспечение исполнения договоров должно быть представлено в пятидневный срок, установленный для подписания и представления договора со стороны Победителя закупки.

Согласно п. 6.8.3 Положения о закупках участник запроса предложений, представивший заявку на участие в запросе предложений, признанную наилучшей, в течение срока, установленного договором, должен представить Заказчику обеспечение исполнения договора, в случае, если в документации о запросе предложений было установлено такое требование. Обеспечение исполнения договора предоставляется в размере и форме, которые предусмотрены документацией о запросе предложений. В случае непредставления участником обеспечения исполнения договора, обязательства

по договору считаются неисполненными по вине поставщика (исполнителя, подрядчика), и договор с момента неисполнения такого обязательства считается расторгнутым.

Анализ содержания проектов договоров на выполнение строительно-монтажных работ позволяет сделать вывод об отсутствии в них положений, регламентирующих сроки предоставления обеспечения исполнения договора.

Кроме того, данный факт свидетельствует о несоответствии проекта договора, разработанного ОАО «Челябинскгоргаз», пункту 6.8.3 Положения о закупках.

Положение о закупках, документация о проведении запросов предложений № 31300789025 и № 31300786890 также не предусматривают срок, в течение которого с Победителем закупки должен быть заключен договор. Согласно устным пояснениям представителем ОАО «Челябинскгоргаз» договор заключается в течение 20 рабочих дней с момента подведения итогов закупки, что следует из Закона № 44-ФЗ.

С учетом изложенного, Комиссия отмечает, что срок, в который Победитель запросов предложений № 31300789025 и № 31300786890 должен предоставить ОАО «Челябинскгоргаз» обеспечение исполнения договора, Заказчиком не установлен.

Даже в том случае, если считать срок представления обеспечения равным сроку заключения договора, крайней датой его предоставления является 18 февраля текущего года.

Комиссия считает ООО «Уралстрой» исполнившим свою обязанность по предоставлению обеспечения исполнения договоров надлежащим образом. Безосновательный отказ Заказчика от заключения с ООО «Уралстрой»

договоров после предоставления им такого обеспечения ущемляет права и

законные интересы Общества, поскольку им для исполнения указанной обязанности были привлечены заемные финансовые средства.

Довод Ответчика о наличии у него определенного Положением о закупках права на отказ от проведения запроса предложений Комиссия отклоняет, так как оно не было им реализовано при проведении запросов предложений № 31300789025 и № 31300786890 в установленном порядке.

Более того, до момента принятия ОАО «Челябинскгоргаз» решения о незаключении с ООО «Уралстрой» договоров последнее уведомляло Заказчика о намерении заключить договоры и предоставить обеспечение их исполнения. В таких условиях Комиссия констатирует отсутствие факта уклонения заявителя от заключения с ОАО «Челябинскгоргаз» договоров.

На основании изложенного, Комиссия отмечает, что неуказание ОАО «Челябинскгоргаз» в документации о проведении запросов предложений № 31300789025 и № 31300786890 сроков для предоставления Победителем запроса предложений обеспечения исполнения договора, а также сроков заключения данного договора, является нарушением п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, а также порядка заключения договоров, установленного Разделом 6.7 Положения о закупках.

Таким образом, принимая во внимание конкретные обстоятельства рассматриваемой ситуации, Комиссия квалифицирует действия ОАО «Челябинскгоргаз», выразившиеся в отказе от заключения с ООО «Уралстрой», являющимся Победителем запросов предложений № 31300789025 и № 31300786890, договоров на выполнение строительно-монтажных работ, как нарушение принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ).

На основании изложенного и руководствуясь частями 1 статьи 3, статьей 6 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Уралстрой» вх. 04.02.2014 № 1366 на действия ОАО «Челябинскгоргаз», выразившиеся в отказе от заключения с ООО «Уралстрой», являющимся Победителем запросов предложений № 31300789025 и № 31300786890, договоров на выполнение строительно-монтажных работ, обоснованной.

2. Признать действия ОАО «Челябинскгоргаз», выразившиеся в отказе от заключения с ООО «Уралстрой», являющимся Победителем запросов предложений № 31300789025 и № 31300786890, договоров на выполнение строительно-монтажных работ нарушением пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

3. ОАО «Челябинскгоргаз» выдать предписание об устранении порядка заключения договоров на выполнение строительно-монтажных работ с ООО «Уралстрой», являющимся Победителем запросов предложений № 31300789025 и № 31300786890;

4. Рекомендовать ОАО «Челябинскгоргаз» при формировании конкурсной документации по отбору организации на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ указывать в ней конкретные сроки представления Победителем закупки обеспечения исполнения договора, подлежащего заключению по итогам проведения закупки, и подписания договора со стороны Заказчика.

Председатель Комиссии

Е.Г. Семёнова

Члены Комиссии

Ю.М. Расторгуева

О.В. Конькова

Решение ли предписание могут быть обжалованы в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

## ПРЕДПИСАНИЕ

по жалобе № 12-04-18.1/14

11 февраля 2014 года

г. Челябинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Председатель- Семёнова Е.Г. – заместитель руководителя Челябинского Комиссии: УФАС России;

- Расторгуева Ю.М. – начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Члены

Комиссии

- Конькова О.В. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,

руководствуясь частями 1 статьи 3, статьей 6 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», на основании своего решения от 11.02.2014 по жалобе ООО «Уралстрой» № 12-04-18.1/14,

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «Челябинскгоргаз» прекратить нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в отказе от заключения с ООО «Уралстрой», являющимся Победителем запросов предложений № 31300789025 и № 31300786890, договоров на выполнение строительно-монтажных работ, путём совершения действий, указанных в п. 2.1 настоящего предписания;

2.1. ОАО «Челябинскгоргаз» направить в адрес ООО «Уралстрой», являющегося Победителем запросов предложений № 31300789025 и № 31300786890, подписанные договоры на выполнение строительно-монтажных работ, в срок до 21 февраля 2014 года;

3. ОАО «Челябинскгоргаз» после совершения действий, указанных в п. 2.1

настоящего предписания, представить доказательства их совершения в Челябинское УФАС России в течение трех рабочих дней.

Председатель Комиссии

Е.Г. Семёнова

Члены Комиссии

Ю.М. Расторгуева

О.В. Конькова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.