

Заявители:

Общество с ограниченной ответственностью «СахТИСИЗ»

693014, Сахалинская область,

г. Южно-Сахалинск,

ул. Лебяжий Угол, д. 12а

office@sakhtisiz.org

Заказчик:

Муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства Корсаковского городского округа»

694020, Сахалинская область,

г. Корсаков, ул. Окружная, д. 4

oks-korsakov@mail.ru

Уполномоченный орган:

Департамент экономического развития администрации Корсаковского городского округа

694020, Сахалинская область

г. Корсаков, ул. Советская, д. 41

munzakaz@sakh-korsakov.ru

Оператор электронной площадки:

АО «ЕЭТП»

info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 065/06/106-85/2019 о нарушении законодательства

Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

23 апреля 2019 года г. Южно-Сахалинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

членов Комиссии:

<...>. – заместитель начальника отдела контроля государственных закупок
начальника Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской

области;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области;

<...> – главного государственного инспектора отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области,

в присутствии представителей:

от заявителя – не явился, извещен надлежащим образом;

от заказчика – не явился, извещен надлежащим образом

от уполномоченного органа – <...>, на основании Распоряжения от 11.01.2019 № 2-р, рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «СахТИСИЗ», (ИНН 6501213353) (далее – заявитель, общество) на действия конкурсной комиссии – Департамента экономического развития администрации Корсаковского городского округа (ИНН 6504016473) (далее – конкурсная комиссия) по факту определения поставщика путем проведения открытого конкурса по объекту: «Выполнение научно-исследовательской работы по теме: «Выполнение инженерных изысканий по объекту: «Строительство инженерной инфраструктуры к вновь застраиваемым территориям в соответствии с потребностями жилищного, общественно-делового и промышленного строительства муниципальных образований Сахалинской области»» (извещение № 0161300001119000028) (далее – открытый конкурс),

УСТАНОВИЛА:

17.04.2019 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области поступила жалоба заявителя на действия конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса в электронной форме. По мнению заявителя, конкурсная комиссия в нарушение Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) необоснованно признала его заявку несоответствующей требованиям документации об электронном аукционе.

Представитель заказчика (аукционной комиссии) не согласился с жалобой заявителя, пояснив, что конкурсная комиссия действовала в соответствии с требованиями закупочной документации, при этом не нарушала положения Закона о контрактной системе, так как вторая часть заявки общества содержала документы, которые не соответствовали требованиям действующего законодательства.

Комиссия Сахалинского УФАС России, проанализировав имеющиеся в деле документы, проведя в порядке статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, установила следующее.

27.02.2019 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок опубликовано извещение о проведении открытого конкурса в электронной

форме по объекту: «Выполнение инженерных изысканий по объекту: «Строительство инженерной инфраструктуры к вновь застраиваемым территориям в соответствии с потребностями жилищного, общественно-делового и промышленного строительства муниципальных образований Сахалинской области».

В соответствии с протоколом подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 09.04.2019 заявка общества (идентификационный номер заявки № 2) признана несоответствующей требованиям конкурсной документации на основании пункта 1 части 4 статьи 54.7 Федерального закона № 44-ФЗ – не предоставление документов и информации, предусмотренных пунктами 1-3, 7 части 6 статьи 54.4 Федерального закона № 44-ФЗ, либо несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным конкурсной документацией: - Заявка участника закупки не содержит действительную выписку из СРО (предоставлена выписка из СРО с истекшим сроком действия (в соответствии с частью 4 статьи 55.17 Градостроительного кодекса РФ срок действия выписки из реестра составляет один месяц с даты ее выдачи (предоставленная выписка от 05.02.2019, срок окончания подачи заявок 27.03.2019 – пункт 2 Информационной карты Инструкции участникам закупки).

Объектом закупки является выполнение инженерных изысканий по объекту: «Строительство инженерной инфраструктуры к вновь застраиваемым территориям в соответствии с потребностями жилищного, общественно-делового и промышленного строительства муниципальных образований Сахалинской области».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, в том числе, соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В силу части 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом.

В силу части 2 статьи 47 ГрК РФ работы по договорам о выполнении инженерных изысканий, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком или лицом, получившим в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации разрешение на использование земель или земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для выполнения инженерных

изысканий (далее также - договоры подряда на выполнение инженерных изысканий), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, если иное не предусмотрено настоящей статьей.

Частью 4 статьи 55.17 ГрК РФ установлено, что саморегулируемая организация обязана предоставить по запросу заинтересованного лица выписку из реестра членов саморегулируемой организации в срок не более чем три рабочих дня со дня поступления указанного запроса. Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи.

Пунктом 1 Информационной карты конкурсной документации установлены единые требования к участникам закупки, а именно соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки: участник закупки должен быть членом саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, которая должна иметь компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств (статья 47 Градостроительного кодекса Российской Федерации). Совокупный размер обязательств участника закупки по договорам, которые заключены с использованием конкурентных способов, не должен превышать предельный размер обязательств, исходя из которого таким участником закупки был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 11 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Вышеуказанные требования не предъявляются к участникам закупки, перечисленным в части 2.1 статьи 47 Градостроительного Кодекса Российской Федерации. Для подтверждения соответствия участника закупки предъявленному требованию участник открытого конкурса в электронной форме должен представить - выписку (или копию) из реестра членов саморегулируемой организации в области инженерных изысканий по форме, утвержденной Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 № 58 (за исключением случаев, когда членство в СРО не требуется (статья 47 Градостроительного кодекса РФ). Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации в соответствии со статьей 55.17 Градостроительного кодекса РФ.

Пунктом 3 части 6 статьи 54.4 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать требуемые заказчиком в конкурсной документации информацию и документы, а именно документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса в электронной форме требованиям к участникам такого конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии таких документов, а также декларацию о соответствии участника открытого конкурса в электронной форме требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9, 11 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Согласно части 3 статьи 54.7 Закона о контрактной системе конкурсной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок, документов и информации, предусмотренных частью 11 статьи 24.1 настоящего Федерального

закона, принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком конкурсе требованиям, установленным конкурсной документацией, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 54.7 Закона о контрактной системе заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией в случае непредставления документов и информации, предусмотренных пунктами 1 - 3, 7 части 6 статьи 54.4 настоящего Федерального закона, либо несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным конкурсной документацией.

Комиссия изучив вторую часть заявки общества установила, что последним в соответствии с требованиями конкурсной документации представлена выписка из реестра членов саморегулируемой организации (далее – выписка СРО) от 05.02.2019 № 754/2019, при этом в силу части 4 статьи 55.17 ГрК РФ срок действия указанной выписки истекает 05.03.2019.

Вместе с тем, срок окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме истек 27.03.2019.

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу, что представленная обществом, в составе заявки выписка СРО не соответствует требованиям части 4 статьи 55.17 ГрК РФ, поскольку срок действия указанной выписки на момент подачи заявки на участие в закупке истек, следовательно, такая выписка является недействительной.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия не усматривает в действиях конкурсной комиссии, нарушений Закона о контрактной системе, связанных с рассмотрением и оценкой второй части заявки заявителя, в связи с чем, жалоба общества признается необоснованной.

Кроме того, ссылки общества на положения пункта 2, 2.2 статьи 52 ГрК РФ, в соответствии с которой установлены требования к лицам, осуществляющим работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, Комиссия признает несостоятельными, поскольку предметом закупки является выполнение изыскательских работ, выполнение которых регулируется положениями статьи 47 ГрК РФ.

Вместе с тем, в жалобе заявителя содержатся доводы, связанные с обжалованием положений конкурсной документации.

В силу части 4 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба на положения документации и (или) извещения о проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таких процедурах.

Согласно сведениям, размещенным на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок, срок окончания подачи заявок по объекту закупки: «Выполнение инженерных изысканий по объекту: «Строительство инженерной инфраструктуры к вновь застраиваемым территориям в соответствии

с потребностями жилищного, общественно-делового и промышленного строительства муниципальных образований Сахалинской области» (извещение № 0161300001119000028) истек 27.03.2019 в 09 часов 00 минут, при этом жалоба подана в антимонопольный орган 17.04.2019, то есть после окончания срока подачи заявок. Таким образом, жалоба подана по истечению сроков на обжалование положений документации.

Учитывая вышеизложенное, довод на обжалование положений конкурсной документации Комиссией Сахалинского УФАС России по существу не рассматриваются, ввиду того, что заявителем пропущен установленный частью 4 статьи 105 Закона о контрактной системе срок на обжалование.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь статьей 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «СахТИСИЗ», (ИНН 6501213353) на действия конкурсной комиссии – Департамента экономического развития администрации Корсаковского городского округа (ИНН 6504016473) по факту определения поставщика путем проведения открытого конкурса по объекту: «Выполнение научно-исследовательской работы по теме: «Выполнение инженерных изысканий по объекту: «Строительство инженерной инфраструктуры к вновь застраиваемым территориям в соответствии с потребностями жилищного, общественно-делового и промышленного строительства муниципальных образований Сахалинской области»» (извещение № 0161300001119000028) – необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Члены комиссии <...>

<...>

<...>