Решение по жалобе ОАО «Полигон» на действия Заказчика - Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Камчатском крае при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по уничтожению обращенного в собственность государства, безвозмездно изъятого или конфискованного имущества, отнесенного к отходам I – IV класса опасности, в том числе имущества биологического происхождения, водных биологических ресурсов и продуктов их переработки

РЕШЕНИЕ

по делу № 21-06/157-13Ж

22 ноября 2013 года г. Петропавловск- Камчатский

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю (далее - Комиссия) в составе:

Ведущей заседание Комиссии - Алтуховой Т.В., врио руководителя Камчатского УФАС России,

Членов комиссии:

- Игнатьевой И.В. – главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля и государственного заказа,

- Шихановой Л.Б., главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и государственного заказа,

- Иванкова Д.А., ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и государственного заказа,

в присутствии представителей заказчика – Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Камчатском крае (далее – Заказчик) – Романенко Я.О. (по доверенности от 22.11.2013 № 63), Ким Д.В. (по доверенности от 22.11.2012 № 64),

в отсутствие представителя заявителя – ОАО «Полигон» (далее – Заявитель), направившего ходатайство от 20.11.2013 № 290 о рассмотрении жалобы без своего участия, рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении

открытого аукциона в электронной форме (далее – ОАЭФ) (извещение № 0138100004613000005) на выполнение работ по уничтожению обращенного в собственность государства, безвозмездно изъятого или конфискованного имущества, отнесенного к отходам I – IV класса опасности, в том числе имущества биологического происхождения, водных биологических ресурсов и продуктов их переработки (далее – Аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498,

УСТАНОВИЛА:

13.11.2013 Заказчик на официальном сайте Российской Федерации разместил извещение о проведении Аукциона с начальной ценой контракта – 1 425 211,00 рублей.

Дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 21.11.2013.

18.11.2013 поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении данного Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены следующими действиями Заказчика.

Заказчик, установив в документации об Аукционе требование к участникам размещения заказа: уничтожение имущества по месту нахождения производственных мощностей Исполнителя на территории Камчатского края, ограничил возможности участия в данном Аукционе участников размещения заказа из других регионов Российской Федерации.

Представитель Заказчика пояснил, что оспариваемое требование является не требованием к участникам размещения заказа, а является требованием, установленным Заказчиком в документации об Аукционе в соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о размещении заказов, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям Заказчика.

Необходимость уничтожения водных биоресурсов и продуктов их переработки, относящихся к IV классу опасности на территории Камчатского края обусловлена тем, что осуществление транспортировки за пределы Камчатского края данных отходов требует значительных дополнительных материальных затрат, различных разрешительных документов от соответствующих контролирующих органов. Кроме

того, при уничтожении данных отходов должны присутствовать представители органов государственного надзора и контроля в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей среды, технического регулирования.

Исходя из положений законодательства, установление в документации об Аукционе такого требования к месту выполнения работ, как место нахождения производственных мощностей Исполнителя на территории Камчатского края в географически определенном месте без указания адреса, не может свидетельствовать об ограничении или устранении конкуренции, в связи с тем, что включение в документацию о торгах условий, которые в итоге приводят к исключению из круга участников размещения заказа лиц, не отвечающих таким целям, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в торгах.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об ОАЭФ должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

В части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов указано, что документация об аукционе **должна содержать требования, установленные заказчиком**, уполномоченным органом к качеству, **техническим характеристикам** товара, **работ**, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, **требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия** поставляемого товара, **выполняемых работ**, оказываемых услуг **потребностям заказчика.**

В соответствии с пунктом 5 части 4 статьи 41.5 Закона о размещении заказов в извещении о проведении ОАЭФ указываются **место** поставки товара, **выполнения работ**, оказания услуг.

Пунктом 7 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов предусмотрено, что документация об ОАЭФ наряду с предусмотренными частью 3 настоящей статьи сведениями **должна содержать сведения** о товарах, **работах,** об услугах, **соответственно** на поставку, **выполнение**, оказание **которых размещается заказ**, и **об условиях исполнения контракта**, в частности **сведения о месте, условиях и сроках (периодах)** поставки товара, **выполнения работ**, оказания услуг.

В извещении о проведении ОАЭФ № 0138100004613000005 в разделе «Место и срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг» Заказчик установил: «**прием** предназначенного для уничтожения имущества – **по месту его нахождения (территория Камчатского края)**; **уничтожение имущества** – по месту нахождения ***производственных мощностей Исполнителя*** **на территории Камчатского края *(соисполнителя - в случае его привлечения)***.

В пункте 16 «требования к качеству, техническим характеристикам работ, их безопасности, и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика» документации об Аукционе Заказчик установил, что выполнение работ, являющихся предметом контракта, осуществляется в соответствии с техническим заданием, в частности: **прием** предназначенного для уничтожения имущества – **по месту его нахождения (территория Камчатского края)**; **уничтожение имущества** – по месту нахождения ***производственных мощностей Исполнителя*** **на территории Камчатского края** ***(соисполнителя - в случае его привлечения)***.

В пункте 6.6 технического задания документации об Аукционе, в пункте 4.4.14 проекта контракта, являющемся неотъемлемой частью документации об Аукционе, Заказчиком установлено, что в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, либо по указанию Заказчика производить уничтожение имущества **в присутствии представителей органов государственного надзора и контроля в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей среды, технического регулирования и т.п.**

Согласно ветеринарно-санитарным правилам сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов, утвержденных Минсельхозпродом РФ от 04.12.95 № 13-7-2/469 при транспортировке биологических отходов к месту их утилизации (уничтожения) должны соблюдаться определенные правила.

Если место уничтожения имущества будет находиться за пределами Камчатского края, то выполнение данных правил приведет к значительному удорожанию работ по уничтожению имущества, являющегося предметом Аукциона.

Таким образом, Заказчик правомерно, **исходя из своих потребностей**, с учетом обеспечения наиболее эффективного использования бюджетных средств установил в документации об Аукционе требование к месту выполнения работ – Камчатский край.

В пункте 13 раздела 1.3 информационной карты документации об Аукционе Заказчик установил требования к участникам размещения заказа, предусмотренные частями 1 - 4 статьи 11 Закона о размещении заказов.

Такого требования **к участникам размещения заказа**, как наличие у участников размещения заказа производственных мощностей, документация об Аукционе не содержит.

Однако, в связи с тем, что Заказчику необходимо уничтожить имущество путем его дробления, измельчения, обезвреживания, полного уничтожения или иного приведения имущества в состояние, при котором оно частично или полностью утратит свои потребительские и (или) иные свойства и не может быть восстановлено в первоначальное состояние экономически выгодным способом у исполнителя должно быть соответствующее оборудование (производственные мощности). При этом, согласно документации об Аукционе (извещению,

техническому заданию, проекту контракта) данные производственные мощности могут отсутствовать у участника размещения заказа – победителя данного Аукциона. Победитель Аукциона в праве заключить договор на уничтожение имущества, являющего предметом Аукциона, с любым хозяйствующим субъектом, имеющим данные производственные мощности.

Таким образом, Заказчик определил в документации об Аукционе место выполнения работ путем установления географических и организационно-технических требований: **прием** предназначенного для уничтожения имущества – **по месту его нахождения (территория Камчатского края)**; **уничтожение имущества** – по месту нахождения ***производственных мощностей Исполнителя*** **на территории Камчатского края** ***(соисполнителя - в случае его привлечения)*** в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.

На основании изложенного и руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498, Комиссия Камчатского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу необоснованной.

Примечание: В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов решение, принятое Комиссией по результатам рассмотрения жалобы на действия Заказчика, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.